

Uchwała nr V/68/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 4 sierpnia 2026 r.

w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty przez Miasto Wrocław pożyczki długoterminowej
w wysokości 800.000.000,00 zł, wnioskowanej na finansowanie planowanego deficytu w 2026 roku
i spłatę zobowiązań wynikających z zaciągniętych kredytów i pożyczek

Na podstawie art. 13 pkt 1 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewa Pudło — przewodnicząca,
- 2) Danuta Frydlewicz-Pierucka — członek,
- 3) Ewa Zarzecka — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości spłaty przez Miasto Wrocław pożyczki długoterminowej w wysokości 800.000.000,00 zł, wnioskowanej na finansowanie planowanego deficytu w 2026 roku i spłatę zobowiązań wynikających z zaciągniętych kredytów i pożyczek

Uzasadnienie

Prezydent Wrocławia wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z wnioskiem o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty (w latach 2027–2039) pożyczki w wysokości 800.000.000,00 zł z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu w 2026 roku i spłatę zobowiązań wynikających z zaciągniętych kredytów i pożyczek (pismo z dnia 16 lipca 2026 r. znak WFN-DPN.3052.1.2026 nr ewid. 00126843/2026/W).

W celu wydania opinii dokonano analizy następujących dokumentów:

- uchwały XXVI/554/25 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 18 grudnia 2025 r. w sprawie budżetu Miasta na 2026 r. wraz ze zmianami,
- uchwały Nr XXVI/555/25 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 18 grudnia 2025 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Miasta wraz ze zmianami,
- sprawozdań z realizacji budżetu za lata 2022–2025 i II kw. 2026 r.

Analiza powyższych dokumentów pozwoliła ustalić, co następuje:

W 2025 roku Miasto zrealizowało dochody w wysokości 8.232.304.918,58 zł (w tym majątkowe 501.550.380,30 zł) i wydatki w wysokości 8.595.041.413,74 zł (w tym majątkowe 958.773.845,06 zł); z realizacji budżetu uzyskano dodatni wynik operacyjny w wysokości 94.486.969,60 zł (przy planowanym ujemnym w wysokości 178.214.880,46 zł), a rok budżetowy zamknięto deficytem w wysokości 362.736.495,16 zł (przy planowanym 722.947.529,16 zł). Zadłużenie Miasta w roku budżetowym 2025 wzrosło o kwotę 157.477.548,51 zł i wyniosło 4.521.885.772,93 zł. (w tym dług spłacany wydatkami 382.625.222,90 zł), co stanowiło 58,94% wykonanych dochodów ogółem, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4–8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.), nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego.

Skład Orzekający Izby zauważa, że budżety realizowane przez Miasto w latach 2022–2025 zamknięto deficytem (łącznie w kwocie 1,397 mld zł), co wyraziło się wysokim przyrostem zadłużenia (łącznie o kwotę 765 mln zł) i zwiększeniem obciążenia budżetów lat następnych spłatami zobowiązań.

W uchwale budżetowej Miasta na rok 2026 (wg stanu na dzień 27 lipca br.) określono dochody w wysokości 8.868.900.167,19 zł (w tym majątkowe 634.982.433,80 zł) i wydatki w wysokości 10.112.081.691,87 zł (w tym majątkowe 1.795.219.479,58 zł). Deficyt budżetu w wysokości 1.243.181.524,68 zł, spłatę rat kredytów i pożyczek w wysokości 786.989.549,00 zł określono sfinansować

przychodami pochodzącymi z kredytów i pożyczek w wysokości 1.983.818.238,05 zł (w tym wnioskowanej w wysokości 800.000.000,00 zł) oraz środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w wysokości 46.352.835,63 zł

. W uchwale budżetowej określono limit zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego na łączną kwotę 2.383.818.238,05 zł oraz upoważnienie dla Prezydenta Miasta do zaciągania zobowiązań do wysokości ustalonego limitu. Realizacja budżetu w planowanych wielkościach zakłada deficyt operacyjny w wysokości 82.944.478,90 zł oraz zwiększenie obciążeń budżetu lat kolejnych spłatą zobowiązań z tytułu zwiększenia łącznej kwoty długu Miasta o 1.189.524.842,43 zł.

Z realizacji budżetu za II kw. 2026 r. Miasto uzyskało dochody w wysokości 5.044.960.767,97 zł, w tym majątkowe 276.508.617,95 zł (odpowiednio 57,3% i 44,2% planu) i wykonało wydatki w wysokości 4.378.651.555,32 zł, w tym majątkowe w wysokości 393.915.865,76 zł (odpowiednio 43,4% i 20,9% planu) oraz dokonało spłat zobowiązań dłużnych na kwotę 121.651.610,70 zł (26,9% planu).

W wieloletniej prognozie finansowej Miasta (wg stanu na dzień 9 lipca br.) zawierającej prognozę kwoty długu i jego spłaty na lata 2026–2046, zadłużenie Miasta na koniec 2026 r. określono w kwocie 5.711.410.615,36 zł (w tym dług spłacany wydatkami w wysokości 325.383.333,70 zł), co stanowi 70,27% planowanych w tym roku budżetowych dochodów ogółem, pomniejszonych o kwoty wykonanych dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4–8 ustawy o finansach publicznych, nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego. W kolejnych latach dług Miasta będzie wzrastał do kwoty 6.720.955.024,98 zł, a od 2029 r. będzie ulegał sukcesywnemu pomniejszeniu. Skład Orzekający zauważa, że w latach spłaty wnioskowanej pożyczki przewidziano konieczność zaciągania nowych kredytów i pożyczek na finansowanie spłat zobowiązań zapadających w tych latach. Skład Orzekający wydał pozytywne z uwagami opinie o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2026 (w kwocie 1.178.170.734,58 zł) i o prawidłowości planowanej kwoty długu (w kwocie 5.898.235.150,29 zł) — uchwały SO nr V/18/2026 i nr V/19/2026 z dnia 20 stycznia 2026 r.

Planowane w 2026 r. spłaty rat pożyczek i kredytów (łącznie 786.989.549,00 zł) i przypadające do spłaty inne zobowiązania finansowe zaliczane do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt. 2 ustawy o finansach publicznych (3.118.080,44 zł) wraz z należnymi wydatkami na obsługę długu (210.010.440,00 zł), przy uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, stanowią 7,28% planowanych dochodów bieżących budżetu pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy dopuszczalnym wskaźniku obciążenia budżetu spłatą zadłużenia, ustalonym zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych wynoszącym 13,12%. W kolejnych latach objętych prognozą, w tym w latach spłaty wnioskowanej pożyczki (2027–2039) wskaźnik planowanych spłat obliczony na podstawie prognozowanych wielkości nie przekracza 9,75% planowanych dochodów i w żadnym z lat nie narusza relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Należy przy tym zauważyć, że w 2033 r. relacja spłat zobowiązań finansowych wraz z wydatkami na obsługę długu kształtuje się na poziomie zbliżonym do wartości dopuszczalnej, różnica między wskaźnikami wynosi 0,68 punktu procentowego, co oznacza wysokie ryzyko niezachowania relacji. Jednocześnie Skład Orzekający zauważa, że spełnienie ustawowych relacji było możliwe m.in. przez znaczące zróżnicowanie wysokości spłat zobowiązań dłużnych i przesunięcie zwiększonych obciążeń budżetów (kwoty spłat od 640 mln zł do 780 mln zł) na dalsze lata prognozy (2034–3042).

Skład Orzekający wskazuje, że na spełnienie ustawowych relacji, istotny wpływ będzie miała realizacja nadwyżek operacyjnych na poziomie co najmniej prognozowanym w wieloletniej prognozie finansowej. W latach 2027 i 2028 zaplanowano uzyskiwanie nadwyżek operacyjnych w wysokości odpowiednio 217 mln zł i 459 mln zł, a w latach następnych założono uzyskiwanie nadwyżek operacyjnych w kwotach od 733 mln zł do 964 mln zł, przy wykonanych w latach 2022–2025 na poziomie odpowiednio 192 mln zł, 25 mln zł, 344 mln zł, 94 mln zł i planowanym w 2026 r. deficycie operacyjnym wysokości 83 mln zł.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia uznać należy możliwość zachowania przez Miasto ustawowych relacji w przypadku uzyskiwania wyników realizacji budżetu w kwotach nie niższych niż przedstawione w wieloletniej prognozie finansowej Miasta na lata 2026–2046 (wg stanu na dzień 9 lipca br.).

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił wydać opinię jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Pudło