

Uchwała nr XIII/46/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 17 kwietnia 2025 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Jaworzyny Śląskiej sprawozdaniu rocznym
z wykonania budżetu Gminy Jaworzyna Śląska za 2024 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewelina Kruk-Florkowska — przewodnicząca,
- 2) Michał Bernaś — członek,
- 3) Ewa Pudło — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonym przez Burmistrza Jaworzyny Śląskiej sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Jaworzyna Śląska za 2024 rok.

Uzasadnienie

Stosownie do przepisów art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.) wójt gminy (burmistrz, prezydent), w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu gminy, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej.

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię na podstawie analizy danych i informacji zawartych w sprawozdaniach z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb) sporządzonych za okres od początku roku do 31 grudnia 2024 r. oraz informacji zawartych w przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2024 rok.

Badając pod względem merytorycznym sprawozdanie z wykonania budżetu za 2024 rok, Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Dochody budżetowe wykonano w kwocie 80.165.408,77 zł (81,10% planu). Dochody bieżące zrealizowano w wysokości 56.123.854,02 zł (97,18% planu), a dochody majątkowe w kwocie 24.041.554,75 zł (58,50% planu), w tym ze sprzedaży majątku w kwocie 717.496,12 zł (26,18% planu).

2. Wydatki budżetowe zrealizowano w wysokości 88.352.887,64 zł (79,34% planu), z tego: wydatki bieżące w kwocie 60.151.981,58 zł (95,81% planu) i wydatki majątkowe w kwocie 28.200.906,06 zł (58,05% planu).

3. W wyniku realizacji rocznego planu dochodów i wydatków budżet zamknął się deficytem w kwocie 8.187.478,87 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 12.509.795,77 zł.

4. Wykonane na dzień 31 grudnia 2024 r., wydatki bieżące budżetu były wyższe od wykonanych dochodów bieżących o kwotę 4.028.127,56 zł. Zachowanie relacji, o której mowa w art. 242 u.f.p. następuje z uwzględnieniem regulacji wynikającej z art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1927 z późn. zm.).

W części opisowej sprawozdania przedstawiono zrealizowane dochody i wydatki budżetu w podziale na dochody bieżące i majątkowe, w przypadku dochodów wskazano źródła ich pochodzenia. Natomiast z zakresu wydatków inwestycyjnych zaprezentowano w tabeli ich realizację w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, z podaniem kwot planu i wykonania oraz procentowych wskaźników ich wykonania. Ponadto szczegółowo opisano wykonanie wydatków na realizację zadań inwestycyjnych, co daje organowi

stanowiącemu obraz zrealizowanych dochodów i wydatków, a także pozwala ustalić jakie zadania w ciągu roku zrealizowano oraz w jakiej kwocie poniesiono na nie wydatki.

5. Przychody z tytułu emisji obligacji komunalnych zrealizowano w kwocie 12.000.000,00 zł (100% planu), a rozchody w kwocie 350.000,00 zł tj. 100% kwoty planowanej (spłata pożyczki).

Według sprawozdania Rb-N należności wymagalne wynoszą 6.940.846,03 zł i zmalały o 1.206.921,26 zł w stosunku do należności wymagalnych wg stanu na 31 grudnia 2023 r.

6. Zadłużenie Gminy na dzień 31 grudnia 2024 r. wyniosło 47.789.369,32 zł i w stosunku do roku poprzedniego wzrosło o 9.759.513,66 zł, a w stosunku do zadłużenia na koniec 2022 r. wzrosło o 18.890.593,27 zł. Zobowiązania wymagalne wyniosły 230.369,32 zł.

Wydatki na obsługę długu wyniosły 2.880.898,73 zł.

Na podstawie sprawozdania z wykonania planu wydatków budżetowych o symbolu Rb-28S stwierdzono, że dokonano wydatków ujętych w § 457 „Odsetki od nieterminowych wpłat z tytułu pozostałych podatków i opłat” i § 458 "Pozostałe odsetki" na łączną kwotę 140.211,67 zł.

Jednocześnie Skład Orzekający zauważa, że zgodnie ze sprawozdaniem z wykonania planu wydatków budżetowych (o symbolu Rb-28S) wielkość zobowiązań wymagalnych i niewymagalnych wg stanu na 31 grudnia 2024 r. stanowi kwotę 14.679.866,31 zł, co obciąża budżet roku następnego i wpływa na możliwość realizacji zadań gminy.

Skład Orzekający wskazuje, że doprowadzenie do powstania zobowiązań wymagalnych oraz zapłata odsetek z tytułu nieterminowego regulowania zobowiązań przez podmioty sektora finansów narusza prawnie określone zasady gospodarowania środkami publicznymi wynikające z art. 44 ust. 3 pkt 3 u.f.p. Zgodnie z tym przepisem wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań, a na organach gminy ciąży obowiązek podejmowania działań prowadzących do spłaty zobowiązań wymagalnych.

7. Dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi uzyskano w wysokości 3.497.922,65 zł natomiast wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wyniosły 5.972.712,09 zł. Do sprawozdania załączono informację wymaganą art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2024 r. poz. 399).

8. Przedstawiono stopień realizacji programów wieloletnich oraz programów i projektów z udziałem środków pochodzących z budżetu UE oraz stopień realizacji przedsięwzięć. Z danych wynika, że na realizację projektów finansowanych z udziałem UE wydatkowano 1.579.345,86 zł (plan 4.068.140,83 zł), co stanowi 38,82% planu wydatków.

9. Do sprawozdania z wykonania budżetu dołączono informację o stanie mienia Gminy

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił wydać opinię pozytywną z uwagami o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Jaworzyna Śląska za 2024 rok. Jednocześnie wskazuje się, że ocena gospodarki środkami publicznymi pod kątem celowości i gospodarności należy do organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewelina Kruk-Florkowska