

**Uchwała nr XV/31/2025**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 15 grudnia 2025 r.**

**w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej**  
**Gminy Prusice przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2026 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- 2) Danuta Frydlewicz-Pierucka — członek,
- 3) Ewa Pudło — członek,

**wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami**

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Prusice przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2026 rok.

**Uzasadnienie**

Na mocy art. 230 ust. 2 i art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483), zwanej dalej „u.f.p.”, zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest zobowiązany do przedłożenia radzie oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p. regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Skład Orzekający oceniając przekazany Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu, zgodnie z art. 230 ust. 9 u.f.p. w formie dokumentu elektronicznego, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Prusice stwierdził, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej opracowano na lata 2026–2044. Integralną część prognozy finansowej stanowi prognoza długu, którą opracowano dla całego okresu jego spłaty.
2. Prognozowane na 2026 rok dochody i wydatki oraz przychody i rozchody budżetu są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na rok 2026.
3. W całym okresie objętym prognozą zachowano wymóg równoważenia budżetu w części bieżącej, o którym mowa w art. 242 u.f.p.
4. Według projektu wieloletniej prognozy finansowej kwota długu na koniec 2026 r. wynosi 75.838.250 zł. W latach 2026–2029 relacja łącznej kwoty długu do planowanych dochodów ogółem pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4–8 u.f.p., nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego, wynosi odpowiednio: 110,72%, 118,63%, 106,38% i 95,34%. Zadłużenie Gminy w latach kolejnych będzie się zmniejszać. W latach 2026–2044 zaplanowano nadwyżki budżetu w wielkościach równych rozchodom.
5. W projekcie budżetu na 2026 rok zaplanowano dochody ze sprzedaży majątku w kwocie 12 mln zł. Przy wykonanych w latach 2023 i 2024 na poziomie odpowiednio: 2,9 mln zł i 2,1 mln zł. Przewidywane wykonanie dochodów z tego tytułu na koniec 2025 r. wykazano w kwocie 2,8 mln zł. Skład Orzekający zauważa, że w przypadku niewykonania dochodów ze sprzedaży majątku na założonym poziomie (12 mln zł) powstanie znaczny ubytek w dochodach budżetu z tego tytułu i konieczne będzie znaczne ograniczenie wydatków budżetu lub zabezpieczenie źródeł finansowania

powstałego z tego tytułu deficytu majątkowego (różnica między dochodami majątkowymi a wydatkami majątkowymi). Jeżeli źródłem tak powstałego deficytu będą przychody pochodzące z kredytów, pożyczek lub emisji obligacji, spowoduje to zwiększenie kwoty długu oraz niekorzystnie wpłynie na poziom obsługi długu (o ile nowo zaciągane zobowiązania nie będą podlegały ustawowym wyłączeniom). W 2026 r. należy w szczególności monitorować poziom wykonania planowanych dochodów ze sprzedaży majątku. Zaciągnięcie zobowiązań dotyczących realizacji wydatków budżetu powinno być uzależnione od wykonania ww. dochodów.

6. Planowana na 2026 rok relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 15,07%, przy dopuszczalnym wskaźniku wynoszącym 17,77% (z uwzględnieniem planu na III kw. 2025 r.). Również w kolejnych latach objętych prognozą (2027–2044) obliczona na podstawie prognozowanych wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu. Należy przy tym zauważyć, że relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., w latach 2028 i 2029 kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia. Wskaźnik spłaty w tych latach wynosi odpowiednio 12,70% i 11,60%, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty zadłużenia Gminy wynoszącym: 13,21% i 12,49%.
7. Należy zauważyć, że o możliwości utrzymania relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały sprawie wieloletniej prognozy finansowej zadecyduje realizacja wielkości budżetowych na prognozowanym poziomie, a w szczególności realizacja wyniku operacyjnego (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). Założono, że w latach 2027–2044 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się w wysokości od 7,3 mln zł do 7,7 mln zł, przy planowanej w 2026 r. nadwyżce operacyjnej w wysokości 1,6 mln zł oraz zrealizowanych w latach 2023 i 2024 deficytach operacyjnych w wysokości 3,7 mln zł i 3,9 mln zł. Na koniec 2025 r. przewiduje się wykonanie nadwyżki operacyjnej na poziomie 19 tys. zł (znacznie poniżej planowanej na koniec III kw. 2025 r. w wysokości 2,2 mln zł). Wskazuje się zatem na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej Gminy, a w szczególności wielkości kształtujących poziom ww. relacji. Gmina powinna podejmować działania mające na celu maksymalizację nadwyżki operacyjnej w latach objętych wieloletnią prognozą finansową.

Wydając opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Ewa Zarzecka