

Uchwała nr XV/37/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 15 grudnia 2025 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Złotego Stoku
projekcie uchwały budżetowej Gminy Złoty Stok na rok 2026

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- 2) Danuta Frydlewicz-Pierucka — członek,
- 3) Ewa Pudło — członek,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o przedłożonym przez Burmistrza Złotego Stoku projekcie uchwały budżetowej Gminy Złoty Stok na rok 2026.

Uzasadnienie

Z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483), zwanej dalej „u.f.p.”, wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Na podstawie przedłożonego w dniu 14 listopada 2025 r. projektu uchwały budżetowej Gminy Złoty Stok na 2026 rok Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

W projekcie budżetu na 2026 rok zaplanowano następujące wielkości budżetowe:

- dochody ogółem w kwocie 42.157.084,49 zł,
- wydatki ogółem w kwocie 44.161.168,57 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 2.004.084,08 zł,
- przychody ogółem w kwocie 3.050.621,76 zł,
- rozchody ogółem w kwocie 1.046.537,68 zł.

Dochody bieżące określono w kwocie 27.013.806,40 zł, a wydatki bieżące w kwocie 27.013.027,79 zł, co oznacza zachowanie relacji z art. 242 u.f.p.

Deficyt budżetu zgodnie z § 3 projektu uchwały zaplanowano sfinansować przychodami pochodzącymi z kredytu (603.462,32 zł), niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (356.565,79 zł) oraz z wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczeń kredytów z lat ubiegłych (1.044.055,97 zł).

Z projektem uchwały budżetowej przekazany został projekt uchwały w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Złoty Stok. Skład Orzekający zwraca uwagę, że z ww. projektu uchwały wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2026 rok spowoduje zwiększenie kwoty długu Gminy na koniec 2026 r. w porównaniu do przewidywanego wykonania na koniec 2025 r. (z kwoty 21.752.611,90 zł do kwoty 22.356.074,22 zł). W latach objętych prognozą (2026–2044) wyliczona w oparciu o prognozowane w projekcie uchwały wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu zadłużenia. Należy przy tym zauważyć, że w latach 2032–2038

relacja spłat zobowiązań finansowych wraz z wydatkami na obsługę długu kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 u.f.p. (wskaźnik spłaty wynosi odpowiednio: 7,73%, 7,74%, 8,46%, 8,74%, 9,00%, 9,43%, 9,90%, przy dopuszczalnym wskaźniku wynoszącym odpowiednio: 8,27%, 8,02%, 8,61%, 8,95%, 9,37%, 9,73%, 10,05% z uwzględnieniem planu na III kw. 2025 r. oraz 8,15%, 8,02%, 8,61%, 8,95%, 9,37%, 9,73%, 10,05% z uwzględnieniem przewidywanego wykonania 2025 r.). Zachowanie przez Gminę relacji w latach 2032 i 2033 uwarunkowane jest możliwością zastosowania wyłączeń ustawowych.

W okresie spłaty długu o możliwości utrzymania relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zadecyduje realizacja wielkości budżetowych na prognozowanym poziomie, a w szczególności wykonanie wyniku operacyjnego (różnica między dochodami a wydatkami bieżącymi) oraz możliwość zastosowania ustawowych wyłączeń w przewidywanej wysokości. Założono, że latach 2027–2044 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się na poziomie od 0,6 mln zł do 2,5 mln zł, przy planowanej na rok 2026 nadwyżce operacyjnej na poziomie 779 zł mln zł. Na koniec 2025 r. przewiduje się wykonanie nadwyżki operacyjnej w kwocie 0,4 mln zł. Skład Orzekający podkreśla, że nawet niewielkie zmiany w realizacji budżetu w poszczególnych latach mogą spowodować niezachowanie przez Gminę relacji wynikającej z art. 243 u.f.p. Wskazuje się zatem na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej Gminy, a w szczególności wielkości kształtujących poziom ww. relacji. Gmina powinna podejmować działania mające na celu maksymalizację nadwyżki operacyjnej w latach objętych wieloletnią prognozą finansową.

Jednocześnie Skład Orzekający zauważa, że:

- w § 15 pkt 2 lit. a projektu uchwały wskazano kwotę 348.992,38 zł jako kwotę kredytu zaciąganego na wyprzedzające finansowanie, gdy zaplanowane w projekcie budżetu dochody i wydatki majątkowe z czwartą cyfrą paragrafu „7” nie potwierdzają potrzeby zaciągania kredytu na wyprzedzające finansowanie, w dochodach budżetu w rozdziale 80104 zaplanowano natomiast dochody w tej samej wysokości (348.992,38 zł) jako refundacja poniesionych w 2025 r. wydatków na zadanie inwestycyjne (kwota ujęta również w projekcie wieloletniej prognozy finansowej w 2026 r. w wyłączeniach ze spłat, o których mowa w art. 243 ust. 3 u.f.p., w poz. 5.1.1.1), brak objaśnień w zakresie zaciąganego kredytu,
- w dochodach budżetu w rozdziale 85202 zaplanowano dochody w § 098 „Wpływy z tytułu zwrotów wypłaconych świadczeń z funduszu alimentacyjnego”, dochody z tego tytułu w części należnej Gminie należy klasyfikować w § 236,
- w dochodach budżetu w rozdziale 80101 zaplanowano środki z programu Erasmus w § 205 z czwartą cyfrą paragrafu klasyfikacji budżetowej „7”, środki z ww. programu należy oznaczyć czwartą cyfrą paragrafu „1”.

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą Burmistrz jest obowiązany przedstawić przed uchwaleniem budżetu Radzie Miejskiej w Złotym Stoku.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Zarzecka