

Uchwała nr X/22/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 30 stycznia 2026 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej
w Nowej Rudzie nr 185/XXIII/25 z dnia 30 grudnia 2025 r. w sprawie budżetu Miasta Nowa Ruda na
rok 2026

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483, z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Małgorzata Rybińska — przewodnicząca,
- 2) Jacek Kalus — członek,
- 3) Ewelina Kruk - Florkowska — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej w Nowej Rudzie nr 185/XXIII/25 z dnia 30 grudnia 2025 r. w sprawie budżetu Miasta Nowa Ruda na rok 2026.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale budżetowej na 2026 rok, Skład Orzekający ustalił, że planowane są następujące wielkości budżetowe:

- dochody budżetu ogółem w kwocie 167.192.522,68 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 122.620.633,88 zł i dochody majątkowe w kwocie 44.571.888,80 zł,
- wydatki ogółem w kwocie 178.230.151,53 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 122.594.654,19 zł i wydatki majątkowe w kwocie 55.635.497,34 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 11.037.628,85 zł,
- przychody budżetu w kwocie 13.923.801,87 zł, z tego: 10.986.173,02 zł pochodzące z emisji obligacji oraz 2.937.628,85 zł pochodzące z planowanej do zaciągnięcia pożyczki,
- rozchody budżetu w kwocie 2.886.173,02 zł na spłaty otrzymanych pożyczek oraz wykup obligacji.

Planowany deficyt budżetu w kwocie 11.037.628,85 zł, zgodnie z uchwałą budżetową, zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z emisji obligacji w kwocie 8.100.000,00 zł oraz przychodami pochodzącymi z planowanej do zaciągnięcia pożyczki w kwocie 2.937.628,85 zł. Wskazane źródła finansowania deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 u.f.p.

Z uchwałą budżetową przedłożona została uchwała Rady Miejskiej w Nowej Rudzie nr 184/XXIII/25 z dnia 30 grudnia 2025 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Miasta Nowa Ruda opracowana na lata 2026 - 2045. W budżecie miasta na 2026 r. zaplanowano przychody zwrotne w kwocie 13.923.801,87 zł. Kwota długu na koniec 2026 r. wyniesie 81.057.496,40 zł co stanowi 73,96% planowanych w tym roku dochodów ogółem, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 u.f.p., nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego. Konstrukcja budżetu, gdzie na spłatę zobowiązań

zaliczanych do tytułów dłużnych zaciąga się kolejne zobowiązania, może uniemożliwić realizację ustawowych zadań nałożonych na miasto oraz utratę zdolności do terminowej spłaty rat kredytów i pożyczek lub wykupu papierów wartościowych. Od 2027 r. dług miasta będzie się stopniowo zmniejszał a źródłem spłaty zaciągniętych zobowiązań będą planowane nadwyżki budżetu.

Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości, relacje spłaty zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi, określone w art. 243 u.f.p. nie przekraczają dopuszczalnego poziomu zadłużenia, przy czym w 2029 roku relacja spłat, o której mowa w art. 243 u.f.p. wynosi 4,79% i kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia miasta wynoszącego 5,41%. Skład Orzekający zauważa, że na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p. w latach prognozy, istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności realizacja nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami a wydatkami bieżącymi). Założono, że w latach 2027 – 2045 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się na poziomie od 2,12 mln zł do 5,48 mln zł. Wyniki lat ubiegłych nie potwierdzają możliwości tak znaczącego wzrostu. W latach 2022 - 2024 wykonano deficyt operacyjny na poziomie odpowiednio 5,89 mln zł, 4,91 mln zł, 2,14 mln zł natomiast w 2026 r. przewiduje się nadwyżkę operacyjną na poziomie 0,02 mln zł. Jednocześnie w 2027 r. zaplanowano wydatki bieżące w kwocie 121,07 mln zł co w stosunku do przewidywanych w 2026 r. na poziomie 122,59 mln zł oznacza ich spadek o 1,52 mln zł.

Niezrealizowanie prognozowanych wartości na założonym poziomie może spowodować obniżenie dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p. Skład Orzekający zwraca uwagę, że przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względzie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Małgorzata Rybińska