

Uchwała nr XVI/89/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 15 grudnia 2025 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej
Gminy Jemielno na 2026 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Danuta Frydlewicz-Pierucka — przewodnicząca,
- 2) Joanna Radziejka — członek,
- 3) Ewa Pudło — członek,

wyduje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Jemielno na 2026 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie projektu uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonym projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok, Skład Orzekający stwierdził, że zaplanowano następujące wielkości budżetowe:

- dochody budżetu ogółem w kwocie 31.312.192,82 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 20.012.692,82 zł, dochody majątkowe w kwocie 11.299.500,00 zł,
- wydatki budżetu ogółem w kwocie 36.910.710,82 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 20.012.692,82 zł, wydatki majątkowe w kwocie 16.898.018,00 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 5.598.518,00 zł,
- przychody budżetu w kwocie 6.000.518,00 zł pochodzące z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach, ze sprzedaży papierów wartościowych oraz z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 6 ustawy,
- rozchody budżetu w kwocie 402.000,00 zł z tytułu spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów.

Planowany w 2026 r. deficyt budżetu dotyczy wydatków majątkowych, które nie znajdują pokrycia w prognozowanych dochodach bieżących i majątkowych. Wskazane źródła finansowania deficytu budżetu są zgodne z określonymi w art. 217 ust. 2 u.f.p.

Z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej sporządzony na lata 2026–2045, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty. Gmina planuje w 2026 r. wyemitowanie papierów wartościowych w kwocie 4.271.000,00 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie deficytu. Prognozowana kwota długu na koniec 2026 r. wynosi 8.681.200,00 zł i stanowi 50,10% planowanych dochodów ogółem, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 u.f.p., nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przedłożonego wraz z projektem uchwały budżetowej, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązania stanowiącego źródło finansowania deficytu planowanego na 2026 rok spowoduje wzrost zadłużenia Gminy (z kwoty 4.812.000,00 zł do kwoty 8.681.200,00 zł). W kolejnych latach, tj. w okresie spłaty długu istotny wpływ na kształtowanie się dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia Gminy, o którym mowa w art. 243 u.f.p., będzie miała realizacja dochodów bieżących Gminy a w szczególności realizacja nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w prognozowanych w projekcie uchwały wielkościach. Założono, że w latach 2027-2045 osiągnęte będą nadwyżki operacyjne w wysokości od 0,5 mln zł do 8,0 mln zł, przy braku planowanej nadwyżki na 2026 i przewidywanym wykonaniu w 2025 r. nadwyżki operacyjnej w wysokości 40 tys. zł. Dodatkowego podkreślenia wymaga, że przy tak przyjętych założeniach dla lat 2028-2030 różnica między dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty a relacją spłat zobowiązań do dochodów, o których mowa w art. 243 u.f.p. wynosi odpowiednio 1,67 punktu procentowego (dalej jako „p.p.”) 1,89 p.p., 0,25 p.p.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający wyraża pogląd, że sfinansowanie deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2026 wskazanymi przychodami nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, o ile zrealizowane zostaną prognozowane wielkości budżetowe.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Danuta Frydlewicz-Pierucka