

Uchwała nr XVI/16/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 3 lutego 2025 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach Rady Miejskiej w Kamieńcu Ząbkowickim z dnia 31 grudnia 2024 r. nr XI/68/2024 Rady w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kamieniec Ząbkowicki oraz nr XI/69/2024 w sprawie budżetu Gminy Kamieniec Ząbkowicki na rok 2025

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Danuta Frydlewicz-Pierucka — przewodnicząca,
- 2) Ewa Pudło — członek,
- 3) Joanna Radziejka — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach Rady Miejskiej w Kamieńcu Ząbkowickim z dnia 31 grudnia 2024 r. nr XI/68/2024 w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kamieniec Ząbkowicki oraz nr XI/69/2024 w sprawie budżetu Gminy Kamieniec Ząbkowicki na rok 2025.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej przedstawia opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia prawidłowość planowanej kwoty długu, a w szczególności poziom kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonej wieloletniej prognozie finansowej oraz uchwale budżetowej na 2025 rok, Skład Orzekający ustalił, że:

1. Wieloletnią prognozę finansową opracowano na lata 2025 - 2050 i dla każdego roku objętego prognozą określono wielkości budżetowe, o których mowa w art. 226 ust. 1 u.f.p. oraz dołączono objaśnienia przyjętych wartości. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
2. Prognozowane w 2025 r. dochody, wydatki, przychody, rozchody budżetu są zgodne z kwotami ujętymi w uchwale budżetowej na 2025 rok. W latach objętych wieloletnią prognozą finansową zachowano wymóg równoważenia budżetu w części bieżącej określony w art. 242 u.f.p.
3. W budżecie gminy na 2025 r. zaplanowano deficyt budżetu w kwocie 771.834,20 zł, w tym wynik bieżący (nadwyżka operacyjna) w kwocie 1.412.756 zł, wynik majątkowy (deficyt majątkowy) w kwocie 2.184.590,20 zł. Deficyt budżetu zaplanowano finansować przychodami pochodzącymi z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach – art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych.
4. Według uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej przewidywana kwota długu na koniec 2025 r. wyniesie 29.918.157,75 zł. Spłata zobowiązań od 2026 r. planowana jest z nadwyżek budżetu.

Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości, relacje spłaty zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi określone w art. 243 u.f.p., nie przekraczają dopuszczalnego poziomu zadłużenia w latach objętych

prognozą. Skład Orzekający zauważa, że na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p. w latach prognozy, istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności realizacja nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami a wydatkami bieżącymi) oraz dochodów z tytułu sprzedaży majątku. W latach 2025 - 2050 planuje się nadwyżki operacyjne w granicach od 1,8 mln do 4,1 mln, przy wykonanych w latach 2022 i 2023 odpowiednio w wysokościach 83 tys. zł i 849 tys. zł, przewidywanym deficycie operacyjnym na koniec 2024 r. w wysokości 1,2 mln zł i planowanej nadwyżce operacyjnej w 2025 r. w wysokości 1,4 mln zł. W roku 2025 zaplanowano dochody ze sprzedaży majątku w wysokości 2,3 mln zł, przy wykonanych w latach 2022 i 2023 odpowiednio w wysokościach 1,5 mln zł i 1,4 mln zł i przewidywanym wykonaniu w 2024 r. w wysokości 360 tys. zł. Brak wykonania nadwyżek operacyjnych i dochodów ze sprzedaży majątku na przewidywanym poziomie niekorzystnie wpłynie na poziom dopuszczalnego wskaźnika spłaty, o którym mowa w art. 243 u.f.p. Należy również zauważyć, że w przypadku niewykonania w 2025 r. dochodów z ww. tytułów na założonym poziomie konieczne będzie zabezpieczenie innych źródeł finansowania wydatków budżetu lub ograniczenie ich wartości.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji. Wskazuje jednocześnie, że odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności za realność planowanych dochodów oraz celowość i realność planowanych wydatków, ponoszą jej organy.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względnie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Danuta Frydlewicz-Pierucka