

Uchwała nr III/17/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 21 stycznia 2026 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej w Trzebnicy nr XIX/179/25 z dnia 19 grudnia 2025 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Trzebnica na rok 2026 i lata następne oraz uchwale Rady Miejskiej w Trzebnicy nr XIX/180/25 z dnia 19 grudnia 2025 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Trzebnica na 2026 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483, z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Michał Bernaś — przewodniczący,
- 2) Ewa Pudło — członek,
- 3) Danuta Frydlewicz-Pierucka — członek,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej w Trzebnicy nr XIX/179/25 z dnia 19 grudnia 2025 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Trzebnica na rok 2026 i lata następne oraz uchwale Rady Miejskiej w Trzebnicy nr XIX/180/25 z dnia 19 grudnia 2025 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Trzebnica na 2026 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej przedstawia opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia prawidłowość planowanej kwoty długu, a w szczególności poziom kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonej wieloletniej prognozie finansowej oraz uchwale budżetowej na 2026 rok, Skład Orzekający ustalił, że:

1. Wieloletnią prognozę finansową (załącznik nr 1) opracowano na lata 2026 - 2045 i dla każdego roku objętego prognozą określono wielkości budżetowe, o których mowa w art. 226 ust. 1 u.f.p. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza kwoty długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
2. Prognozowane na 2026 rok kwoty dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów ogółem są zgodne z kwotami ujętymi w uchwale budżetowej na 2026 rok.
3. Zachowano wymóg równoważenia budżetu w części bieżącej określony w art. 242 u.f.p. Dochody bieżące określono w kwocie 174.656.479,03 zł, natomiast wydatki bieżące w kwocie 169.772.803,73 zł. W kolejnych latach objętych prognozą dochody bieżące również przewyższają wydatki bieżące.
4. W budżecie Gminy na 2026 rok zaplanowano deficyt w kwocie 8.245.803,22 zł, który zostanie sfinansowany przychodami ze sprzedaży innych papierów wartościowych w kwocie 6.087.500,00 zł, przychodami z planowanych do zaciągnięcia pożyczek i kredytów w kwocie 1.439.303,22 zł oraz przychodami z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu w kwocie 719.000,00 zł. Wyjaśnienie Burmistrza Gminy Trzebnica z dnia 9 grudnia 2025 r., w którym wskazuje na możliwość dysponowania przez Gminę w 2026 r. środkami z 2025 r. na poziomie kwoty 719.000,00 zł, nie znajduje odzwierciedlenia w przewidywanym wykonaniu za 2025 rok wieloletniej prognozy finansowej na lata 2026 - 2045. W budżecie Gminy na 2026 r. zaplanowano przychody zwrotne w kwocie 9.939.303,22 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie deficytu i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Kwota długu na koniec 2026 r. wyniesie 121.794.361,21 zł (wzrost w stosunku do przewidywanego wykonania na koniec 2025 r. o 5.216.329,46 zł) i stanowi 73,07% planowanych

dochodów ogółem, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 u.f.p., nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego. Skład Orzekający zwraca uwagę, że konstrukcja budżetu, gdzie na spłatę zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych zaciąga się kolejne zobowiązania, może uniemożliwić realizację ustawowych zadań nałożonych na Gminę oraz utratę zdolności do terminowej spłaty rat pożyczek i kredytów lub wykupu papierów wartościowych. W kolejnych latach objętych prognozą nie są planowane przychody zwiększające dług. Od 2027 r. dług Gminy będzie się stopniowo zmniejszał, a źródłem spłaty zaciągniętych zobowiązań będą prognozowane nadwyżki budżetu.

5. Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości, relacje spłat zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, określone w art. 243 u.f.p., nie przekraczają dopuszczalnego poziomu w latach objętych prognozą (lata 2026 - 2045). Skład Orzekający zauważa, że na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p. w latach prognozy, istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności realizacja nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami a wydatkami bieżącymi). W latach 2026 - 2045 planuje się nadwyżki operacyjne w kwotach od 4,88 mln zł do 17,94 mln zł, przy wykonanym w 2023 r. deficycie operacyjnym w kwocie 0,12 mln zł oraz wykonanej w 2024 r. i przewidywanej w 2025 r. nadwyżce operacyjnej odpowiednio w kwotach 0,61 mln zł i 0,12 mln zł. Niezrealizowanie prognozowanych wartości na założonym poziomie może spowodować niezachowanie dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p. Wskazuje się zatem na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej Gminy a w szczególności wielkości kształtujących poziom ww. relacji.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Michał Bernaś