

**Uchwała nr V/40/2026**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 10 kwietnia 2026 r.**

**w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty przez Miasto Wrocław pożyczki długoterminowej**  
**w wysokości 416.408.270,00 zł, wnioskowanej na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań**  
**finansowych tj. refinansowanie zadłużenia**

Na podstawie art. 13 pkt 1 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewa Pudło — przewodnicząca,
- 2) Michał Bernaś — członek,
- 3) Danuta Frydlewicz-Pierucka — członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o możliwości spłaty przez Miasto Wrocław pożyczki długoterminowej w wysokości 416.408.270,00 zł, wnioskowanej na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań finansowych tj. refinansowanie zadłużenia

**Uzasadnienie**

Prezydent Wrocławia wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z wnioskiem o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty (w latach 2027–2040) pożyczki w wysokości 416.408.270,00 zł, z przeznaczeniem na wcześniejszą spłatę istniejących zobowiązań (refinansowanie zadłużenia) w 2026 r. (pismo z dnia 24 marca 2026 r. znak WFN-DPN.3052.1.2026 nr ewid. 00053360/2026/W).

W celu wydania przedmiotowej opinii dokonano analizy następujących dokumentów:

- uchwały XXVI/554/25 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 18 grudnia 2025 r. w sprawie budżetu Miasta na 2026 r. wraz ze zmianami,
- uchwały Nr XXVI/555/25 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 18 grudnia 2025 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Miasta wraz ze zmianami,
- sprawozdań z realizacji budżetu za lata 2022-2025.

Analiza powyższych dokumentów pozwoliła ustalić, co następuje:

W 2025 roku Miasto zrealizowało dochody w wysokości 8.232.304.918,58 zł (w tym majątkowe 501.550.380,30 zł) i wydatki w wysokości 8.595.041.413,74 zł (w tym majątkowe 958.773.845,06 zł); z realizacji budżetu uzyskano dodatni wynik operacyjny w wysokości 94.486.969,60 zł (przy planowanym ujemnym w wysokości 178.214.880,46 zł), a rok budżetowy zamknięto deficytem w wysokości 362.736.495,16 zł (przy planowanym 722.947.529,16 zł). Zadłużenie Miasta w roku budżetowym 2025 wzrosło o kwotę 157.477.548,51 zł i wyniosło 4.521.885.772,93 zł. (w tym dług spłacany wydatkami 382.625.222,90 zł), co stanowiło 58,92% wykonanych dochodów ogółem, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.), nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego.

Skład Orzekający Izby zauważa, że budżety realizowane przez Miasto w latach 2022–2024 zamknięto deficytem (łącznie w kwocie 1,034 mld zł), co wyraziło się wysokim przyrostem zadłużenia (łącznie o kwotę 607 mln zł) i zwiększeniem obciążenia budżetów lat następnych spłatami zobowiązań.

W uchwale budżetowej Miasta na rok 2026 (wg stanu na dzień 26 marca br.) określono dochody w wysokości 8.553.596.975,05 zł (w tym majątkowe 491.041.052,84 zł) i wydatki w wysokości 9.807.833.923,34 zł (w tym majątkowe 1.756.843.055,14 zł). Deficyt budżetu w wysokości 1.254.236.948,29 zł, spłatę rat kredytów i pożyczek oraz wykup obligacji w wysokości 786.987.340,00 zł określono sfinansować przychodami pochodzącymi z kredytów i pożyczek w wysokości 2.030.785.200,57 zł

(w tym wnioskowanej na refinansowanie zadłużenia w wysokości 416.408.270,00 zł) oraz środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w wysokości 10.439.087,72 zł. W uchwale budżetowej określono limit zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego na łączną kwotę 2.430.785.20,57 zł oraz upoważnienie dla Prezydenta Miasta do zaciągania zobowiązań do wysokości ustalonego limitu. Realizacja budżetu w planowanych wielkościach zakłada dodatni wynik operacyjny w wysokości 11.565.054,01 zł oraz zwiększenie obciążeń budżetu lat kolejnych spłatą zobowiązań z tytułu zwiększenia łącznej kwoty długu Miasta o 1.236.452.038,84 zł.

W wieloletniej prognozie finansowej Miasta (wg stanu na dzień 19 marca br.) zawierającej prognozę kwoty długu i jego spłaty na lata 2026–2046, zadłużenie Miasta na koniec 2026 r. określono w kwocie 5.758.337.811,77 zł (w tym dług spłacany wydatkami w wysokości 325.383.333,70 zł), co stanowi 72,93% planowanych w tym roku budżetowym dochodów ogółem, pomniejszonych o kwoty wykonanych dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy o finansach publicznych, nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego. W kolejnych latach dług Miasta będzie wzrastał do kwoty 6.536.319.311,23 zł, a od 2029 r. będzie ulegał sukcesywnemu pomniejszeniu. Skład Orzekający zauważa, że w latach spłaty wnioskowanej pożyczki przewidziano konieczność zaciągania nowych kredytów i pożyczek na finansowanie spłat zobowiązań zapadających w tych latach.

Prognoza uwzględnia zaciągnięcie pożyczki w wysokości 416.408.270,00 zł na wcześniejszą spłatę zobowiązań, która przypadałaby po roku budżetowym, na który uchwalono budżet, przy jednoczesnym obniżeniu łącznych kosztów obsługi długu w całym okresie spłaty (o około 15 mln zł), co wskazuje na wystąpienie przesłanek wyłączenia z ograniczeń, o których mowa w art. 243 ust. 3b ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający wydał pozytywne z uwagami opinie o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2026 w kwocie 1.178.170.734,58 zł i o prawidłowości planowanej kwoty długu w kwocie 5.898.235.150,29 zł (uchwały SO nr V/18/2026 i nr V/19/2026 z dnia 20 stycznia 2026 r.).

Planowane w 2026 r. spłaty rat pożyczek i kredytów (łącznie 786.987.340,00 zł) i przypadające do spłaty inne zobowiązania finansowe zaliczane do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt. 2 ustawy o finansach publicznych (3.118.080,44 zł) wraz z należnymi wydatkami na obsługę długu (210.010.440,00 zł), przy uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, stanowią 7,40% planowanych dochodów bieżących budżetu pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy dopuszczalnym wskaźniku obciążenia budżetu spłatą zadłużenia, ustalonym zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych wynoszącym 13,12%. W kolejnych latach objętych prognozą, w tym w latach spłaty wnioskowanej pożyczki (2027–2040) wskaźnik planowanych spłat obliczony na podstawie prognozowanych wielkości kształtuje się poniżej 9,92% planowanych dochodów i w żadnym z lat nie przekracza relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Należy przy tym zauważyć, że w latach 2033 i 2034 relacja spłat zobowiązań finansowych wraz z wydatkami na obsługę długu kształtuje się na poziomie zbliżonym do wartości dopuszczalnej, różnica między wskaźnikami wynosi odpowiednio: 0,50 i 0,64 punktu procentowego, co oznacza wysokie ryzyko niezachowania relacji. Jednocześnie Skład Orzekający zauważa, że spełnienie ustawowych relacji było możliwe m.in. przez znaczące zróżnicowanie wysokości spłat zobowiązań dłużnych i przesunięcie zwiększonych obciążeń budżetów na dalsze lata prognozy (od 609 mln zł do 772 mln zł w latach 2033–2038 i od 766 mln zł do 584 mln zł w latach 2039–2042).

Skład Orzekający wskazuje, że na spełnienie ustawowych relacji, istotny wpływ będzie miała realizacja nadwyżek operacyjnych na poziomie co najmniej prognozowanym w wieloletniej prognozie finansowej. W latach 2027 i 2028 zaplanowano uzyskiwanie nadwyżek operacyjnych w wysokości odpowiednio 207 mln zł i 456 mln, a w latach następnych założono uzyskiwanie nadwyżek operacyjnych w kwotach od 730 mln zł do 947 mln zł, przy wykonanych w latach 2022–2025 na poziomie odpowiednio 192 mln zł, 25 mln zł, 344 mln zł, 94 mln zł i planowanych w 2026 r. w wysokości 12 mln zł.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia uznać należy możliwość zachowania przez Miasto ustawowych relacji w przypadku uzyskiwania wyników realizacji budżetu w kwotach nie niższych niż przedstawione w wieloletniej prognozie finansowej Miasta na lata 2026–2046 (wg stanu na dzień 19 marca br.).

Dopuszczalne wskaźniki zadłużenia Miasta Wrocławia zostały obliczone w oparciu o prognozowane optymistyczne wielkości dochodów bieżących oraz wydatków bieżących, podczas gdy w przyszłych latach będą one wyliczane na podstawie wielkości wynikających z rocznych sprawozdań budżetowych, czyli w oparciu o wykonane wielkości. Oznacza to, że rzeczywiste możliwości Miasta Wrocławia w zakresie spłaty

zobowiązań dłużnych mogą być inne, a więc także niższe niż obecnie prognozowane. Niezrealizowanie prognozowanych ww. wartości na założonym poziomie niekorzystnie wpłynie na poziom dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił wydać opinię jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Ewa Pudło