

Uchwała nr XV/43/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 17 grudnia 2025 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Stoszowice
projekcie uchwały budżetowej Gminy Stoszowice na rok 2026

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- 2) Danuta Frydlewicz-Pierucka — członek,
- 3) Ewa Pudło — członek,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o przedłożonym przez Wójta Gminy Stoszowice projekcie uchwały budżetowej Gminy Stoszowice na rok 2026.

Uzasadnienie

Z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483), zwanej dalej „u.f.p.”, wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Na podstawie przedłożonego w dniu 17 listopada 2025 r. projektu uchwały budżetowej Gminy Stoszowice na 2026 rok Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

W projekcie budżetu na 2026 rok zaplanowano następujące wielkości budżetowe:

- dochody ogółem w kwocie 62.813.960,67 zł,
- wydatki ogółem w kwocie 70.659.926,43 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 7.845.965,76 zł,
- przychody ogółem w kwocie 10.845.965,76 zł,
- rozchody ogółem w kwocie 3.000.000 zł.

Deficyt budżetu zgodnie z § 3 ust. 1 u.f.p. zaplanowano sfinansować przychodami pochodzącymi z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p.

Różnica między dochodami bieżącymi (37.388.765,45 zł) a wydatkami bieżącymi (39.471.989,22 zł) jest wielkością ujemną i wynosi 2.083.23,77 zł. Przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 i 8 u.f.p., zaplanowano w kwocie 10.845.965,76 zł, co oznacza zachowanie relacji, o której mowa w art. 242 u.f.p.

W projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok zaplanowano przychody pochodzące z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. (10.777.130,76 zł), oraz z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 u.f.p. i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków (68.835 zł). Skład Orzekający zauważa, że w przypadku niezrealizowania przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 i 8 u.f.p., w prognozowanej wysokości konieczne będzie zabezpieczenie innych źródeł finansowania wydatków lub ograniczenie ich wartości.

Jak wynika z załączonych do projektu uchwały budżetowej materiałów informacyjnych i uzasadnienia (s. 1) zaplanowane w przychodach środki pochodzące z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku

bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 u.f.p. i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków, w wysokości 68.835 zł, Gmina otrzymała w 2024 r. (I transza) w ramach programu „Zapewnienie cyberbezpieczeństwa w urzędzie gminy Stoszowice” z możliwością ich wydatkowania w latach następnych. Skład Orzekający zauważa, że (jak wynika z ww. materiałów informacyjnych, s. 17) w wydatkach budżetu na realizację ww. zadania zaplanowano jedynie kwotę 43.665 zł (tj. niższą od zaplanowanych na ten cel przychodów). Skład Orzekający wskazuje, że przychody z ww. źródła mogą być przeznaczone wyłącznie na finansowanie zadania „Zapewnienie cyberbezpieczeństwa w urzędzie gminy Stoszowice”.

Z projektem uchwały budżetowej przedłożono projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2026–2041. Przewidywana według projektu ww. uchwały kwota długu na koniec 2026 r. wynosi 21.395.000 zł. W latach 2027–2029 wzrośnie do kwoty 23.069.000 zł. W kolejnych latach dług będzie się zmniejszał, a źródłem jego spłaty będą zaplanowane nadwyżki budżetowe w wielkościach równych rozchodom. W latach objętych prognozą (2026–2041) wyliczona w oparciu o prognozowane w projekcie uchwały wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu zadłużenia. Należy przy tym zauważyć, że w 2032 r. relacja spłat zobowiązań finansowych wraz z wydatkami na obsługę długu kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 u.f.p. (różnica między wartościami wskaźników wynosi 0,12 p.p.), a zachowanie przez Gminę relacji w tym roku uwarunkowane jest możliwością zastosowania wyłączeń ustawowych.

Zamiar realizacji w 2026 r. ujemnego wyniku operacyjnego (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) na poziomie 2,1 mln zł, będzie miał wpływ na obniżenie zdolności spłaty zobowiązań w kolejnych latach. Obniżenie zdolności spłaty w sytuacji zaciągania w latach 2027–2029 nowych zobowiązań dłużnych w kwocie łącznie 9.990.000 zł i związanego z tym wzrostu zadłużenia niekorzystnie wpływa na poziom ustawowych relacji. W okresie spłaty długu o możliwości utrzymania relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zadecyduje realizacja wielkości budżetowych na prognozowanym poziomie, a w szczególności wykonanie wyniku operacyjnego (różnica między dochodami a wydatkami bieżącymi) oraz możliwość zastosowania ustawowych wyłączeń w przewidywanej wysokości. Założono, że w latach 2027–2041 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się na poziomie od 1,1 mln zł do 4,3 mln zł. Skład Orzekający podkreśla, że nawet niewielkie zmiany w realizacji budżetu w poszczególnych latach mogą spowodować niezachowanie przez Gminę relacji wynikającej z art. 243 u.f.p. Wskazuje się zatem na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej Gminy, a w szczególności wielkości kształtujących poziom ww. relacji. Gmina powinna podejmować działania mające na celu maksymalizację nadwyżki operacyjnej w latach objętych wieloletnią prognozą finansową.

Skład Orzekający jednocześnie zauważa, że:

- w § 12 pkt 1 i 2 projektu uchwały błędnie określono limity zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciąganych kredytów i pożyczek na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 2.500.000 zł oraz sfinansowanie planowanego deficytu deficytu w kwocie 1.600.000 zł, gdy w projekcie budżetu na 2026 rok nie zaplanowano przychodów pochodzących z ww. tytułów (wpływających na zwiększenie kwoty długu), a deficyt budżetu zaplanowano sfinansować przychodami pochodzącymi z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p., ponadto w związku z określonymi limitami w § 13 pkt 2 projektu budżetu niewłaściwie upoważniono Wójta do zaciągania zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek do wysokości limitów zobowiązań określonych w § 12 pkt 1 i 2 projektu uchwały (tj. spłatę zobowiązań i sfinansowanie planowanego deficytu),
- w dochodach budżetu w rozdziale 85502 zaplanowano dochody w § 098 „Wpływy z tytułu zwrotów wypłaconych świadczeń z funduszu alimentacyjnego”, dochody z tego tytułu w części należnej Gminie należy klasyfikować w § 236 „Dochody jednostek samorządu terytorialnego związane zrealizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami”,
- określona w załączniku nr 9 do projektu budżetu w rozdziale 90005 § 4300 kwota wydatków jest niespójna z kwotą wydatków określoną w załączniku nr 2, wg załącznika nr 9 kwota 7.400 zł, a wg załącznika nr 2 kwota 5.000 zł,
- określone w załączniku nr 16 do projektu budżetu kwoty dochodów i wydatków są niespójne z kwotami określonymi w załączniku nr 1 i 2 do projektu budżetu, w załączniku nr 16 wykazano dochody

w rozdziale 90002 w § 0490 w kwocie 1.700.000 zł, gdy z załącznika nr 1 wynika kwota 1.900.000 zł, w załączniku nr 16 wykazano wydatki w rozdziale 90002 w § 4300 w kwocie 3.600.000 zł, gdy z załącznika nr 2 wynika kwota 3.300.000 zł,

- należy przeanalizować prawidłowość zastosowania czwartej cyfry paragrafu klasyfikacji budżetowej o symbolu „0” dla części wydatków bieżących zaplanowanych w rozdziale 75095 na zadanie „Zapewnienie cyberbezpieczeństwa w urzędzie gminy Stoszowice”, którego źródłem finansowania są zaplanowane przychody pochodzące z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku budżetu, wynikających z rozliczenia środków na realizację tego zadania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Zarzecka