

Uchwała nr VIII/17/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 13 kwietnia 2026 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Bogatynia sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy i Miasta Bogatynia za 2025 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Elżbieta Piekarska — przewodnicząca,
- 2) Alina Giniowiec-Bakalarz — członek,
- 3) Magdalena Macias — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Bogatynia sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy i Miasta Bogatynia za 2025 rok.

Uzasadnienie

Stosownie do przepisów art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.) wójt gminy (burmistrz, prezydent), w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu gminy, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej.

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię na podstawie analizy danych i informacji zawartych w sprawozdaniach z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb) sporządzonych za okres od początku roku do 31 grudnia 2025 r. oraz informacji zawartych w przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2025 rok.

Badając pod względem merytorycznym sprawozdanie z wykonania budżetu za 2025 rok, Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazany w sprawozdaniu uwzględnia zmiany wynikające z uchwał i zarządzeń organów gminy.
2. Plan i wykonanie subwencji są zgodne z wielkościami określonymi przez Ministra Finansów.
3. Dochody budżetu ogółem za 2025 rok zrealizowano w wysokości 234.601.832,86 zł, co w stosunku do zaplanowanych wielkości wynosi 97,29%. Dochody bieżące zrealizowano w kwocie 229.057.785,41 zł, co stanowi 98,03% wielkości planowanej, a dochody majątkowe w kwocie 5.544.047,45 zł, co stanowi 74,23% planu, w tym dochody ze sprzedaży majątku stanowią 1.949.731,51 zł tj. 128,01% kwoty planowanej. Wykonanie wpływów z poszczególnych źródeł zostało w sprawozdaniu przedstawione.
4. Wydatki zrealizowano w kwocie 245.281.176,85 zł, co w stosunku do planu wynosi 91,76%, w tym wydatki bieżące w kwocie 211.465.963,51 zł, co stanowi 93,22% planu, a wydatki majątkowe w kwocie 33.815.213,34 zł, co stanowi 83,60% planu. W sprawozdaniu przedstawiono realizację wydatków bieżących oraz wydatków inwestycyjnych w odniesieniu do poszczególnych zadań.

W wyniku badania sprawozdania Rb-28S z wykonania wydatków budżetowych stwierdzono dokonanie wydatków sklasyfikowanych w § 4580 „Pozostałe odsetki” w kwocie 55.073,11 zł, w dziale 926 Kultura fizyczna, rozdziale 92695 Pozostała działalność.

Wydatki na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wyniosły 19.003.370,22 zł i były wyższe o 9.493.972,19 zł od kwoty zrealizowanych dochodów. Jednocześnie nastąpił wzrost zaległości z

tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi do kwoty 1.785.262,79 zł, tj. o 17,4% w stosunku do stanu na koniec 2024 roku.

5. W sprawozdaniu przedstawiono wykonanie dochodów rachunków dochodów jednostek, o których mowa w art. 223 ust. 1 u.f.p. oraz wydatków nimi finansowanych a także przychodów i kosztów samorządowego zakładu budżetowego.

W wyniku analizy sprawozdania „Rb-30S - z wykonania planów finansowych samorządowych zakładów budżetowych”, w Miejskim Zakładzie Gospodarki Komunalnej w Bogatyni stwierdzono ujemny stan środków obrotowych w kwocie 363.129,34 zł, który na 31.12.2024 r. był dodatni i stanowił kwotę 74.958,59 zł. Powyższe wskazuje na pogorszenie się sytuacji finansowej zakładu. W zakładzie wystąpił wzrost poziomu zobowiązań wymagalnych, które na koniec roku stanowiły kwotę 5.543.945,44 zł, przy stanie na początek roku wynoszącym 4.890.546,73 zł (wzrost o 13,36%). Nieterminowe regulowanie zobowiązań jednostki sektora finansów publicznych narusza zasadę gospodarki finansowej określoną w art. 44 ust. 3 pkt 3 u.f.p., w myśl której wydatki powinny być dokonywane w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Niewykonanie w terminie zobowiązań jednostki sektora finansów publicznych, którego skutkiem jest zapłata odsetek stanowi naruszenie dyscypliny finansów publicznych. Analiza poniesionych kosztów pokazuje, że w 2025 roku zapłacono odsetki w łącznej kwocie 102.195,17 zł. Należy również wskazać na dalszy wzrost poziomu należności, które na początek 2025 roku stanowiły kwotę 6.006.049,67 zł a na koniec 6.520.200,42 zł, w tym wymagalne 6.425.376,96 zł, co może świadczyć o braku działań mających na celu ich skuteczną windykację. Przepisy art. 42 ust. 5 ufp stanowią, że jednostki sektora finansów publicznych są obowiązane do ustalania przypadających im należności pieniężnych, w tym mających charakter cywilnoprawny, oraz terminowego podejmowania w stosunku do zobowiązanych czynności zmierzających do wykonania zobowiązania.

6. W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżetu gminy za 2025 rok powstał deficyt w kwocie 10.679.343,99 zł, przy planowanym w kwocie 26.171.087,58 zł. Wykonanie deficytu w kwocie niższej od planowanej jest następstwem wykonania dochodów na poziomie 97,29% wielkości planowanej a wydatków na poziomie 91,76%, w tym majątkowych 83,60%, wielkości planowanych. Gmina w 2025 roku zaciągnęła zobowiązania długoterminowe w kwocie 20.000.000,00 zł i dokonała spłaty rat kredytów i pożyczek długoterminowych oraz wykupu obligacji komunalnych w łącznej kwocie 3.829.423,74 zł. Zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych oraz emisji obligacji na 31.12.2025 r. stanowiły kwotę 26.228.502,19 zł. Gmina posiadała ponadto zobowiązania wymagalne w kwocie 5.543.945,64 zł, które w całości stanowią zobowiązania zakładu budżetowego. Gmina posiadała zobowiązania warunkowe z tytułu poręczenia pieniężnego w kwocie 7.622.100,00 zł, co wynika z danych zawartych w sprawozdaniu Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji, wg stanu na koniec IV kwartału 2025 roku.

Skład Orzekający zwraca ponadto uwagę na utrzymywanie się złej sytuacji finansowej w Samodzielnym Publicznym Zespole Opieki Zdrowotnej w Bogatyni, dalej SP ZOZ, dla którego gmina Bogatynia jest podmiotem tworzącym, w rozumieniu art. 2 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. z 2026 r. poz. 156). Znaczące zadłużenie SP ZOZ oraz prowadzenie działalności z ciągle występującą stratą może niekorzystnie wpływać na sytuację finansową gminy. W 2025 roku wydatki z budżetu gminy na pokrycie ujemnego wyniku finansowego SP ZOZ z lat ubiegłych wyniosły 11.989.975,76 zł.

7. Wynik operacyjny budżetu za 2025 rok, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią i wynosi 17.591.821,90 zł. Oznacza to, że zachowany został wymóg określony przepisami art. 242 ufp.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił wydać opinię pozytywną z uwagami o sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy Bogatynia za 2025 rok. Jednocześnie wskazuje się, że ocena gospodarki środkami publicznymi pod kątem celowości i gospodarności należy do organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Elżbieta Piekarska