

Uchwała nr XV/39/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 15 grudnia 2025 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej
Gminy Złoty Stok przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2026

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- 2) Danuta Frydlewicz-Pierucka — członek,
- 3) Ewa Pudło — członek,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Złoty Stok przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2026.

Uzasadnienie

Na mocy art. 230 ust. 2 i art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483), zwanej dalej „u.f.p.”, zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest zobowiązany do przedłożenia radzie oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p. regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Skład Orzekający oceniając przekazany 14 listopada 2025 r. Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu, zgodnie z art. 230 ust. 9 u.f.p. w formie dokumentu elektronicznego, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Złoty Stok stwierdził, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej opracowano na lata 2026–2044. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza kwoty długu, którą opracowano dla całego okresu jego spłaty.
2. Prognozowane w roku 2026 dochody, wydatki, przychody i rozchody budżetu są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na rok 2026, z wyjątkiem wartości ujętych w poz. 2.2.1, 9.3.1 (wpływ na wskaźnik, o którym mowa w art. 243 ust. 1 u.f.p.) i 9.3.1.1.
3. Zachowano wymóg równoważenia budżetu w części bieżącej, o którym mowa w art. 242 u.f.p., w całym okresie objętym prognozą.
4. W części normatywnej projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawarto upoważnienia dla organu wykonawczego, o których mowa w art. 228 u.f.p.
5. Przewidywana według projektu uchwały kwota długu na koniec 2026 r. wynosi 22.356.074,22 zł. W 2026 r. zaplanowano deficyt budżetu i przychody pochodzące z kredytu oraz środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 i 8 u.f.p. W 2027 r. zaplanowano nadwyżkę budżetu oraz przychody pochodzące z kredytu. Od roku 2028 zaplanowano nadwyżki budżetowe w wielkościach równych rozchodom.
6. W 2026 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 7,27% (z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń), a dopuszczalny

wskaźnik spłaty zadłużenia Gminy 12,38% (przy uwzględnieniu planu na III kw. 2025 r.). Również w kolejnych latach objętych prognozą (2027–2044) obliczona w oparciu o prognozowane w projekcie uchwały wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu zadłużenia. Należy przy tym zauważyć, że w latach 2032–2038 relacja spłat zobowiązań finansowych wraz z wydatkami na obsługę długu kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 u.f.p. (wskaźnik spłaty wynosi odpowiednio: 7,73%, 7,74%, 8,46%, 8,74%, 9,00%, 9,43%, 9,90%, przy dopuszczalnym wskaźniku wynoszącym odpowiednio: 8,27%, 8,02%, 8,61%, 8,95%, 9,37%, 9,73%, 10,05% z uwzględnieniem planu na III kw. 2025 r. oraz 8,15%, 8,02%, 8,61%, 8,95%, 9,37%, 9,73%, 10,05% z uwzględnieniem przewidywanego wykonania 2025 r.). Zachowanie przez Gminę relacji w latach 2032 i 2033 uwarunkowane jest możliwością zastosowania wyłączeń ustawowych.

7. W okresie spłaty długu o możliwości utrzymania relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zadecyduje realizacja wielkości budżetowych na prognozowanym poziomie, a w szczególności wykonanie wyniku operacyjnego (różnica między dochodami a wydatkami bieżącymi) oraz możliwość zastosowania ustawowych wyłączeń w przewidywanej wysokości. Założono, że latach 2027–2044 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się na poziomie od 0,6 mln zł do 2,5 mln zł, przy planowanej na rok 2026 nadwyżce operacyjnej na poziomie 779 zł mln zł. Na koniec 2025 r. przewiduje się wykonanie nadwyżki operacyjnej w kwocie 0,4 mln zł. Skład Orzekający podkreśla, że nawet niewielkie zmiany w realizacji budżetu w poszczególnych latach mogą spowodować niezachowanie przez Gminę relacji wynikającej z art. 243 u.f.p. Wskazuje się zatem na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej Gminy, a w szczególności wielkości kształtujących poziom ww. relacji. Gmina powinna podejmować działania mające na celu maksymalizację nadwyżki operacyjnej w latach objętych wieloletnią prognozą finansową.
8. Ponadto:
 - w objaśnieniach przyjętych wartości w wieloletniej prognozy finansowej odniesiono się tylko do wyłączenia ustawowego w 2026 r. w poz. 5.1.1.1, nie odniesiono się do wyłączeń ustawowych wykazanych w latach 2026–2034 wpoz. 5.1.1.2,
 - w latach prognozy nieprawidłowo wypełniono poz. 10.6. W pozycji tej wykazuje się spłaty, o których mowa w pozycji 5.1, wynikające wyłącznie z tytułu zobowiązań już zaciągniętych;
 - przedsięwzięcie ujęte w załączniku nr 3 do projektu uchwały w poz. 1.1.2.1. limit wydatków w 2026 r. określono w kwocie 4.141.384,97 zł, natomiast w załączniku nr 4 do projektu uchwały budżetowej na 2026 rok zaplanowano na to zadanie wydatki w kwocie 4.141.547,10 zł;
 - przedsięwzięcie ujęte w załączniku nr 3 do projektu uchwały w poz. 1.1.2.2. (lata realizacji 2025–2027) łączne nakłady finansowe 45.000 zł, natomiast wydatki na zadanie i limit zobowiązań 0 zł;
 - przedsięwzięcie ujęte w załączniku nr 3 do projektu uchwały w poz. 1.1.2.3. ujęte w części 1.1. załącznika, zamiast w części 1.3 załącznika (w projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok wydatki na to zadanie oznaczone czwartą cyfrą paragrafu „0”);
 - przedsięwzięcie ujęte w załączniku nr 3 do projektu uchwały w poz. 1.3.2.1 lata realizacji 2024–2027, wydatki w latach 2026-27 równe łącznym nakładom;
 - w objaśnieniach przyjętych wartości w wieloletniej prognozy finansowej odniesiono się tylko do wyłączenia ustawowego w 2026 r. w poz. 5.1.1.1, nie odniesiono się do wyłączeń ustawowych wykazanych w latach 2026–2034 w poz. 5.1.1.2.

Wydając opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Zarzecka