

Uchwała nr X/20/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 29 stycznia 2026 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2026 Rady Miejskiej Bielawy nr XXVI/197/2025 z dnia 30 grudnia 2025 r.

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483, z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Małgorzata Rybińska — przewodnicząca,
- 2) Jacek Kalus — członek,
- 3) Ewelina Kruk - Florkowska — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2026 Rady Miejskiej Bielawy nr XXVI/197/2025 z dnia 30 grudnia 2025 r.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale budżetowej na 2026 rok, Skład Orzekający ustalił, że planowane są następujące wielkości budżetowe:

- dochody budżetu ogółem w kwocie 215.643.372,00 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 170.740.711,00 zł, dochody majątkowe w kwocie 44.902.661,00 zł,
- wydatki budżetu ogółem w kwocie 219.299.238,00 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 157.702.189,00 zł, wydatki majątkowe w kwocie 61.597.049,00 zł.
- deficyt budżetu w kwocie 3.655.866,00 zł,
- przychody budżetu w kwocie 10.503.960,00 zł: z tego 5.979.327,00 zł pochodzące z emisji obligacji, 4.524.633,00 zł pochodzące z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi sfinansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach,
- rozchody budżetu w kwocie 6.848.094,00 zł na spłaty otrzymanych pożyczek i kredytów oraz wykup obligacji.

Deficyt budżetu w kwocie 3.655.866,00 zł, zgodnie z postanowieniami § 2 ust. 1 uchwały budżetowej, sfinansowany zostanie w całości przychodami pochodzącymi z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi sfinansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach. Wymienione źródła sfinansowania deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 u.f.p.

Łącznie z uchwałą budżetową przedłożona została uchwała Rady Miejskiej Bielawy nr XXVI/196/2025 z dnia 30 grudnia 2025 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bielawa zawierająca prognozę kwoty długu i jego spłaty. W 2026 r. gmina planuje przychody zwrotne w kwocie 5.979.327,00 zł. Przewidywana na koniec 2026 r. kwota długu wynosi 86.201.034,00 zł. W kolejnych latach zadłużenie będzie się stopniowo zmniejszać. Od 2027 r. zaplanowano budżety nadwyżkowe — nadwyżki budżetowe w wielkościach równym rozchodom.

Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości, relacje spłaty zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi, określone w art. 243 u.f.p. nie przekraczają dopuszczalnego poziomu zadłużenia w latach objętych prognozą. Skład Orzekający zauważa, że na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p. w latach prognozy, istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w wieloletniej prognozie finansowej, a w szczególności realizacja nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami a wydatkami bieżącymi). W latach 2027 - 2029 planuje się nadwyżki operacyjne odpowiednio w kwotach: 18,5 mln zł, 19 mln zł, 16,7 mln zł. Wyniki lat ubiegłych nie potwierdzają możliwości takiego wzrostu. W latach 2022 - 2024 wykonano nadwyżki operacyjne na poziomie odpowiednio 2,8 mln zł, 5,5 mln zł, 2,3 mln zł. Z przewidywanego wykonania w 2025 r. wynika nadwyżka operacyjna na poziomie 8,6 mln zł, zaś w 2026 r. planowana jest nadwyżka na poziomie 13 mln zł. Jednocześnie w latach 2026 - 2028 (w każdym roku) zaplanowano wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane na poziomie 66,5 mln zł, w 2029 r. - 66 mln zł, a w latach 2030 - 2039 na stałym poziomie 64,5 mln zł, co w stosunku do przewidywanego wykonania wydatków na wynagrodzenia i składki od nich naliczane w 2025 r. na poziomie 68 mln zł oznacza ich spadek odpowiednio o 2,2 %, 2,9%, 5,1%.

Wskazuje się na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej gminy a w szczególności wielkości kształtujących poziom ww. relacji. Gmina powinna podejmować działania mające na celu maksymalizację nadwyżek operacyjnych w latach objętych wieloletnią prognozą finansową.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji. Wskazuje jednocześnie, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za realność planowanych dochodów oraz celowość ponoszonych wydatków budżetu.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Małgorzata Rybińska