

Uchwała nr XIII/32/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 20 lutego 2025 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej w Szczytnej nr XII/52/25 z dnia 30 stycznia 2025 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Szczytna na 2025 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewelina Kruk-Florkowska — przewodnicząca,
- 2) Michał Bernaś — członek,
- 3) Ewa Pudło — członek,

wydaje opinię z zastrzeżeniami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej w Szczytnej nr XII/52/25 z dnia 30 stycznia 2025 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Szczytna na 2025 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale Rady Miejskiej w Szczytnej nr XII/52/25 z dnia 30 stycznia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Szczytna na 2025 rok, Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano:

1. Dochody budżetu ogółem w kwocie 59.127.929,00 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 40.096.183,00 zł i dochody majątkowe w kwocie 19.031.746,00 zł.
2. Wydatki budżetu ogółem w kwocie 63.063.918,33 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 39.951.096,82 zł i wydatki majątkowe w kwocie 23.112.821,51 zł.
3. Deficyt budżetu w kwocie 3.935.989,33 zł.
4. Przychody budżetu w kwocie 6.143.946,13 zł.
5. Rozchody budżetu w kwocie 2.207.956,80 zł.

Planowany w 2025 r. deficyt budżetu gminy w kwocie 3.935.989,33 zł oraz źródło jego sfinansowania dotyczy wydatków majątkowych, które nie znajdują pokrycia w prognozowanych dochodach majątkowych. Wskazane w uchwale budżetowej źródło finansowania deficytu jest zgodne z określonym w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p.

Skład Orzekający zauważa, że w finansowanie budżetu włączono przychody w łącznej kwocie 6.143.946,13 zł, w tym z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 4.131.403,20 zł, co przekracza kwotę wyliczoną na podstawie przewidywanego wykonania za rok 2024 ujętego w uchwale w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej. W przypadku nieuzyskania ww. środków w planowanej wysokości konieczne będzie zabezpieczenie innych źródeł finansowania wydatków budżetu lub ograniczenie ich wartości.

Z uchwałą budżetową na 2025 rok przedłożono uchwałę Rady Miejskiej w Szczytnej nr XII/53/25 z dnia 30 stycznia 2025 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szczytna na lata 2025-2033 zawierającą prognozę kwoty długu i jego spłaty. Kwota długu na koniec 2025 r. wyliczona na podstawie sprawozdań za 2023 r. i przewidywanego wykonania za 2024 r. wynosi 14.695.974,95 zł, natomiast w zał. nr 1 do uchwały w sprawie WPF ujęto kwotę 14.891.388,82 zł. W kolejnych latach zadłużenie gminy będzie się stopniowo zmniejszać, a źródłem jego spłaty będą prognozowane nadwyżki budżetu.

W 2025 r. relacja spłat, o której mowa w art. 243 u.f.p. wynosi 8,55% i nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań wynoszącego 17,03%. Również w kolejnych latach objętych prognozą (2026-2033), obliczona w oparciu o prognozowane w uchwale wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający wskazuje się, że przyjęte w uchwale budżetowej założenia będą wymagały od organów gminy konsekwentnych działań w celu realizacji planowanego poziomu dochodów i dyscypliny ponoszenia wydatków. Ponadto wymagają bieżącego monitorowania osiągniętych wielkości budżetowych (szczególnie tych, które mają wpływ na wyliczenie wskaźnika), tak aby w razie konieczności możliwe było dokonanie zmian przyjętych uprzednio założeń, w celu zachowania relacji z art. 243 u.f.p., przy jednoczesnym zapewnieniu realizacji nałożonych na Gminę zadań.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względzie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewelina Kruk-Florkowska