

Uchwała nr I/7/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 15 stycznia 2026 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach Rady Miejskiej Jeleniej Góry z dnia 19 grudnia 2025 r. nr 227.XXXI.2025 w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej dla Miasta Jelenia Góra oraz nr 226.XXXI.2025 Uchwała Budżetowa Miasta Jelenia Góra na rok 2026

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483, z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Magdalena Macias — przewodnicząca,
- 2) Elżbieta Piekarska — członek,
- 3) Alina Giniowiec-Bakalarz — członek,

wyduje opinię pozytywną z uwagami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach Rady Miejskiej Jeleniej Góry z dnia 19 grudnia 2025 r. nr 227.XXXI.2025 w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej dla Miasta Jelenia Góra oraz nr 226.XXXI.2025 Uchwała Budżetowa Miasta Jelenia Góra na rok 2026.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 2 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej przedstawia opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia prawidłowość planowanej kwoty długu, a w szczególności poziom kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

Skład Orzekający na podstawie przesłanej w dniu 22 grudnia 2025 r. uchwały Rady Miejskiej Jeleniej Góry nr 227.XXXI.2025 w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej dla Miasta Jelenia Góra oraz przekazanej w dniu 23 grudnia 2025 r. uchwały Miejskiej Jeleniej Góry nr 226.XXXI.2025 Uchwała Budżetowa Miasta Jelenia Góra na rok 2026, stwierdził, co następuje.

1. Wieloletnią prognozę finansową wraz z prognozą kwoty długu sporządzono na lata 2026-2048, co spełnia wymogi art. 227 u.f.p. W każdym roku objętym prognozą określono wielkości, o których mowa w art. 226 ust. 1 u.f.p.

2. Ujęte w prognozie na 2026 rok kwoty wyniku, przychodów i rozchodów budżetu oraz długu są zgodne z kwotami ujętymi w uchwale budżetowej na 2026 rok, co spełnia wymogi art. 229 u.f.p.

3. Planowana w 2026 r. kwota przychodów wynosi 107 242 843,26 zł, w tym z tytułu emisji obligacji komunalnych – 67 854 400,00 zł oraz z zaciągniętych pożyczek – 13 267 605,00 zł. Wielkość rozchodów stanowi kwotę 4 743 129,48 zł, w tym z tytułu wykupu obligacji - 2 000 000,00 zł, z tytułu spłaty zaciągniętych pożyczek - 1 038 129,48 zł.

4. Z prognozy tej wynika, że kwota długu na koniec 2025 r. wynosi 355 769 970,37 (40% dochodów), kwota długu na koniec 2026 roku wynosi 433 853 845,89 zł (50% planowanych dochodów). W 2027 r. miasto planuje przychody ze zwrotnych źródeł finansowania w kwocie 44 354 419,00 zł, w 2028 r. - 31 346 259,00 zł, w 2029 r. - 6 157 717,00 zł. Prognozowane kwoty długu w kolejnych latach wynoszą: na koniec 2027 roku - 470 629 959,18 zł (52% planowanych dochodów), na koniec 2028 r. - 475 532 424,34 zł (53% planowanych dochodów), na koniec 2029 r. - 449 217 178,50 zł (49% planowanych dochodów). Oznacza to rosnący poziom zadłużenia miasta w latach 2026-2028.

Skład Orzekający zauważa, że wydatki na obsługę długu w 2026 r. zaplanowane zostały w kwocie 21 118 228,12 zł, tj. o 5,49% niższej niż w 2025 r., pomimo wzrostu kwoty długu na koniec 2026 r. w stosunku do 2025 r. o 78 083 875,52 zł.

Splata długu planowana jest do 2044 roku. Jak wynika z przedłożonego projektu wieloletniej prognozy finansowej obliczone na podstawie prognozowanych wielkości w latach 2026-2044 relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi określone w art. 243 u.f.p., nie przekraczają dopuszczalnych poziomów obciążenia budżetu ich spłatą.

Z wieloletniej prognozy finansowej miasta wynika, że deficyt operacyjny (ujemny wynik między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w 2025 roku wyniósł 32 267 650,86 zł. Na koniec 2026 r. zaplanowana została nadwyżka operacyjna (dodatni wynik między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w wysokości 8 834 038,34 zł. Na koniec 2027 r. planowana nadwyżka operacyjna wyniesie 37 967 689,96 zł, na koniec 2028 r. - 59 062 113,68 zł, na koniec 2029 r. - 81 184 690,36 zł. Planowane nadwyżki operacyjne w latach 2027-2029, powstały w następstwie przyjęcia wzrostu dochodów bieżących o 4,89% w roku 2027, przy jednoczesnym wzroście wydatków bieżących jedynie o 1,22%, (poniżej prognozowanej inflacji), w 2028 r. wzrostu dochodów bieżących o 4,74%, przy jednoczesnym wzroście wydatków bieżących o 2,30%, w 2029 r. wzrostu dochodów bieżących o 4,58%, przy jednoczesnym wzroście wydatków bieżących o 2,18%.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że przestrzeganie limitów określonych przepisami o finansach publicznych nie chroni przed utratą zdolności do finansowania właściwej realizacji zadań własnych jednostki samorządu terytorialnego, co jej organy winny mieć na uwadze planując zaciąganie zobowiązań długoterminowych. Należy przy tym uwzględnić nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Skład Orzekający wskazuje, że opinia o możliwości wykupu planowanych w 2026 roku obligacji zostanie wydana po przedłożeniu sprawozdań z wykonania budżetu miasta w 2025 roku.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Magdalena Macias