

Uchwała nr I/6/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 15 stycznia 2026 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Miasta Jelenia Góra przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej Jeleniej Góry nr 226.XXXI.2025 z dnia 19 grudnia 2025 r. Uchwała Budżetowa Miasta Jelenia Góra na rok 2026

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483, z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Magdalena Macias — przewodnicząca,
- 2) Elżbieta Piekarska — członek,
- 3) Alina Giniowiec-Bakalarz — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Miasta Jelenia Góra przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej Jeleniej Góry nr 226.XXXI.2025 z dnia 19 grudnia 2025 r. Uchwała Budżetowa Miasta Jelenia Góra na rok 2026.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Skład Orzekający na podstawie przedłożonej w dniu 23 grudnia 2025 r. uchwały Rady Miejskiej Jeleniej Góry nr 226.XXXI.2025 z dnia 19 grudnia 2025 r. Uchwała Budżetowa Miasta Jelenia Góra na rok 2026, stwierdził, co następuje.

W budżecie miasta na 2026 rok zaplanowano:

1. dochody w wysokości – 872 964 391,45 zł, z tego:
 - dochody bieżące – 789 264 024,30 zł,
 - dochody majątkowe – 83 700 367,15 zł;
2. wydatki w wysokości – 975 464 105,23 zł, z tego:
 - wydatki bieżące – 780 429 985,96 zł,
 - wydatki majątkowe – 195 034 119,27 zł;
3. deficyt budżetu – 102 499 713,78 zł;
4. przychody ogółem w wysokości – 107 242 843,26 zł, z tego z tytułu:
 - emisji obligacji komunalnych – 67 854 400,00 zł,
 - zaciągniętych pożyczek – 13 267 605,00 zł,
 - spłaty udzielonych pożyczek – 1 705 000,00 zł,

- wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w pkt 5 i 8, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych – 17 822 014,84 zł,

- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków – 6 593 823,42 zł;

7. rozchody ogółem w wysokości – 4 743 129,48 zł, z tego z tytułu:

- spłaty zaciągniętych pożyczek - 1 038 129,48 zł,

- wykupu obligacji - 2 000 000,00 zł,

- udzielonej pożyczki – 1 705 000,00 zł.

Zaplanowany deficyt budżetu w kwocie 102 499 713,78 zł zostanie sfinansowany, zgodnie z § 2 ust. 1 uchwały budżetowej, przychodami z emisji obligacji komunalnych – 67 854 400,00 zł, z zaciągniętych pożyczek - 13 267 605,00 zł, z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 156 369,52 zł, z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 6 437 453,90 zł, z wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 14 783 885,36 zł.

Wymienione źródła sfinansowania deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 1, 3, 6 i 8 u.f.p.

W dniu 22 grudnia 2025 r. do Izby przekazana została uchwała Rady Miejskiej Jeleniej Góry nr 227.XXXI.2025 z dnia 19 grudnia 2025 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej dla Miasta Jelenia Góra, zawierająca prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2026-2048. Z prognozy tej wynika, że kwota długu na koniec 2025 r. wynosi 355 769 970,37 (40% dochodów), kwota długu na koniec 2026 roku wynosi 433 853 845,89 zł (50% planowanych dochodów). W 2027 r. miasto planuje przychody ze zwrotnych źródeł finansowania w kwocie 44 354 419,00 zł, w 2028 r. - 31 346 259,00 zł, w 2029 r. - 6 157 717,00 zł. Prognozowane kwoty długu w kolejnych latach wynoszą: na koniec 2027 roku - 470 629 959,18 zł (52% planowanych dochodów), na koniec 2028 r. - 475 532 424,34 zł (53% planowanych dochodów), na koniec 2029 r. - 449 217 178,50 zł (49% planowanych dochodów). Oznacza to rosnący poziom zadłużenia miasta w latach 2026-2028.

Skład Orzekający zauważa, że wydatki na obsługę długu w 2026 r. zaplanowane zostały w kwocie 21 118 228,12 zł, tj. o 5,49% niższej niż w 2025 r., pomimo wzrostu kwoty długu na koniec 2026 r. w stosunku do 2025 r. o 78 083 875,52 zł.

Spłata długu planowana jest do 2044 roku. Jak wynika z przedłożonego projektu wieloletniej prognozy finansowej obliczone na podstawie prognozowanych wielkości w latach 2026-2044 relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi określone w art. 243 u.f.p., nie przekraczają dopuszczalnych poziomów obciążenia budżetu ich spłatą.

Z wieloletniej prognozy finansowej miasta wynika, że deficyt operacyjny (ujemny wynik między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w 2025 roku wyniósł 32 267 650,86 zł. Na koniec 2026 r. zaplanowana została nadwyżka operacyjna (dodatni wynik między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w wysokości 8 834 038,34 zł. Na koniec 2027 r. planowana nadwyżka operacyjna wyniesie 37 967 689,96 zł, na koniec 2028 r. - 59 062 113,68 zł, na koniec 2029 r. - 81 184 690,36 zł. Planowane nadwyżki operacyjne w latach 2027-2029, powstały w następstwie przyjęcia wzrostu dochodów bieżących o 4,89% w roku 2027, przy jednoczesnym wzroście wydatków bieżących jedynie o 1,22%, (poniżej prognozowanej inflacji), w 2028 r. wzrostu dochodów bieżących o 4,74%, przy jednoczesnym wzroście wydatków bieżących o 2,30%,

w 2029 r. wzrostu dochodów bieżących o 4,58%, przy jednoczesnym wzroście wydatków bieżących o 2,18%.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że przestrzeganie limitów określonych przepisami o finansach publicznych nie chroni przed utratą zdolności do finansowania właściwej realizacji zadań własnych jednostki samorządu terytorialnego, co jej organy winny mieć na uwadze planując zaciąganie zobowiązań długoterminowych. Należy przy tym uwzględnić nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Skład Orzekający wskazuje, że opinia o możliwości wykupu planowanych w 2026 roku obligacji zostanie wydana po przedłożeniu sprawozdań z wykonania budżetu miasta w 2025 roku.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Magdalena Macias