Elektronicznie podpisany przez:
Ewa Pudło
dnia 15 września 2026 r.

Uchwała nr V/69/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 15 września 2026 r.

w sprawie opinii o możliwości spłaty przez Gminę Krośnice pożyczki długoterminowej w kwocie 477.387,00 zł wnioskowanej ze środków Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej we Wrocławiu na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy w związku z realizacją zadania inwestycyjnego pn. "Termomodernizacja budynku użyteczności publicznej Urzędu Gminy w Krośnicach"

Na podstawie art. 13 pkt 1 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

1) Ewa Pudło — przewodnicząca,
2) Danuta Frydlewicz-Pierucka — członek,
3) Michał Bernaś — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości spłaty przez Gminę Krośnice pożyczki długoterminowej w kwocie 477.387,00 zł wnioskowanej ze środków Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej we Wrocławiu na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy w związku z realizacją zadania inwestycyjnego pn. "Termomodernizacja budynku użyteczności publicznej Urzędu Gminy w Krośnicach".

Uzasadnienie

Wójt Gminy Krośnice pismem znak FN.3014.02.2026.EK z dnia 4 września 2026 r. wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z wnioskiem o wydanie opinii o możliwości spłaty przez Gminę Krośnice pożyczki długoterminowej w łącznej wysokości 477.387,00 zł na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy w związku z realizacją zadania inwestycyjnego pn. "Termomodernizacja budynku użyteczności publicznej Urzędu Gminy w Krośnicach" .

W celu wydania opinii dokonano analizy następujących dokumentów:

- uchwały Rady Gminy Krośnice nr XXV/136/2025 z dnia 29 grudnia 2025 r. w sprawie budżetu Gminy Krośnice na rok 2026 (ze zmianami),
- uchwały Rady Gminy Krośnice nr XXV/137/2026 z dnia 29 grudnia 2025 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krośnice na lata 2026–2037 (ze zmianami),
- uchwały Rady Gminy Krośnice nr XXXVI/185/2026 z dnia 26 sierpnia 2026 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej we Wrocławiu,
- sprawozdań z realizacji budżetu Gminy za 2025 rok oraz II kw. 2026 r.

Analiza powyższych dokumentów pozwoliła ustalić, co następuje:

W 2025 r. Gmina Krośnice zrealizowała dochody ogółem w wysokości 61.911.314,15 zł, w tym majątkowe 5.705.981,75 zł i wykonała wydatki ogółem w wysokości 61.908.720,19 zł, w tym majątkowe 7.037.783,70 zł; z realizacji budżetu uzyskano dodatni wynik operacyjny w wysokości 1.334.395,91 zł (przy planowanym w wysokości 2.018.572,82 zł), a rok budżetowy zamknięto nadwyżką w wysokości 2.593,96 zł (przy planowanym deficycie wysokości 79.734,68 zł). Zadłużenie Gminy w roku budżetowym zmniejszyło się o 83.900,00 zł i na koniec 2025 r. wyniosło 35.763.550,00 zł, co stanowiło 72,09% wykonanych dochodów ogółem, pomniejszonych o wykonane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.), zwanej dalej "u.f.p.", nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego.

W uchwale budżetowej na rok 2026 (stan na dzień 26 sierpnia br.) ustalono dochody w wysokości 69.247.105,65 zł, w tym majątkowe 5.423.537,24 zł i wydatki w wysokości 70.230.724,62 zł, w tym majątkowe 12.465.591,59 zł, wśród nich wydatki na zadanie inwestycyjne "Termomodernizacja budynku użyteczności publicznej Urzędu Gminy w Krośnicach; deficyt budżetu w wysokości 983.618,97 zł i przypadające do spłaty raty kredytów i pożyczek oraz wykup obligacji łącznie w wysokości 3.569.350,00 zł określono sfinansować przychodami pochodzącymi z z emisji obligacji w wysokości 4.000.000,00 zł, zaciągnięcia wnioskowanej pożyczki w wysokości 477.387,00 zł oraz środków, o których mowa w art. 217 ust. 1 pkt 8 u.f.p.w wysokości 75.581,97 zł.

Sprawozdania z wykonania budżetu za II kw. 2026 r. informują o realizacji dochodów ogółem w wysokości 40.089.710,60 zł, w tym majątkowych 1.453.762,63 zł (odpowiednio 58,84% i 17,45% planu) i wydatków ogółem w wysokości 32.540.265,94 zł, w tym majątkowych 2.502.340,90 zł (odpowiednio 47,41% i 20,10% planu).

W wieloletniej prognozie finansowej Gminy (wg stanu na dzień 26 sierpnia br.), zawierającej prognozę kwoty długu i jego spłaty na lata 2026–2037, zadłużenie Gminy na koniec 2026 r. określono w wysokości 36.671.587,00 zł, które w kolejnych latach będzie ulegało stopniowemu obniżeniu (kwoty planowanych do zaciągnięcia w latach 2027–2029 zobowiązań zwrotnych będą niższe aniżeli prognozowane w tym okresie spłaty rat kredytów i pożyczek oraz wykup obligacji). Począwszy od 2030 r. przyjęto możliwość uzyskiwania nadwyżki dochodów nad wydatkami w wysokości zapewniającej środki na spłatę zobowiązań. Skład Orzekający Izby wydał opinię pozytywną z uwagami o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2026 w wysokości 430.650,00 zł oraz o prawidłowości planowanej kwoty długu w wysokości 36.194.200,00 zł (uchwały SO nr V/23/2026 i V/24/2026 z dnia 2 lutego 2026 r.).

Planowane w 2026 r. spłaty rat zobowiązań dłużnych (3.569.350,00 zł) wraz z wydatkami na obsługę długu (1.920.000,00 zł), przy uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, stanowią 9,71% planowanych dochodów bieżących budżetu, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy dopuszczalnym wskaźniku obciążenia budżetu spłatą zadłużenia, wynoszącym 14,94%. W kolejnych latach objętych prognozą, w tym w latach spłaty pożyczki stanowiącej przedmiot wniosku (2028–2037) wskaźnik planowanych spłat obliczony na podstawie prognozowanych wielkości informuje, że w żadnym z lat nie zostanie przekroczona relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p. Należy przy tym zauważyć, że w 2029 r. relacja spłat zobowiązań finansowych wraz z wydatkami na obsługę długu kształtuje się na poziomie zbliżonym do wartości dopuszczalnej (różnica 1,95 punktu procentowego). Skład Orzekający zauważa, że na zachowanie ustawowych relacji, istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (dodatniej różnicy między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). Z Wieloletniej Prognozy Finansowej wynika, że w 2026 r. prognozuje się nadwyżkę operacyjną w kwocie 6,1mln zł, a w latach 2027–2037 w przedziale od 4,0 mln zł do 14,7 mln zł. Prognozowane wielkości odbiegają od wyników z lat ubiegłych. W 2023 r. wykonano deficyt operacyjny w wysokości 0,6 mln zł, a w latach 2024–2025 osiągnięto nadwyżki operacyjne w wysokości odpowiednio: 0,9 mln zł i 1,3 mln zł. Niezrealizowanie prognozowanych wartości na założonym poziomie może spowodować obniżenie dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wyraża pogląd, że spłata zobowiązania będącego przedmiotem opinii nie spowoduje przekroczenia przez Gminę Krośnice ustawowych relacji, o ile realizacja budżetu w kolejnych latach zapewni utrzymanie zdolności spłaty zobowiązań na poziomie nie niższym niż określony w wieloletniej prognozie finansowej Gminy na lata 2026-2037 (wg stanu na dzień 26 sierpnia 2026 r.).

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Pudło