

Uchwała nr III/43/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 24 kwietnia 2026 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Gminy Wołów sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Wołów za 2025 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Michał Bernaś — przewodniczący,
- 2) Danuta Frydlewicz-Pierucka — członek,
- 3) Joanna Radziejka — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonym przez Burmistrza Gminy Wołów sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Wołów za 2025 rok.

Uzasadnienie

Stosownie do przepisów art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.) zwanej dalej „u.f.p.” wójt gminy (burmistrz, prezydent), w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu gminy, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej.

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię na podstawie analizy danych i informacji zawartych w sprawozdaniach z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb) sporządzonych za okres od początku roku do 31 grudnia 2025 r. oraz informacji zawartych w przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2025 rok.

Badając pod względem merytorycznym sprawozdanie z wykonania budżetu za 2025 rok, Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazany w sprawozdaniu uwzględnia zmiany wynikające z uchwał i zarządzeń organów gminy.
2. Dochody budżetowe ogółem zrealizowano w kwocie 147.721.576,94 zł (97,64% planu), z tego: dochody bieżące w kwocie 140.402.000,05 zł (97,80% planu), dochody majątkowe w kwocie 7.319.576,89 zł (94,64% planu), w tym ze sprzedaży majątku w kwocie 749.754,32 zł (99,50% planu).
3. Wydatki budżetowe ogółem zrealizowano w kwocie 157.904.923,07 zł (97,13% planu), z tego: wydatki bieżące w kwocie 136.714.308,59 zł (97,32% planu), wydatki majątkowe w kwocie 21.190.614,48 zł (95,95% planu).
4. W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżetu za 2025 rok powstał deficyt budżetowy w kwocie 10.183.346,13 zł, przy planowanym deficycie w kwocie 11.277.321,35 zł. Wykonane przychody w kwocie 18.942.444,55 zł pochodziły z zaciągniętych zobowiązań długoterminowych w kwocie 15.000.000,00 zł (100% planu) oraz niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p. w kwocie 3.942.444,55 zł. Z kolei rozchody w kwocie łącznej 7.860.000,00 zł stanowiły spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 7.700.000,00 zł (100% planu) oraz udzielone pożyczki w kwocie 160.000,00 zł.
5. Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią i wynosi 3.687.691,46 zł przy planowanej nadwyżce operacyjnej w kwocie 3.074.177,33 zł. Oznacza to, że zachowany został wymóg określony przepisami art. 242 ust. 2 u.f.p.

6. Na koniec roku budżetowego zadłużenie Gminy wynosiło 119.128.535,18 zł. W stosunku do długu Gminy na koniec 2024 r. wynoszącego 111.896.597,68 zł zadłużenie Gminy wzrosło o 6,46%. Na podstawie wyliczeń wielkości budżetowych wykonanych w 2025 r., kwota długu na koniec 2025 r. stanowiła 96,11% wykonanych dochodów ogółem, pomniejszonych o kwoty wykonanych dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 nieprzeznaczonych na sfinansowanie deficytu budżetowego. Skład Orzekający wskazuje, że po uwzględnieniu wykonania budżetu za 2025 rok, wskaźnik spłaty zobowiązań wynosi 12,57% przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty zobowiązań wynoszącym 10,25% (według planu 11,06%), co może negatywnie wpływać na zdolność spłaty przez Gminę zaciągniętych zobowiązań.

Gmina na koniec 2025 r. posiadała zobowiązania wymagalne w kwocie 2.719,13 zł. Stosownie do art. 44 ust. 3 pkt 3 u.f.p. wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Wartość nominalna niewymagalnych (potencjalnych) zobowiązań z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji wg sprawozdania Rb-Z na koniec IV kwartału 2025 r. wynosiła 4.650.970,00 zł. Na obsługę długu Gminy poniesiono łącznie 15.366.192,87 zł, w tym: rozchody w kwocie 7.700.000,00 zł, spłata zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego w kwocie 37.289,85 zł, wydatki na obsługę długu w kwocie 7.628.903,02 zł. Według sprawozdania Rb-N należności wymagalne na koniec 2025 r. wynosiły 8.282.142,04 zł i w stosunku do ich stanu na koniec 2024 r. uległy zmniejszeniu o 1.048.043,13 zł.

Na podstawie sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych stwierdzono, że wielkość zobowiązań niewymagalnych ogółem na koniec 2025 r. wynosi łącznie 17.110.564,34 zł, w tym najwyższa kwota zobowiązań dotyczyła wydatków inwestycyjnych jednostek budżetowych (§ 6050) w kwocie łącznej 5.684.414,40 zł. Skład Orzekający zauważa, że zobowiązania niewymagalne obciążają budżet roku następnego i wpływają na płynność finansową jednostki a w konsekwencji mogą ograniczać możliwości finansowe Gminy.

7. Dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi uzyskano w kwocie 9.385.496,82 zł natomiast wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wynosiły 10.630.210,88 zł. Sprawozdanie roczne zawiera informacje, o których mowa w art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2025 r. poz. 733).
8. W sprawozdaniu przedstawiono wykonanie wpływów z poszczególnych źródeł, przedstawiono realizację wydatków bieżących i inwestycyjnych. Przedstawiono stopień realizacji programów wieloletnich oraz programów i projektów z udziałem środków pochodzących z budżetu UE. Na realizację programów, projektów z udziałem środków pochodzących z budżetu UE wydatkowano 374.035,34 zł (28,68% planu).

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił wydać opinię pozytywną z uwagami o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Wołów za 2025 rok. Jednocześnie wskazuje się, że ocena gospodarki środkami publicznymi pod kątem celowości i gospodarności należy do organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Michał Bernaś