

Uchwała nr III/19/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 21 stycznia 2026 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Powiatu Strzelińskiego nr XXVIII/141/25 z dnia 16 grudnia 2025 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Strzelińskiego oraz uchwale budżetowej Powiatu Strzelińskiego na rok 2026 nr XXVIII/142/25 z dnia 16 grudnia 2025 r.

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483, z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Michał Bernaś — przewodniczący,
- 2) Ewa Pudło — członek,
- 3) Danuta Frydlewicz-Pierucka — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Powiatu Strzelińskiego nr XXVIII/141/25 z dnia 16 grudnia 2025 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Strzelińskiego oraz uchwale budżetowej Powiatu Strzelińskiego na rok 2026 nr XXVIII/142/25 z dnia 16 grudnia 2025 r.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej przedstawia opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia prawidłowość planowanej kwoty długu, a w szczególności poziom kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonej wieloletniej prognozie finansowej oraz uchwale budżetowej na 2026 rok, Skład Orzekający ustalił, że:

1. Wieloletnią prognozę finansową (załącznik nr 1) opracowano na lata 2026 - 2035 i dla każdego roku objętego prognozą określono wielkości budżetowe, o których mowa w art. 226 ust. 1 u.f.p. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza kwoty długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
2. Prognozowane na 2026 rok kwoty dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów ogółem są zgodne z kwotami ujętymi w uchwale budżetowej na 2026 rok.
3. Zachowano wymóg równoważenia budżetu w części bieżącej określony w art. 242 ust. 1 u.f.p.
4. W budżecie Powiatu na 2026 r. zaplanowano deficyt w kwocie 2.503.187,70 zł. Na sfinansowanie deficytu budżetu zaplanowano przychody pochodzące z emisji obligacji w kwocie 872.408,00 zł, przychody z wolnych środków w kwocie 1.531.144,57 zł oraz przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu w kwocie 99.635,13 zł. Zaciągnięcie zobowiązań w kwocie 1.800.000,00 zł, stanowiących źródło finansowania deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań, spowoduje zwiększenie długu Powiatu na koniec 2026 r. do kwoty 11.601.167,36 zł (wzrost w stosunku do przewidywanego wykonania na koniec 2025 r. o 872.408,00 zł). Dług Powiatu od 2027 r. będzie się stopniowo zmniejszał aż do jego pełnego wygaśnięcia w 2035 r., a źródłem spłaty zaciągniętych zobowiązań będą planowane nadwyżki budżetu.
5. Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości, relacje spłat zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, określone w art. 243 u.f.p., nie przekraczają dopuszczalnego poziomu w latach objętych

prognozą (lata 2026 - 2035). Skład Orzekający zauważa, że w 2030 r. i 2032 r. wskaźnik spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 u.f.p., zostanie zachowany, jeżeli w 2025 r. wartości mające wpływ na jego kształtowanie zostaną wykonane na poziomie nie niższym od tego, który w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został wykazany w pozycji dotyczącej przewidywanego wykonania tego roku. Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p. w latach prognozy, istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności realizacja nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami a wydatkami bieżącymi). W latach 2027 - 2035 planuje się nadwyżki operacyjne od 0,97 mln zł do 2,99 mln zł przy planowanym w 2026 r. deficycie operacyjnym 1,33 mln zł oraz przewidywanej w 2025 r. nadwyżce operacyjnej 0,37 mln zł. Wykonanie nadwyżek operacyjnych poniżej planowanych wielkości niekorzystnie wpłynie na poziom dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia jednostki.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Michał Bernaś