



**Uchwała nr I/55/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 30 września 2026 r.**

w sprawie opinii o możliwości spłaty przez miasto Jelenia Góra pożyczki długoterminowej w kwocie 14 999 964,75 zł z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu w 2027 r. w związku z realizacją zadania "Przebudowa i budowa oświetlenia drogowego w Sobieszowie"

Na podstawie art. 13 pkt 1 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Magdalena Macias — przewodnicząca,
- 2) Elżbieta Piekarska — członek,
- 3) Alina Giniowiec Bakalarz — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości spłaty przez miasto Jelenia Góra pożyczki długoterminowej w kwocie 14 999 964,75 zł z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu w 2027 r. w związku z realizacją zadania "Przebudowa i budowa oświetlenia drogowego w Sobieszowie".

Uzasadnienie

Prezydent Miasta Jeleniej Góry pismem FB.3051.1.2026 z dnia 9 września 2026 r. wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z wnioskiem o wydanie opinii o możliwości spłaty przez miasto Jelenia Góra pożyczki długoterminowej w kwocie 14 999 964,75 zł z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu w 2027 r. w związku z realizacją zadania "Przebudowa i budowa oświetlenia drogowego w Sobieszowie".

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w celu wydania opinii dokonał analizy następujących dokumentów:

- 1) uchwały Rady Miejskiej Jeleniej Góry nr 226.XXXI.2025 z dnia 19 grudnia 2025 r. Uchwała Budżetowa Miasta Jelenia Góra na rok 2026, ze zmianami na 31 sierpnia 2026 r.;
- 2) uchwały Rady Miejskiej Jeleniej Góry nr 227.XXXI.2025 z dnia 19 grudnia 2025 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej dla Miasta Jelenia Góra, ze zmianami na 31 sierpnia 2026 r.;
- 3) uchwały Rady Miejskiej Jeleniej Góry nr 318.XLI.2026 z dnia 31 sierpnia 2026 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej z Wrocławskiej Agencji Rozwoju Regionalnego S.A.;
- 4) sprawozdań z wykonania budżetu gminy za 2025 r.;
- 5) sprawozdań z wykonania budżetu gminy za II kwartał 2026 r.

W wyniku analizy powyższych dokumentów Skład Orzekający ustalił, że w wieloletniej prognozie finansowej w roku 2027 zaplanowano przychody z tytułu opiniowanej pożyczki długoterminowej w kwocie 14 999 964,75 zł. Spłatę pożyczki planuje się w latach 2028-2047.

W wyniku przeprowadzonej analizy sytuacji finansowej miasta Jelenia Góra ustalono, że dochody budżetu na 2026 rok według stanu j. w., zaplanowano w wysokości 890 471 482,49 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 810 096 156,57 zł, a dochody majątkowe w kwocie 80 375 325,92 zł, w tym ze sprzedaży majątku – 17 000 000,00 zł. Wydatki budżetu na 2026 rok, według stanu j. w., zaplanowano w wysokości 1 037 469 375,99 zł, z tego wydatki bieżące stanowią kwotę 811 920 980,29 zł, a wydatki majątkowe kwotę 225 548 395,70 zł. Deficyt budżetu wynosi 146 997 893,50 zł. Planowane przychody budżetu w 2026 roku wynoszą 151 741 022,98 zł, z czego kwotę 67 854 400,00 zł stanowią przychody z emisji obligacji, kwotę 13 267 605,00 zł stanowią przychody z planowanych pożyczek długoterminowych, kwotę 1 705 000,00 zł

przychody ze spłat pożyczek udzielonych, kwotę 43 733 980,23 zł niewykorzystane środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach, kwotę 2 070 043,58 zł przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków, kwotę 23 109 994,17 zł wolne środki jako nadwyżka środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w tym wynikająca z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Planowane rozchody budżetu wynoszą 4 743 129,48 zł, z tego z tytułu spłaty zaciągniętych w latach ubiegłych rat kredytów i pożyczek oraz wykupu wyemitowanych obligacji 3 038 129,48 zł oraz z tytułu udzielonych pożyczek 1 705 000,00 zł.

Z uchwały Rady Miejskiej Jeleniej Góry nr 227.XXXI.2025 z dnia 19 grudnia 2025 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej dla Miasta Jelenia Góra, ze zmianami na 31 sierpnia 2026 r. wynika, że kwota długu na koniec 2026 r. wyniesie 433 853 845,89 (48,69% planowanych dochodów, przy 40,28% wykonanych dochodów na koniec 2025 r.). Prognozowane kwoty długu w kolejnych latach wynoszą: na koniec 2027 r. - 485 629 923,93 zł (51,74% planowanych dochodów), na koniec 2028 r. - 489 942 870,82 zł (53,84% planowanych dochodów), na koniec 2029 r. - 462 841 600,62 zł (50% planowanych dochodów). Oznacza to dalszy wzrost poziomu zadłużenia miasta w latach 2026-2028.

Z wieloletniej prognozy finansowej miasta wynika, że deficyt operacyjny (ujemny wynik między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w 2026 roku wynosi 1 824 823,72 zł. Na koniec 2027 r. planowana nadwyżka operacyjna wyniesie 41 185 677,06 zł, na koniec 2028 r. - 62 858 979,11 zł, na koniec 2029 r. - 85 380 311,00 zł. Planowane nadwyżki operacyjne w latach 2027-2029, powstały w następstwie przyjęcia wzrostu dochodów bieżących o 3,23% w roku 2027, przy jednoczesnym spadku wydatków bieżących o 2,08%, w 2028 r. wzrostu dochodów bieżących o 4,50%, przy jednoczesnym wzroście wydatków bieżących o 2,01%, w 2029 r. wzrostu dochodów bieżących o 4,55%, przy jednoczesnym wzroście wydatków bieżących o 2,13%.

Spłata długu planowana jest do 2047 roku. Z wieloletniej prognozy finansowej wynika, że obliczone na podstawie prognozowanych wielkości w latach 2027-2047 relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi określone w art. 243 u.f.p. nie przekraczają dopuszczalnych poziomów obciążenia budżetów ich spłatą. Skład Orzekający zauważa jednak, że w 2028 r. różnica między dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty zobowiązań a obciążeniem budżetu spłatami zobowiązań wynosi zaledwie 0,08%. Oznacza to, że wykonanie w latach 2026 i 2027 budżetów miasta w wielkościach nawet nieznacznie odbiegających od prognozowanych wielkości może powodować pogorszenie relacji określonej w art. 243 u.f.p.

Skład Orzekający zwraca ponadto uwagę, że przestrzeganie limitów określonych przepisami o finansach publicznych nie chroni przed utratą zdolności do finansowania właściwej realizacji zadań własnych jednostki samorządu terytorialnego. Decyzji o zaciąganiu długu powinna towarzyszyć wnikliwa analiza możliwości spłaty całości zobowiązań przy jednoczesnym wywiązywaniu się ze zobowiązań pieniężnych, wynikających z realizacji wydatków dotyczących wykonywania ustawowych zadań gminy.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił wydać opinię jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Magdalena Macias