

**Uchwała nr XV/28/2025**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 12 grudnia 2025 r.**

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego**  
**w projekcie uchwały budżetowej Powiatu Wołowskiego na 2026 rok**

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- 2) Danuta Frydlewicz-Pierucka — członek,
- 3) Ewa Pudło — członek,

**wyduje opinię pozytywną z uwagami**

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Powiatu Wołowskiego na 2026 rok.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie projektu uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonym projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok, Skład Orzekający ustalił, że:

W projekcie uchwały określono następujące wielkości budżetowe:

- dochody budżetu w kwocie 110.901.326,26 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 107.650.099,86 zł i dochody majątkowe w kwocie 3.251.226,40 zł,
- wydatki budżetu w kwocie 116.969.604,57 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 108.512.520,55 zł i wydatki majątkowe w kwocie 8.457.084,02 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 6.068.278,31 zł,
- przychody budżetu w kwocie 8.568.278,31 zł, które pochodzą z kredytów, pożyczek i obligacji (7.700.000 zł), niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 u.f.p. i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków (868.278,31),
- rozchody budżetu w kwocie 2.500.000 zł z tytułu kredytów i pożyczek.

Deficyt budżetu zgodnie z § 3 ust. 1 projektu uchwały zaplanowano sfinansować przychodami pochodzącymi z pożyczek, kredytów i obligacji (6.068.278,31 zł). Wymienione źródła sfinansowania deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 u.f.p.

W projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok zaplanowano przychody pochodzące m.in. z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 u.f.p. i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków, w wysokości 868.278,31 zł. W piśmie z dnia 9 grudnia 2025 r. (znak WFB.2123.3.2025) Starosta przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu wyjaśnienie w zakresie przewidywanego wykonania budżetu za rok 2025, które wskazuje na możliwość uzyskania nadwyżki niewykorzystanych środków na poziomie zaplanowanych w projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok. Z przedstawionego w projekcie wieloletniej prognozy finansowej przewidywanego wykonania budżetu na koniec 2025 r. (załącznik nr 1 wiersz „Wykonanie 2025”) nie wynika, aby Powiat posiadał środki pozostające do dyspozycji w roku 2025 w ww. kwocie. Zwraca się uwagę na potrzebę urealnienia danych przewidywanego wykonania 2025 roku. Skład Orzekający zauważa, że w przypadku niezrealizowania

przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p., w prognozowanej wysokości konieczne będzie zabezpieczenie innych źródeł finansowania wydatków lub ograniczenie ich wartości.

Z projektem uchwały budżetowej przekazany został projekt uchwały w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Wołowskiego. Skład Orzekający zwraca uwagę, że z ww. projektu uchwały wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2026 rok spowoduje zwiększenie kwoty długu Powiatu na koniec 2026 r. w porównaniu do przewidywanego wykonania na koniec 2025 r. (z kwoty 23.177.198,65 zł do kwoty 27.922.198,65 zł). W latach objętych prognozą (2026–2039) wyliczona w oparciu o prognozowane w projekcie uchwały wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu zadłużenia.

Zamiar realizacji w 2026 r. ujemnego wyniku operacyjnego (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) na poziomie 0,9 mln zł, będzie miał wpływ na obniżenie zdolności spłaty zobowiązań w kolejnych latach. Obniżenie zdolności spłaty w sytuacji zaciągania w 2026 r. nowych zobowiązań dłużnych w kwocie łącznie 7.700.000 zł i związanego z tym wzrostu zadłużenia niekorzystnie wpływa na poziom ustawowych relacji. W okresie spłaty długu o możliwości utrzymania relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zadecyduje realizacja wielkości budżetowych na prognozowanym poziomie, a w szczególności wykonanie wyniku operacyjnego. Założono, że w latach 2027 i 2028 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się na poziomie 0,9 mln zł i 2,9 mln zł, a od 2029 r. na stałym poziomie 8,2 mln zł. Powiat powinien podejmować działania mające na celu maksymalizację nadwyżki operacyjnej w latach objętych wieloletnią prognozą finansową.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający wyraża pogląd, że sfinansowanie deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2026 przychodami pochodzącymi z kredytów, pożyczek i obligacji, nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, o ile będą zrealizowane prognozowane wielkości budżetowe.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Ewa Zarzecka