

Uchwała nr III/16/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 21 stycznia 2026 r.

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej
w Trzebnicy nr XIX/180/25 z dnia 19 grudnia 2025 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Trzebnica
na 2026 rok**

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483, z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Michał Bernaś — przewodniczący,
- 2) Ewa Pudło — członek,
- 3) Danuta Frydlewicz-Pierucka — członek,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej w Trzebnicy nr XIX/180/25 z dnia 19 grudnia 2025 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Trzebnica na 2026 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale budżetowej na 2026 rok, Skład Orzekający ustalił, że planowane są następujące wielkości budżetowe:

- dochody budżetu ogółem w kwocie 194.688.253,91 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 174.656.479,03 zł i dochody majątkowe w kwocie 20.031.774,88 zł,
- wydatki budżetu ogółem w kwocie 202.934.057,13 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 169.772.803,73 zł i wydatki majątkowe w kwocie 33.161.253,40 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 8.245.803,22 zł,
- przychody budżetu w kwocie 10.658.303,22 zł, z tego: 8.500.000,00 zł pochodzące ze sprzedaży innych papierów wartościowych wyemitowanych przez Gminę, 1.439.303,22 zł pochodzące z planowanych do zaciągnięcia pożyczek i kredytów na rynku krajowym, 719.000,00 zł pochodzące z niewykorzystanych środków na rachunku bieżącym budżetu, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p.,
- rozchody budżetu w kwocie 2.412.500,00 zł z tytułu wykupu innych papierów wartościowych wyemitowanych przez Gminę.

Planowany w 2026 r. deficyt budżetu w kwocie 8.245.803,22 zł dotyczy wydatków majątkowych, które nie znajdują pokrycia w prognozowanych dochodach bieżących i majątkowych. Deficyt budżetu zaplanowano sfinansować przychodami ze sprzedaży innych papierów wartościowych w kwocie 6.087.500,00 zł, przychodami z planowanych do zaciągnięcia pożyczek i kredytów w kwocie 1.439.303,22 zł oraz przychodami z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu w kwocie 719.000,00 zł. Wyjaśnienie Burmistrza Gminy Trzebnica z dnia 9 grudnia 2025 r., w którym wskazuje na możliwość dysponowania przez Gminę w 2026 r. środkami z 2025 r. na poziomie kwoty 719.000,00 zł, nie znajduje odzwierciedlenia w przewidywanym wykonaniu za 2025 rok wieloletniej prognozy finansowej na lata 2026 - 2045.

Z uchwałą budżetową przedłożona została uchwała Rady Miejskiej w Trzebnicy nr XIX/179/25 z dnia 19 grudnia 2025 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Trzebnica na rok 2026 i lata następne, zawierająca prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2026 - 2045. W budżecie Gminy na 2026 r. zaplanowano przychody zwrotne w kwocie 9.939.303,22 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie deficytu i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Kwota długu na koniec 2026 r. wyniesie 121.794.361,21 zł (wzrost w stosunku do przewidywanego wykonania na koniec 2025 r. o 5.216.329,46 zł) i stanowi 73,07% planowanych dochodów ogółem, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 u.f.p., nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego. Skład Orzekający zauważa, że konstrukcja budżetu, gdzie na spłatę zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych zaciąga się kolejne zobowiązania, może uniemożliwić realizację ustawowych zadań nałożonych na Gminę oraz utratę zdolności do terminowej spłaty rat pożyczek i kredytów lub wykupu papierów wartościowych.

W 2026 r. łączna kwota spłat zobowiązań finansowych wraz z wydatkami na obsługę długu stanowi 7,05% planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty wynoszącym 12,71%. W kolejnych latach objętych prognozą (lata 2027 - 2045), obliczone na podstawie prognozowanych wielkości, relacje spłat zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, określone w art. 243 u.f.p., nie przekraczają dopuszczalnego poziomu. Skład Orzekający zauważa, że na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p. w latach prognozy, istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności realizacja nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami a wydatkami bieżącymi). W latach 2026 - 2045 planuje się nadwyżki operacyjne w kwotach od 4,88 mln zł do 17,94 mln zł, przy wykonanym w 2023 r. deficycie operacyjnym w kwocie 0,12 mln zł oraz wykonanej w 2024 r. i przewidywanej w 2025 r. nadwyżce operacyjnej odpowiednio w kwotach 0,61 mln zł i 0,12 mln zł. Niezrealizowanie prognozowanych wartości na założonym poziomie może spowodować niezachowanie dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p. Wskazuje się zatem na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej Gminy a w szczególności wielkości kształtujących poziom ww. relacji.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względzie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Michał Bernas