

Uchwała nr XV/29/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 12 grudnia 2025 r.

**w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Wołowskiego
przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2026**

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- 2) Danuta Frydlewicz-Pierucka — członek,
- 3) Ewa Pudło — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Wołowskiego przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2026.

Uzasadnienie

Na mocy art. 230 ust. 2 i art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483), zwanej dalej „u.f.p.”, zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest zobowiązany do przedłożenia radzie oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p. regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Skład Orzekający, oceniając przekazany Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu, zgodnie z art. 230 ust. 9 u.f.p. w formie dokumentu elektronicznego, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Wołowskiego, stwierdził, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej opracowano na lata 2026–2039. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jej spłaty.
2. Prognozowane ogólne kwoty dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów w roku 2026 są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na rok 2026.
3. Zachowano wymóg zrównoważenia budżetu w części bieżącej, o którym mowa w art. 242 u.f.p., w całym okresie objętym prognozą. W 2026 r. różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi jest wielkością ujemną i wynosi 862.420,69 zł. Przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p., zaplanowano w kwocie 868.278,31 zł. W latach kolejnych prognozowane dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących.
4. Przewidywana na koniec 2026 r. kwota długu wynosi 27.922.198,65 zł. W latach kolejnych będzie się stopniowo zmniejszać. W 2026 r. zaplanowano deficyt budżetu i przychody pochodzące z kredytów, pożyczek i obligacji oraz środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p. Od roku 2026 zaplanowano nadwyżki budżetu w wielkościach równych rozchodom.
5. W części normatywnej projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawarto upoważnienia dla organu wykonawczego, o których mowa w art. 228 i 232 ust. 2 u.f.p.
6. W projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok zaplanowano przychody pochodzące m.in. z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 u.f.p. i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków, w wysokości 868.278,31 zł. W piśmie

z dnia 9 grudnia 2025 r. (znak WFB.2123.3.2025) Starosta przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu wyjaśnienie w zakresie przewidywanego wykonania budżetu za rok 2025, które wskazuje na możliwość uzyskania nadwyżki niewykorzystanych środków na poziomie zaplanowanych w projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok. Z przedstawionego w projekcie wieloletniej prognozy finansowej przewidywanego wykonania budżetu na koniec 2025 r. (załącznik nr 1 wiersz „Wykonanie 2025”) nie wynika, aby Powiat posiadał środki pozostające do dyspozycji w roku 2025 w ww. kwocie. Zwraca się uwagę na potrzebę urealnienia danych przewidywanego wykonania 2025 roku. Skład Orzekający zauważa, że w przypadku niezrealizowania przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p., w prognozowanej wysokości konieczne będzie zabezpieczenie innych źródeł finansowania wydatków lub ograniczenie ich wartości.

7. W 2026 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 5,01%, a dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia Powiatu 7,98% (z uwzględnieniem planu na III kw. 2025 r.). Również w kolejnych latach objętych prognozą (2027–2039) obliczona na podstawie prognozowanych wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu.
8. Skład Orzekający zwraca jednocześnie uwagę, że z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2026 rok spowoduje zwiększenie kwoty długu Powiatu na koniec 2026 r. w porównaniu do przewidywanego wykonania na koniec 2025 r. (z kwoty 23.177.198,65 zł do kwoty 27.922.198,65 zł). Zamiar realizacji w 2026 r. ujemnego wyniku operacyjnego (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) na poziomie 0,9 mln zł, będzie miał wpływ na obniżenie zdolności spłaty zobowiązań w kolejnych latach. Obniżenie zdolności spłaty w sytuacji zaciągania w 2026 r. nowych zobowiązań dłużnych w kwocie łącznie 7.700.000 zł i związanego z tym wzrostu zadłużenia niekorzystnie wpływa na poziom ustawowych relacji. W okresie spłaty długu o możliwości utrzymania relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zadecyduje realizacja wielkości budżetowych na prognozowanym poziomie, a w szczególności wykonanie wyniku operacyjnego. Założono, że w latach 2027 i 2028 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się na poziomie 0,9 mln zł i 2,9 mln zł, a od 2029 r. na stałym poziomie 8,2 mln zł. Powiat powinien podejmować działania mające na celu maksymalizację nadwyżki operacyjnej w latach objętych wieloletnią prognozą finansową.
9. W roku 2029 w porównaniu do roku 2028 przewiduje się wzrost dochodów bieżących o 5,3 mln zł (z kwoty 117,3 mln zł do 122,6 mln zł), przy określeniu wydatków bieżących na stałym poziomie (114,5 mln zł). Przy takim założeniu dynamiki dochodów i wydatków bieżących nadwyżka operacyjna w roku 2029 w porównaniu do roku poprzedniego wzrasta o 5,3 mln zł (z kwoty 2,9 mln zł do 8,2 mln zł). Brak wystarczających objaśnień dla tak przyjętych założeń.
10. Należy przeanalizować wydatki bieżące na zadania ujęte w części 1.3.1 (poz. 1.3.1.1–1.3.1.6) Wykazu przedsięwzięć (załącznik nr 2 do projektu uchwały) pod względem zasadności ich zakwalifikowania do przedsięwzięć wieloletnich. Jednocześnie limit zobowiązań dla przedsięwzięcia ujętego w poz. 1.3.1.1 przewyższa sumę limitów wydatków przewidzianych dla tego przedsięwzięcia. Limit zobowiązań jest powiązany wyłącznie z przedsięwzięciem i wydatkami na nie planowanymi, w związku z tym limit zobowiązań ustalony dla konkretnego przedsięwzięcia nie może przewyższać sumy wydatków dla tego przedsięwzięcia.
11. W wieloletniej prognozie finansowej (załącznik nr 1 do projektu uchwały) w latach 2026–2030 nie wykazano wydatków bieżących z tytułu poręczeń i gwarancji. W wieloletniej prognozie finansowej kwoty na finansowanie potencjalnego poręczenia podlegają wykazaniu w poz. 2.1.2 (zgodnie z Metodologią opracowywania wieloletniej prognozy finansowej dostępnej na stronie Ministerstwa Finansów, <https://www.gov.pl/web/finanse/metodologia-opracowywania-wieloletniej-prognozy-finansowej---aktualizacja-2025>).

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Zarzecka