

Uchwała nr IX/22/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 26 stycznia 2026 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej w Ścinawie nr XXVII/131/25 z dnia 22 grudnia 2025 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Ścinawa oraz uchwale Rady Miejskiej w Ścinawie nr XXVII/132/25 z dnia 22 grudnia 2025 r. w sprawie uchwalenia budżetu Miasta i Gminy Ścinawa na 2026 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483, z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Tomasz Miśkiewicz — przewodniczący,
- 2) Aneta Kieljan — członek,
- 3) Małgorzata Michalkiewicz — członek,

wyduje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej w Ścinawie nr XXVII/131/25 z dnia 22 grudnia 2025 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Ścinawa oraz uchwale Rady Miejskiej w Ścinawie nr XXVII/132/25 z dnia 22 grudnia 2025 r. w sprawie uchwalenia budżetu Miasta i Gminy Ścinawa na 2026 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej przedstawia opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia prawidłowość planowanej kwoty długu, a w szczególności poziom kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonej wieloletniej prognozie finansowej oraz uchwale budżetowej na 2026 rok, Skład Orzekający ustalił, że:

Wieloletnią prognozę finansową (WPF) opracowano na lata 2026-2045. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jej spłaty.

Prognozowane na 2026 rok dochody i wydatki oraz przychody i rozchody budżetu są zgodne z kwotami ujętymi w uchwale budżetowej na 2026 rok.

Zachowano wymóg równoważenia budżetu w części bieżącej, o którym mowa w art. 242 u.f.p. w całym okresie objętym prognozą.

Według Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Ścinawa, w 2026 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p. wyniesie 11,27%, natomiast indywidualny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia Gminy 19,20% (z uwzględnieniem wartości wykonanych za III kw. 2025 r.). Również w kolejnych latach objętych prognozą (2027–2045) wyliczona w oparciu o prognozowane w uchwale wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., zostanie zachowana. Podkreślenia wymaga, że w latach 2026-2039, z limitu spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 u.f.p. zaplanowane zostały wyłączenia zobowiązań (rozchodów) oraz wydatków bieżących na obsługę zobowiązań, o których mowa w art. 243 ust. 3a u.f.p.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że planowane zaciągnięcie w 2026 r. nowego zobowiązania w wysokości 11.000.000,00 zł, z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu w wysokości 7.667.230,00 zł oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w wysokości 3.332.770,00 zł, spowoduje wzrost zadłużenia Gminy do kwoty 104.310.060,50 zł, tj. o 7,93% - do przewidywanego stanu na koniec 2025 r. (96.642.830,50 zł). Relacja łącznej kwoty długu do dochodów ogółem, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środki o podobnym charakterze oraz powiększone o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 u.f.p., nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego w 2026 r. wyniesie 160,78%; w latach 2027-2029 relacja ta planowana jest odpowiednio na poziomie: 146,59% (2027 r.), 142,11% (2028 r.) i 132,85% (2029 r.). Podkreślenia wymaga, że przy tak dużym stopniu zadłużenia Gminy, spłata planowanego w 2026 r. nowego zobowiązania, odraczana jest na lata 2043-2045, przy pełnych kosztach jego obsługi do poniesienia w latach 2026-2045.

W okresie spłaty długu istotny wpływ na kształtowanie się dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia Gminy, o którym mowa w art. 243 u.f.p., będzie miała realizacja nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w prognozowanych w uchwale wielkościach. Założono, że w latach 2027-2045, osiąmane będą nadwyżki operacyjne w wysokości od 2,7 mln zł w roku 2028 do 13,3 mln zł w 2045 r., przy planowanym deficycie bieżącym w 2026 r. w wysokości (-) 227.550,00 zł. Wskazać również należy, że ww. wskaźnik obliczony przy uwzględnieniu przewidywanego wykonania budżetu na 2025 jest niższy od obliczonego przy uwzględnieniu wartości planowanych na koniec III kwartału 2025 r. Należy przy tym również zauważyć prognozowaną w 2027 r. i latach 2029-2031 dynamikę zmian dochodów i wydatków bieżących, tj. wielkości kształtujących wynik bieżący budżetu. W 2027 r. założono wzrost dochodów bieżących o 8,33% w stosunku do roku poprzedniego, przy zakładanym dla tego roku wzroście wydatków o 0,09%. W latach 2029-2031 założono wzrost dochodów bieżących odpowiednio o 4,50%, 3,05% i 3,43% w stosunku do roku poprzedniego, przy wzroście wydatków bieżących w tych latach odpowiednio o 1,76%, 2,81% i 2,20%. Przy planowanym wzroście dochodów bieżących w latach 2032-2040 o 2,50% do roku poprzedniego - wzrost wydatków bieżących w tych latach planuje się od 1,91% (w 2040 r.) do 2,11% (w 2033 r.). Powyższe w sposób istotny kształtuje wzrost nadwyżki operacyjnej w prognozowanym okresie.

Dodatkowego wskazania wymaga, że w wieloletniej prognozie finansowej, w okresie 2026-2028, w każdym roku prognozowane są dochody z tytułu sprzedaży majątku w wysokości odpowiednio: 3.480.835,97 zł w 2026 r., 2.000.000,00 zł w 2027 r. i 1.566.286,00 zł w 2028 r. Z realizacji budżetu za III kw. 2025 r. wynika, iż dochody ze sprzedaży majątku zostały zrealizowane w wysokości zaledwie 108.341,30 zł, tj. 4,1%, a w latach 2022-2024 w kolejności w kwotach: 547.572,60 zł, 817.239,58 zł i 557.140,11 zł. Nieuzyskanie dochodów z tytułu sprzedaży majątku w planowanej wysokości spowoduje obniżenie zakładanych środków (w latach 2027-2028 nadwyżek budżetu), przeznaczonych na przypadające spłaty rat pożyczek i wykup obligacji. W przypadku nieuzyskania ww. dochodów w planowanej wysokości konieczne będzie zatem ograniczenie planowanych wydatków budżetowych lub zapewnienie innych źródeł finansowania spłaty zobowiązań.

Skład Orzekający zauważa, że przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względzie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne. Ryzyko związane z wielkością długu może stanowić zagrożenie w utrzymaniu zadłużenia na bezpiecznym poziomie ze wszystkimi negatywnymi konsekwencjami, w szczególności utraty zdolności do terminowej obsługi długu, a także wpłynąć na prawidłowość funkcjonowania Gminy oraz realizację ustawowych zadań. Organy Gminy winny zatem uwzględnić wszystkie możliwe zagrożenia w realizacji prognozowanych wielkości budżetu.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że o możliwości utrzymania relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie WPF zdecyduje realizacja wielkości budżetowych na prognozowanym poziomie, a w szczególności realizacja nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) oraz prawidłowość zastosowanych wyłączeń ustawowych. Wskazuje się zatem na konieczność monitorowania sytuacji finansowej Gminy, a w szczególności wielkości kształtujących poziom ww. relacji.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały. Wskazuje jednocześnie, że organy Gminy Ścinawa ponoszą wyłączną odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki,

w tym za realność planowanych dochodów oraz celowość i realność planowanych wydatków, a także za zaciąganie i spłatę zobowiązań zwrotnych.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Tomasz Miśkiewicz