

Uchwała nr V/23/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 2 lutego 2026 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Gminy
Krośnice nr XXV/136/2025 z dnia 29 grudnia 2025 r. w sprawie uchwalenia
budżetu Gminy Krośnice na 2026 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483, z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewa Pudło — przewodnicząca,
- 2) Joanna Radziejka — członek,
- 3) Michał Bernaś — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Gminy Krośnice nr XV/136/2025 z dnia 29 grudnia 2025 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Krośnice na 2026 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

W uchwale Rady Gminy Krośnice nr XV/136/2025 z dnia 29 grudnia 2025 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Krośnice na 2026 rok określono:

— dochody ogółem w kwocie 64.448.613,30 zł, z tego dochody bieżące 57.977.835,42 zł, dochody majątkowe 6.470.777,88 zł,

—wydatki ogółem w kwocie 64.879.263,30 zł, z tego wydatki bieżące 54.668.446,42 zł, wydatki majątkowe 10.210.816,88 zł

—deficyt budżetu w kwocie 430.650,00 zł,

—przychody ogółem w kwocie 4.000.000,00 zł,

—rozchody ogółem w kwocie 3.569.350,00 zł.

Planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 3.309.389,00 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z art. 242 u.f.p.

W części normatywnej uchwały wskazano, że źródłem pokrycia deficytu w wysokości 430.650,00 zł będą przychody pochodzące z wpływów ze sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez Gminę w kwocie 430.650,00 zł.

Wskazane źródło finansowania deficytu jest zgodne z określonymi w art. 217 ust. 2 u.f.p. Przychody budżetu zaplanowano w wysokości pozwalającej na sfinansowanie planowanego deficytu i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Jak wynika z uchwały Rady Gminy Krośnice nr XXV/137/2025 z dnia 29 grudnia 2025 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krośnice na lata 2026-2037 (WPF) przewidywana na koniec 2026 roku kwota długu wynosi 36.194.200,00 zł. Relacja łącznej kwoty długu do dochodów ogółem, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środki o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8, nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego wynosi 68,83 % w 2026 roku.

Planowana na 2026 rok relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 10,54%, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty zadłużenia 15,23%. W kolejnych latach objętych prognozą obliczona na podstawie prognozowanych wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu.

Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w WPF, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). Z WPF wynika, że w latach 2026–2037 prognozuje się nadwyżki operacyjne (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w kwotach od 3,3 mln zł (2026 r.) do 14,7 mln zł (2037 r.), przy wykonaniu w 2023 r. deficytu operacyjnego w wysokości 626 tys. zł, w 2024 r. nadwyżki operacyjnej w wysokości 905 tys. zł oraz przewidywanym wykonaniu w 2025 r. nadwyżki operacyjnej w wysokości 2,02 mln zł (przewidywany wynik bieżący 2025 r. nie znajduje potwierdzenia w złożonych 20 stycznia 2026 r. miesięcznych sprawozdaniach budżetowych Rb-27S i Rb-28S sporządzonych za grudzień 2025 r.; wg sprawozdań nadwyżka operacyjna w 2025 r. wyniesie 1,4 mln zł).

Skład Orzekający zwraca uwagę, że dopuszczalne wskaźniki spłaty zadłużenia Gminy zostały obliczone w oparciu o prognozowane optymistyczne wielkości dochodów bieżących oraz wydatków bieżących, podczas gdy w przyszłych latach będą one wyliczane na podstawie wielkości wynikających z rocznych sprawozdań budżetowych, czyli w oparciu o wykonane wielkości. Wykonanie wyniku operacyjnego poniżej przewidywanych wielkości będzie miało wpływ na obniżenie dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia Gminy przedstawionego w WPF.

Wskazuje się na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej Gminy, a w szczególności wielkości kształtujących poziom ww. relacji. Gmina powinna podejmować działania mające na celu maksymalizację nadwyżki operacyjnej w latach objętych wieloletnią prognozą finansową.

Biorąc pod uwagę powyższe, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Pudło