

Uchwała nr III/12/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 20 stycznia 2026 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej w Wołowie nr XXIII/180/2025 z dnia 16 grudnia 2025 r. w sprawie budżetu Gminy Wołów na 2026 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483, z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Michał Bernaś — przewodniczący,
- 2) Ewa Pudło — członek,
- 3) Danuta Frydlewicz-Pierucka — członek,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej w Wołowie nr XXIII/180/2025 z dnia 16 grudnia 2025 r. w sprawie budżetu Gminy Wołów na 2026 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale budżetowej na 2026 rok, Skład Orzekający ustalił, że planowane są następujące wielkości budżetowe:

- dochody budżetu ogółem w kwocie 186.045.396,65 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 144.111.922,75 zł i dochody majątkowe w kwocie 41.933.473,90 zł,
- wydatki budżetu ogółem w kwocie 188.444.396,65 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 141.441.065,96 zł i wydatki majątkowe w kwocie 47.003.330,69 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 2.399.000,00 zł,
- przychody budżetu w kwocie 10.000.000,00 zł, pochodzące ze sprzedaży innych papierów wartościowych wyemitowanych przez Gminę,
- rozchody budżetu w kwocie 7.601.000,00 zł z tytułu spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów oraz wykupu papierów wartościowych.

Planowany w 2026 r. deficyt budżetu w kwocie 2.399.000,00 zł dotyczy wydatków majątkowych, które nie znajdują pokrycia w prognozowanych dochodach bieżących i majątkowych. Deficyt budżetu postanowiono sfinansować w całości przychodami pochodzącymi ze sprzedaży innych papierów wartościowych wyemitowanych przez Gminę. Wskazane źródło finansowania deficytu jest zgodne z określonymi w art. 217 ust. 2 u.f.p.

Z uchwałą budżetową przedłożona została uchwała Rady Miejskiej w Wołowie nr XXIII/179/2025 z dnia 16 grudnia 2025 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wołów na lata 2026 - 2040, zawierająca prognozę kwoty długu i jego spłaty. Gmina planuje w 2026 r. wyemitowanie papierów wartościowych w kwocie 10.000.000,00 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie deficytu i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Prognozowana kwota długu na koniec 2026 r. wynosi 121.499.000,00 zł i stanowi 79,98% planowanych dochodów ogółem, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 u.f.p., nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego. Skład Orzekający zwraca uwagę, że konstrukcja budżetu, gdzie na spłatę zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych zaciąga się kolejne zobowiązania, może

uniemożliwić realizację ustawowych zadań nałożonych na Gminę oraz utratę zdolności do terminowej spłaty rat pożyczek i kredytów lub wykupu papierów wartościowych.

W 2026 r. łączna kwota spłat zobowiązań finansowych wraz z wydatkami na obsługę długu stanowi 10,85% planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty wynoszącym 13,74%. W kolejnych latach objętych prognozą (lata 2027 - 2040), obliczone na podstawie prognozowanych wielkości, relacje spłat zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, określone w art. 243 u.f.p., nie przekraczają dopuszczalnego poziomu zadłużenia. Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p. w latach prognozy, istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności realizacja nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami a wydatkami bieżącymi). W latach 2027 - 2040 planuje się nadwyżki operacyjne po 8,70 mln zł przy wykonanym w 2023 r. deficycie operacyjnym 1,71 mln zł oraz wykonanej w 2024 r. nadwyżce operacyjnej w kwocie 4,17 mln zł. Jednocześnie w 2026 r. zaplanowano dochody ze sprzedaży majątku w kwocie 19,00 mln zł przy wykonanych w latach 2023 - 2024 na poziomie odpowiednio 2,54 mln zł i 1,46 mln zł oraz przewidywanym wykonaniu w 2025 r. w kwocie 0,75 mln zł, co oznacza znaczny wzrost prognozowanych dochodów ze sprzedaży majątku. Zdaniem Składu Orzekającego realizacja budżetu w prognozowanych wielkościach, w szczególności dochodów ze sprzedaży majątku, obarczona jest dużym ryzykiem.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względnie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Michał Bernaś