



**Uchwała nr III/66/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 25 sierpnia 2026 r.**

w sprawie opinii o możliwości wykupu przez Powiat Strzeliński obligacji o łącznej wartości 1.800.000,00 zł przeznaczonych na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań

Na podstawie art. 13 pkt 1 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Michał Bernaś — przewodniczący,
- 2) Danuta Frydlewicz-Pierucka — członek,
- 3) Joanna Radziejka — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości wykupu przez Powiat Strzeliński obligacji o łącznej wartości 1.800.000,00 zł przeznaczonych na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Uzasadnienie

Opinia o możliwości wykupu obligacji wydana jest przez Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu na wniosek Zarządu Powiatu Strzelińskiego nr BF.3060.01.2026.WH z dnia 8 sierpnia 2026 r. W celu wydania opinii dokonano analizy następujących dokumentów:

- 1) uchwały Rady Powiatu Strzelińskiego nr XXVIII/142/25 z dnia 16 grudnia 2025 r. w sprawie uchwały budżetowej Powiatu Strzelińskiego na rok 2026, ze zmianami,
- 2) uchwały Rady Powiatu Strzelińskiego nr XXVIII/141/25 z dnia 16 grudnia 2025 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Strzelińskiego, ze zmianami,
- 3) uchwały Rady Powiatu Strzelińskiego nr XXXVII/186/26 z dnia 3 sierpnia 2026 r. w sprawie emisji obligacji przez Powiat Strzeliński oraz określenia zasad ich zbywania, nabywania i wykupu,
- 4) sprawozdań z realizacji budżetu powiatu za 2025 rok oraz II kw. 2026 r.

Analiza powyższych dokumentów pozwoliła ustalić, co następuje:

Budżet powiatu za 2025 r. zamknął się deficytem w kwocie 708.935,59 zł, przy planowanym deficycie w kwocie 4.872.590,60 zł. Dochody ogółem zrealizowano w kwocie 110.705.093,11 zł (dochody bieżące: 100.220.504,79 zł, dochody majątkowe: 10.484.588,32 zł). Wydatki ogółem zrealizowano w kwocie 111.414.028,70 zł (wydatki bieżące: 96.704.175,43 zł, wydatki majątkowe: 14.709.853,27 zł). Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami a wydatkami bieżącymi, zamknął się nadwyżką w kwocie 3.516.329,36 zł, przy planowanym deficycie operacyjnym w kwocie 611.653,94 zł. Powiat w 2025 r. nie zaciągał zobowiązań długoterminowych. Rozchody na spłatę zaciągniętych zobowiązań wynosiły 927.592,00 zł. Zadłużenie powiatu na koniec 2025 r. wynosiło 10.756.654,36 zł, co stanowiło 9,72% dochodów wykonanych, w tym zobowiązania wymagalne w kwocie 27.895,00 zł. Powyższe zostało potwierdzone sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji.

W uchwale budżetowej powiatu na 2026 rok (wg stanu na dzień 4 sierpnia 2026 r.) zaplanowano dochody ogółem w kwocie 116.483.366,03 zł, z tego: dochody bieżące 100.523.571,81 zł, dochody majątkowe 15.959.794,22 zł. Wydatki ogółem zaplanowano w kwocie 123.754.531,61 zł, z tego: wydatki bieżące 102.440.978,68 zł, wydatki majątkowe 21.313.552,93 zł. Różnicę między dochodami a wydatkami stanowi deficyt budżetu w kwocie 7.271.165,58 zł. Źródła finansowania deficytu oraz planowanych rozchodów w kwocie 927.592,00 zł przeznaczonych na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych określono w przychodach w kwocie 8.198.757,58 zł, z tego: 1.800.000,00 zł z tytułu planowanej emisji obligacji, 6.210.878,21 zł z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia

2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.) zwanej dalej „u.f.p.”, 187.879,37 zł z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p. Realizacja budżetu w planowanych wielkościach będzie oznaczać wzrost zadłużenia powiatu do kwoty 11.601.167,36 zł na koniec roku oraz ujemny wynik operacyjny w wysokości 1.917.406,87 zł, co może przyczynić się do obniżenia zdolności spłaty zobowiązań w kolejnych latach.

Budżet powiatu za I półrocze 2026 r. zamknął się nadwyżką w kwocie 15.117.623,94 zł, przy planowanym deficycie w kwocie 7.416.111,32 zł. Dochody ogółem zrealizowano w kwocie 61.992.026,63 zł (54,55% planu), z tego: dochody bieżące 59.033.984,43 zł (60,17% planu), dochody majątkowe 2.958.042,20 zł (19,04% planu). Wydatki ogółem zrealizowano w kwocie 46.874.402,69 zł (38,72% planu), z tego: wydatki bieżące 44.301.763,48 zł (44,30% planu), wydatki majątkowe 2.572.639,21 zł (12,23% planu). Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami a wydatkami bieżącymi, zamknął się nadwyżką w kwocie 14.732.220,95 zł, przy planowanym deficycie operacyjnym w kwocie 1.905.988,09 zł. Dokonano spłaty zobowiązań dłużnych na kwotę 463.796,00 zł (50% planu).

W wieloletniej prognozie finansowej powiatu (wg stanu na dzień 3 sierpnia 2026 r.) zawierającej prognozę kwoty długu i jego spłaty na lata 2026–2035, zadłużenie powiatu na koniec 2026 r. określono w kwocie 11.601.167,36 zł. Z prognozy kwoty długu ujętej w wieloletniej prognozie finansowej wynika, że dług od 2027 r. będzie się stopniowo zmniejszał aż do jego pełnego wygaśnięcia w 2035 r., a źródłem spłaty długu będą prognozowane nadwyżki budżetu. Wykup emitowanych obligacji planowany jest w latach 2034–2035. Planowane w 2026 r. spłaty zobowiązań (927.592,00 zł) wraz z kosztami ich obsługi (624.955,00 zł) stanowią 1,87% planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy uwzględnieniu dopuszczalnego wskaźnika spłaty, o którym mowa w art. 243 u.f.p., wynoszącego 8,12%. Również w kolejnych latach objętych prognozą, w tym w latach wykupu emitowanych obligacji (2034–2035), wyliczona w oparciu o prognozowane wartości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., zostanie zachowana. Należy przy tym zauważyć, że w latach 2032–2033 relacja spłat zobowiązań finansowych wraz z wydatkami na obsługę długu kształtuje się na poziomie zbliżonym do wartości dopuszczalnej, tj. różnica między wskaźnikami wynosi odpowiednio 0,86 i 0,89 punktu procentowego, co oznacza ryzyko niezachowania relacji.

Skład Orzekający zauważa, że na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w latach prognozą, istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w wieloletniej prognozie finansowej a w szczególności realizacja nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami a wydatkami bieżącymi). W latach 2027–2035 planuje się nadwyżki operacyjne w kwotach od 0,97 mln zł do 2,99 mln zł, przy planowanym w 2026 r. deficycie operacyjnym w kwocie 1,92 mln zł. Niezrealizowanie prognozowanych wartości na założonym poziomie niekorzystnie wpłynie na poziom dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia.

Biorąc powyższe pod uwagę oraz odległy termin zapadalności zobowiązania Skład Orzekający wyraża pogląd, iż wykup obligacji będący przedmiotem niniejszej opinii, nie spowoduje przekroczenia przez powiat ustawowo określonych granic zaciągania i spłaty zobowiązań, o ile realizacja budżetu nie będzie odbiegać od wielkości przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej powiatu na lata 2026–2035. Przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względnie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił wydać opinię jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Michał Bernaś