

Uchwała nr V/9/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 14 stycznia 2026 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej w Żmigrodzie nr 0007.XVIII.185.2025 z dnia 18 grudnia 2025 r. w sprawie przyjęcia budżetu Gminy na 2026 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483, z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewa Pudło — przewodnicząca,
- 2) Joanna Radziewa — członek,
- 3) Michał Bernas — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej w Żmigrodzie nr 0007.XVIII.185.2025 z dnia 18 grudnia 2025 r. w sprawie przyjęcia budżetu Gminy na 2026 rok

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonej w uchwale Rady Miejskiej w Żmigrodzie nr 0007.XVIII.185.2025 z dnia 18 grudnia 2025 r. w sprawie przyjęcia budżetu Gminy na 2026 rok, Skład Orzekający ustalił, że w budżecie na 2026 r. zaplanowano następujące wielkości budżetowe:

- dochody ogółem w kwocie 127.510.340,39 zł;
- wydatki ogółem w kwocie 129.064.818,74 zł;
- deficyt budżetu w kwocie 1.554.478,35 zł;
- przychody ogółem w kwocie 4.954.478,35 zł;
- rozchody ogółem w kwocie 3.400.000,00 zł.

W przedłożonej uchwale dochody bieżące (105.666.003,30 zł), przewyższają wydatki bieżące (101.290.797,62 zł), co oznacza spełnienie wymogu, o którym mowa w art. 242 u.f.p.

W § 3 ust. 2 uchwały wskazano, iż "Źródło pokrycia deficytu stanowić będą przychody wynikające z rozliczenia środków art.5 ust.1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania z udziałem tych środków w kwocie 954.478,35 zł, z zaciągniętej pożyczki w kwocie 600.000,00 zł."

Wskazane źródła finansowania deficytu są zgodne z określonymi w art. 217 ust. 2 u.f.p. Przychody budżetu zaplanowano w wysokości pozwalającej na sfinansowanie planowanego deficytu i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

W budżecie Gminy na 2026 rok zaplanowano dochody ze sprzedaży majątku w kwocie 9.750.000 zł, przy wykonaniu za III kw. 2025 r. w kwocie 1.388.608,49 zł (plan 6.150.000 zł) oraz w 2024 r. w kwocie 1.869.481,95 zł (plan 10.754.620,28 zł). Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w przypadku braku realizacji na planowanym poziomie dochodów majątkowych konieczne będzie zabezpieczenie innych źródeł finansowania wydatków lub ograniczenie ich poziomu.

Łącznie z uchwałą budżetową na 2026 r. przedłożono uchwałę Rady Miejskiej w Żmigrodzie nr 0007.XVIII.184.2025 z dnia 18 grudnia 2025 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Żmigród na lata 2026-2039 zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty latach 2026–2039. Przewidywana na koniec 2026 roku kwota długu wynosi 69.175.000,00 zł, co oznacza wzrost długu w stosunku do przewidywanego wykonania na koniec 2025 r. o 600.000 zł.

Relacja łącznej kwoty długu do dochodów ogółem, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środki o podobnym charakterze oraz powiększone o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8, nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego wynosi 67,78% (2026 r.).

Planowana na 2026 rok relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 9,09%, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty zadłużenia 14,30% (przy uwzględnieniu wartości planowanych na III kw. 2025 r.).

W kolejnych latach relacja z art. 243 u.f.p. jest zachowana przy czym spełnienie relacji spłaty zobowiązań będzie uzależnione od realizacji nadwyżek operacyjnych. W 2026 r. zaplanowano nadwyżkę operacyjną w wysokości 4,4 mln zł, natomiast w latach 2027–2039 w kwotach od 5,3 mln zł do 21,4 mln zł. Wyniki lat ubiegłych nie potwierdzają możliwości tak znaczącego jej wzrostu (w latach 2021 i 2022 wykonano nadwyżki operacyjne na poziomie odpowiednio 5,9 mln zł i 1,4 mln zł, w 2023 r. wykonano deficyt operacyjny 5,2 mln zł, a w 2024 r. nadwyżkę operacyjną na poziomie 843 tys. zł, natomiast w 2025 r. przewiduje się nadwyżkę operacyjną w wysokości 2,5 mln zł).

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Pudło