

Uchwała nr X/23/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 30 stycznia 2026 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej w Nowej Rudzie nr 184/XXIII/25 z dnia 30 grudnia 2025 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Miasta Nowa Ruda oraz uchwale Rady Miejskiej w Nowej Rudzie nr 185/XXIII/25 w sprawie budżetu Miasta Nowa Ruda na rok 2026

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483, z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Małgorzata Rybińska — przewodnicząca,
- 2) Jacek Kalus — członek,
- 3) Ewelina Kruk - Florkowska — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej w Nowej Rudzie nr 184/XXIII/25 z dnia 30 grudnia 2025 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Miasta Nowa Ruda oraz uchwale Rady Miejskiej w Nowej Rudzie nr 185/XXIII/25 w sprawie budżetu Miasta Nowa Ruda na rok 2026.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej przedstawia opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia prawidłowość planowanej kwoty długu, a w szczególności poziom kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonej wieloletniej prognozie finansowej oraz uchwale budżetowej na rok 2026, Skład Orzekający ustalił, że:

1. Wieloletnią prognozę finansową (załącznik nr 1) opracowano na lata 2026 - 2045 i dla każdego roku objętego prognozą określono wielkości budżetowe, o których mowa w art. 226 ust. 1 u.f.p. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza kwoty długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
2. Prognozowane na 2026 rok kwoty dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów ogółem są zgodne z kwotami ujętymi w uchwale budżetowej na 2026 rok.
3. Dochody bieżące określono w kwocie 122.620.633,88 zł, natomiast wydatki bieżące w kwocie 122.594.654,19 zł. We wszystkich latach objętych prognozą został zachowany wymóg równoważenia budżetu w części bieżącej określony w art. 242 u.f.p.
4. W 2026 r. zaplanowano budżet deficytowy w kwocie 11.037.628,85 zł. Deficyt zaplanowano sfinansować przychodami pochodzącymi z emisji obligacji w kwocie 8.100.000,00 zł oraz przychodami pochodzącymi z planowanej do zaciągnięcia pożyczki w kwocie 2.937.628,85 zł..

Według uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej miasto w 2026 r. planuje zaciągnięcie nowych zobowiązań zaliczanych do długu publicznego w kwocie 13.923.801,87 zł. Kwota długu na koniec 2026 r. wyniesie 81.057.496,40 zł co stanowi 73,96% planowanych w tym roku dochodów ogółem, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4–8 u.f.p., nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego. Konstrukcja budżetu, gdzie na spłatę zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych zaciąga się

kolejne zobowiązania, może uniemożliwić realizację ustawowych zadań nałożonych na miasto oraz utratę zdolności do terminowej spłaty rat kredytów i pożyczek lub wykupu papierów wartościowych. Od 2027 r. dług miasta będzie się stopniowo zmniejszał a źródłem spłaty zaciągniętych zobowiązań będą planowane nadwyżki budżetu.

Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości, relacje spłaty zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi, określone w art. 243 u.f.p. nie przekraczają dopuszczalnego poziomu zadłużenia, przy czym w 2029 roku relacja spłat, o której mowa w art. 243 u.f.p. wynosi 4,79% i kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia miasta wynoszącego 5,41%. Skład Orzekający zauważa, że na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p. w latach prognozy, istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności realizacja nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami a wydatkami bieżącymi). Założono, że w latach 2027 – 2045 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się na poziomie od 2,12 mln zł do 5,48 mln zł. Wyniki lat ubiegłych nie potwierdzają możliwości tak znaczącego wzrostu. W latach 2022 - 2024 wykonano deficyt operacyjny na poziomie odpowiednio 5,89 mln zł, 4,91 mln zł, 2,14 mln zł natomiast w 2026 r. przewiduje się nadwyżkę operacyjną na poziomie 0,02 mln zł. Jednocześnie w 2027 r. zaplanowano wydatki bieżące w kwocie 121,07 mln zł co w stosunku do przewidywanych w 2026 r. na poziomie 122,59 mln zł oznacza ich spadek o 1,52 mln zł.

Niezrealizowanie prognozowanych wartości na założonym poziomie może spowodować obniżenie dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p. Skład Orzekający zwraca uwagę, że przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względzie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Małgorzata Rybińska