

Uchwała nr IV/6/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 12 stycznia 2026 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Gminy Udanin nr XX.133.2025 z dnia 23 grudnia 2025 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Udanin na 2026 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483, z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Joanna Radziejka — przewodnicząca,
- 2) Ewa Pudło — członek,
- 3) Michał Bernaś — członek,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Gminy Udanin nr XX.133.2025 z dnia 23 grudnia 2025 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Udanin na 2026 rok.

Uzasadnienie

I. Zgodnie z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

II. Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale budżetowej na 2026 rok, Skład Orzekający ustalił, że:

1. W uchwale zaplanowano następujące wielkości:

- dochody ogółem w kwocie 48.728.725,40 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 40.896.080,40 zł i dochody majątkowe w kwocie 7.832.645,00 zł,
- wydatki ogółem w kwocie 49.615.918,46 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 40.148.617,46 zł i wydatki majątkowe w kwocie 9.467.301,00 zł,
- deficyt budżetu w wysokości 887.193,06 zł,
- przychody w łącznej kwocie 2.500.000,00 zł z tytułu sprzedaży innych papierów wartościowych,
- rozchody w łącznej kwocie 1.612.806,94 zł z tytułu spłat kredytów, pożyczek.

2. Jako źródło finansowania deficytu w uchwale wskazano przychody z tytułu sprzedaży innych papierów wartościowych.

3. Dochody ze sprzedaży majątku w 2026 r. zaplanowano w wysokości 2,4 mln zł. W latach 2022, 2023, 2024 r. i 2025 r. (wg stanu na koniec III kwartału) dochody z ww. tytułu wykonano odpowiednio w wysokości 0,7 mln zł i 0,7 mln zł, 0,7 mln zł i 0,3 mln zł. Niezrealizowanie dochodów z tytułu sprzedaży majątku w planowanej wysokości spowoduje zwiększenie deficytu. Konieczne będzie ograniczenie planowanych wydatków inwestycyjnych lub zapewnienie innych źródeł ich finansowania, co może wiązać się z koniecznością zaciągnięcia nowych zobowiązań oraz wzrostem zadłużenia Gminy. Wskazuje się zatem na potrzebę bieżącego monitorowania realizacji planowanych w budżecie dochodów oraz poziomu zaciąganych przez Gminę zobowiązań.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przedłożonej wraz z uchwałą budżetową, uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązania stanowiącego źródło finansowania deficytu planowanego na 2026 rok spowoduje wzrost zadłużenia Gminy (z kwoty 22.372.070 zł do kwoty

23.259.263,06 zł). W okresie spłaty długu (2026-2040) istotny wpływ na kształtowanie się relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach będzie miała m. in. realizacja nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) na prognozowanym poziomie. W latach 2027-2040 r. założono, że nadwyżki operacyjne będą kształtować się w wysokości od 1,3 mln zł do 2,9 mln zł, przy planowanej na 2026 r. w wysokości 0,7 mln zł, oraz przewidywanym na koniec 2025 roku wykonaniu deficytu operacyjnego w wysokości wykonanej 0,2 mln zł

Niezrealizowanie założeń przyjętych przy prognozowaniu, tj. nieuzyskanie nadwyżek operacyjnych w planowanej wysokości może wpłynąć na obniżenie dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia Gminy, o którym mowa w art. 243 u.f.p. Podkreślenia wymaga przy tym, że w roku 2030, 2033 i 2034 relacja spłat zobowiązań finansowych do dochodów, o której mowa w art. 243 u.f.p. kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki, o których mowa w tym przepisie.

Dodatkowego wskazania wymaga, że w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w okresie 2028-2038, w każdym roku prognozowane są dochody z tytułu sprzedaży majątku w wysokości od 100 tys. do 1.100 tys. zł. Nieuzyskanie dochodów z tytułu sprzedaży majątku w planowanej wysokości spowoduje obniżenie planowanych na te lata nadwyżek budżetowych, przeznaczonych na – przypadające na te lata – spłaty rat kredytów, pożyczek, wykup obligacji. W przypadku nieuzyskania ww. dochodów w planowanej wysokości konieczne będzie zatem ograniczenie planowanych wydatków budżetowych lub zapewnienie innych źródeł finansowania spłaty zobowiązań.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Joanna Radziejka