

Uchwała nr V/10/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 14 stycznia 2026 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach Rady Miejskiej w Żmigrodzie z dnia 18 grudnia 2025 r. nr 0007.XVIII.184.2025 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Żmigród na lata 2026–2039 oraz nr 0007.XVIII.185.2025 w sprawie przyjęcia budżetu Gminy na 2026 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483, z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewa Pudło — przewodnicząca,
- 2) Joanna Radziejka — członek,
- 3) Michał Bernas — członek,

wyduje opinię pozytywną z uwagami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach Rady Miejskiej w Żmigrodzie z dnia 18 grudnia 2025 r. nr 0007.XVIII.184.2025 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Żmigród na lata 2026–2039 oraz nr 0007.XVIII.185.2025 w sprawie przyjęcia budżetu Gminy na 2026 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej przedstawia opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia prawidłowość planowanej kwoty długu, a w szczególności poziom kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonych uchwałach Rady Miejskiej w Żmigrodzie z dnia 18 grudnia 2025 r. nr 0007.XVIII.184.2025 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Żmigród na lata 2026–2039 oraz nr 0007.XVIII.185.2025 w sprawie przyjęcia budżetu Gminy na 2026 rok, Skład Orzekający stwierdza, co następuje:

Wieloletnią prognozę finansową (WPF) wraz z prognozą kwoty długu sporządzono na lata 2026–2039, co spełnia wymogi art. 227 ust. 1 i ust. 2 u.f.p.

Przewidywana na koniec 2026 roku kwota długu wynosi 69.175.000 zł, co oznacza wzrost w stosunku do przewidywanego wykonania na koniec 2025 r. o 600.000 zł. W latach 2027–2039 źródłem spłaty długu będą prognozowane nadwyżki budżetu.

Relacja łącznej kwoty długu do dochodów ogółem, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środki o podobnym charakterze oraz powiększone o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8, nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego wynosi 67,78% (2026 r.).

Planowana na 2026 rok relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 9,09 %, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty zadłużenia 14,30% (przy uwzględnieniu wartości planowanych na III kw. 2025 r.). Spełnienie ustawowych relacji w kolejnych latach będzie uzależnione między innymi od wzrostu nadwyżek operacyjnych, które planuje się w 2026 r. w wysokości 4,4 mln zł, w latach 2027 i 2028 w wysokości 5,3 mln zł, a w latach 2029 – 2039 na poziomie od 12 mln zł do 21,4 mln zł. Wyniki lat ubiegłych nie potwierdzają możliwości tak znaczącego wzrostu nadwyżek operacyjnych (w latach 2022 i 2024 wykonano nadwyżki operacyjne na poziomie odpowiednio 1,4 mln zł i 0,8 mln zł, a w 2023 r. wykonano deficyt operacyjny 5,2 mln zł).

Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). W 2026 r. zaplanowano dochody ze sprzedaży majątku gminy w wysokości 9,75 mln zł, przy wykonaniu za III kw. 2025 r. w kwocie 1,4 mln zł (plan 6,15 mln zł) oraz w 2024 r. w kwocie 1,9 mln zł (plan 10,7 mln zł). W latach 2027 i 2028 prognozuje się uzyskanie dochodów ze sprzedaży majątku na poziomie 5 mln zł. Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w przypadku braku realizacji na planowanym poziomie dochodów majątkowych konieczne będzie zabezpieczenie innych źródeł finansowania wydatków lub ograniczenie ich poziomu.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji. Wskazuje jednocześnie, że odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności za realność planowanych dochodów oraz celowość i realność planowanych wydatków, ponoszą jej organy.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Pudło