

Uchwała nr IV/7/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 12 stycznia 2026 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Gminy Udanin nr XX.132.2025 z dnia 23 grudnia 2025 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Udanin na lata 2026-2040 oraz w uchwale Rady Gminy Udanin nr XX.133.2025 z dnia 23 grudnia 2025 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Udanin na 2026 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483, z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Joanna Radziej — przewodnicząca,
- 2) Ewa Pudło — członek,
- 3) Michał Bernaś — członek,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Gminy Udanin nr XX.132.2025 z dnia 23 grudnia 2025 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Udanin na lata 2026-2040 oraz w uchwale Rady Gminy Udanin nr XX.133.2025 z dnia 23 grudnia 2025 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Udanin na 2026 rok.

Uzasadnienie

I. Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej przedstawia opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia prawidłowość planowanej kwoty długu, a w szczególności poziom kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

II. Na podstawie danych zawartych w przedłożonej wieloletniej prognozie finansowej oraz uchwale budżetowej na 2026 rok, Skład Orzekający ustalił, że:

1. Uchwałę w sprawie wieloletniej prognozy finansowej opracowano na lata 2026–2040. Integralną częścią prognozy jest prognoza kwoty długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
2. Prognozowane na 2026 rok kwoty dochodów, wydatków, przychodów, rozchodów ogółem są zgodne z kwotami ujętymi w uchwale budżetowej na rok 2026.
3. Zachowano wymóg równoważenia budżetu w części bieżącej określony w art. 242 u.f.p.
4. Na 2026 r. zaplanowano budżet deficytowy oraz przychody zwiększające dług. W kolejnych latach zaplanowano budżety nadwyżkowe – nadwyżki budżetowe w wysokości równej rozchodom.
5. Według uchwały kwota długu na koniec 2026 r. wyniesie 23.259.263,06 zł.
6. Według danych prezentowanych w uchwale, w 2026 r. relacja spłat zobowiązań finansowych, wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wyniesie 9,11%, natomiast indywidualny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia Gminy 15,16% (z uwzględnieniem przewidywanego wykonania budżetu w 2025 roku 14,84%). Również w kolejnych latach objętych prognozą (2027–2040) wyliczona w oparciu o prognozowane w uchwale wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., zostanie zachowana.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przedłożonej uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązania stanowiącego źródło finansowania deficytu planowanego na 2026 rok spowoduje wzrost zadłużenia Gminy (z kwoty 22.372.070 zł do kwoty 23.259.263,06 zł). okresie spłaty długu (2026-2040) istotny wpływ na kształtowanie się relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach

będzie miała m. in. realizacja nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) na prognozowanym poziomie. W latach 2027-2040 r. założono, że nadwyżki operacyjne będą kształtować się w wysokości od 1,3 mln zł do 2,9 mln zł, przy planowanej na 2026 r. w wysokości 0,7 mln zł, oraz przewidywanym na koniec 2025 roku wykonaniu deficytu operacyjnego w wysokości wykonanej 0,2 mln zł.

Niezrealizowanie założeń przyjętych przy prognozowaniu, tj. nieuzyskanie nadwyżek operacyjnych w planowanej wysokości może wpłynąć na obniżenie dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia Gminy, o którym mowa w art. 243 u.f.p. Podkreślenia wymaga przy tym, że w roku 2030, 2033 i 2034 relacja spłat zobowiązań finansowych do dochodów, o której mowa w art. 243 u.f.p. kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki, o których mowa w tym przepisie.

Dodatkowego wskazania wymaga, że w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w okresie 2028-2038, w każdym roku prognozowane są dochody z tytułu sprzedaży majątku w wysokości od 100 tys. do 1.100 tys. zł. Nieuzyskanie dochodów z tytułu sprzedaży majątku w planowanej wysokości spowoduje obniżenie planowanych na te lata nadwyżek budżetowych, przeznaczonych na – przypadające na te lata – spłaty rat kredytów, pożyczek, wykup obligacji. W przypadku nieuzyskania ww. dochodów w planowanej wysokości konieczne będzie zatem ograniczenie planowanych wydatków budżetowych lub zapewnienie innych źródeł finansowania spłaty zobowiązań.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Joanna Radziejka