

**Uchwała nr I/29/2026**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 22 kwietnia 2026 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Zawidów sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta Zawidów za 2025 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Magdalena Macias — przewodnicząca,
- 2) Elżbieta Piekarska — członek,
- 3) Alina Giniowiec-Bakalarz — członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Zawidów sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta Zawidów za 2025 rok.

**Uzasadnienie**

Stosownie do przepisów art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.) wójt gminy (burmistrz, prezydent), w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu gminy, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej.

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię na podstawie analizy danych i informacji zawartych w sprawozdaniach z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb) sporządzonych za okres od początku roku do 31 grudnia 2025 r. oraz informacji zawartych w przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2025 rok.

Badając pod względem merytorycznym sprawozdanie z wykonania budżetu za 2025 rok, Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazany w sprawozdaniu uwzględnia zmiany wynikające z uchwał i zarządzeń organów gminy.
2. Plany i wykonanie subwencji są zgodne z wielkościami określonymi przez Ministra Finansów.
3. Dochody budżetowe ogółem zrealizowano w wysokości 33 702 489,23 zł co w stosunku do zaplanowanych wielkości wynosi 89,88%, w tym dochody bieżące wykonano w kwocie 23 070 100,55 zł, co stanowi 98,92%, a dochody majątkowe w wysokości 10 632 388,68 zł, co stanowi 75,01% wielkości planowanej. Wykonanie wpływów z poszczególnych źródeł zostało w sprawozdaniu omówione.
4. Wydatki zrealizowano w wysokości 35 524 167,98 zł, co w stosunku do planu stanowi 91,36%, w tym wydatki bieżące wykonano w kwocie 21 323 110,37 zł, co stanowi 93,86%, a wydatki majątkowe w kwocie 14 201 057,61 zł, co stanowi 87,84% wielkości planowanej. W sprawozdaniu omówiono realizację wydatków bieżących oraz wydatków inwestycyjnych w odniesieniu do poszczególnych zadań.

W wyniku badania sprawozdania Rb-28S z wykonania wydatków budżetowych stwierdzono dokonanie wydatków sklasyfikowanych w § 4580 „Pozostałe odsetki” w kwocie 9 724,93 zł, w dziale 855 Rodzina, rozdziale 85501 Świadczenia wychowawcze oraz rozdziale 85502 Świadczenia rodzinne, świadczenie z funduszu alimentacyjnego oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego.

5. W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżetu miasta za 2025 rok powstał deficyt w kwocie 1 821 678,75 zł, przy planowanym w wysokości 1 389 036,15 zł. Deficyt został sfinansowany środkami pochodzącymi z zaciągniętej pożyczki długoterminowej, nadwyżką z lat ubiegłych oraz środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 i 8 u.f.p. Wykonanie deficytu w kwocie wyższej od planowanej jest następstwem wykonania dochodów na poziomie 89,88% wielkości planowanej (w tym majątkowych 75,01%) a wydatków na poziomie 91,36% ( w tym majątkowych 87,84%) wielkości planowanych. Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 3 u.f.p. uchwała budżetowa określa kwotę planowanego deficytu wraz ze źródłami pokrycia deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego winien w trakcie wykonywania budżetu działać w ramach określonego przez radę planu dotyczącego wyniku finansowego, a w przypadku deficytu zarówno w zakresie jego wysokości jak i źródeł finansowania. Dopuszczając do wykonania deficytu powyżej planowanego poziomu i decydując o sposobie jego pokrycia Burmistrz Miasta Zawidów naruszył wyłączną kompetencję organu stanowiącego do kształtowania budżetu gminy.

Miasto w 2025 roku zaciągnęło pożyczkę długoterminową w kwocie 1 200 000,00 zł. Zobowiązania z tytułu kredytu i pożyczki na dzień 31 grudnia 2025 roku wyniosły 1 600 000,00 zł. Miasto nie posiadało zobowiązań wymagalnych oraz zobowiązań warunkowych z tytułu poręczeń udzielonych innym podmiotom.

6. Wynik operacyjny budżetu za 2025 rok, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią i wynosi 1 746 990,18 zł przy planowanym w wysokości 603 876,12 zł. Oznacza to, że zachowany został wymóg określony przepisami art. 242 ust. 2 u.f.p.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że stosownie do art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2025 r. poz. 733) w sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy ujmuje się informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2-2c, wraz z objaśnieniami. Przedłożone sprawozdanie nie zawiera szczegółowych informacji w ww. zakresie.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił wydać opinię pozytywną z uwagami o sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta Zawidów za 2025 rok. Jednocześnie wskazuje się, że ocena gospodarki środkami publicznymi pod kątem celowości i gospodarności należy do organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Magdalena Macias