

Uchwała nr XIII/11/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 15 stycznia 2025 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2025 Rady Miejskiej w Jaworzynie Śląskiej nr IX/68/24 z dnia 17 grudnia 2024 r.

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewelina Kruk-Florkowska — przewodnicząca,
- 2) Michał Bernaś — członek,
- 3) Ewa Pudło — członek,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2025 Rady Miejskiej w Jaworzynie Śląskiej nr IX/68/24 z dnia 17 grudnia 2024 r.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale budżetowej na rok 2025 Rady Miejskiej w Jaworzynie Śląskiej nr IX/68/24 z dnia 17 grudnia 2024 r., Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano:

1. Dochody budżetu ogółem w kwocie 135.303.825,66 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 60.616.584,22 zł i dochody majątkowe w kwocie 74.687.241,44 zł.

2. Wydatki budżetu ogółem w kwocie 139 601 038,84 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 54.466.501,46 zł i wydatki majątkowe w kwocie 85.134.537,38 zł.

3. Deficyt budżetu w kwocie 4.297.213,18 zł.

4. Przychody budżetu w kwocie 5.933.213,18 zł (z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach i przychodów wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust.1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków).

5. Rozchody budżetu w kwocie 1.636.000,00 zł (wykup obligacji, spłata pożyczki).

Wskazane w uchwale źródła sfinansowania planowanego deficytu stanowiące przychody z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz przychodów wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust.1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków są zgodne z art. 217 ust. 2 u.f.p.

W budżecie Gminy zaplanowano na 2025 rok zaplanowano nadwyżkę operacyjną w wysokości 6.150.082,76 zł. Jak wynika z uchwały Rady Miejskiej w Jaworzynie Śląskiej Nr IX/69/24 z dnia 17 grudnia 2024 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jaworzyna Śląska, planowana w 2026 roku nadwyżka operacyjna w wysokości 4.548.168,16 zł powstała w następstwie przyjęcia wzrostu dochodów bieżących o 12,6% w stosunku do przewidywanego wykonania roku 2024, przy jednoczesnym spadku wydatków bieżących o 3,9%. Jednocześnie należy zauważyć, że za rok 2023 wykonano deficyt operacyjny

w kwocie 1,5 mln zł i jak wynika z przewidywanego wykonania w 2024 r., wynik operacyjny Gminy zostanie będzie stanowił deficyt w kwocie 5,4 mln zł.

Z przedłożonej uchwały w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej wynika, że przewidywana na koniec 2025 r. kwota długu wyniesie 45.923.000,00 zł, co stanowi 73,19% planowanych dochodów ogółem gminy w roku budżetowym, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 u.f.p. nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego. W kolejnych latach objętych prognozą nie są planowane przychody zwiększające dług.

W 2025 r. relacja spłat, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 7,70% (z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń) nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań wynoszącego 7,81% obliczonego w oparciu o plan za 3 kwartały poprzedniego roku. Natomiast po uwzględnieniu przewidywanego wykonania za 2024 r., wskaźnik spłaty w 2025 r. nie zostaje spełniony. W latach 2026 – 2027 również nie będzie zachowana relacja o której mowa w art. 243 ust. 1 u.f.p. W kolejnych latach objętych prognozą (2028–2041), poziom spłat zobowiązań Gminy będzie się kształtował poniżej dopuszczalnego limitu wyliczonego w oparciu o art. 243 ust. 1 u.f.p.

Zgodnie z art. 296c ust. 1 i 3 u.f.p. w latach 2024-2029 relacja, o której mowa w art. 243 ust. 1, może nie być zachowana, jeżeli prognozowana łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec danego roku nie przekroczy 100 % planowanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego. Jednocześnie niezachowanie relacji ograniczającej wysokość spłaty zobowiązań jednostki samorządu terytorialnego nie może zagrażać realizacji zadań publicznych przez jednostkę samorządu terytorialnego w roku budżetowym i latach następnych.

Wyliczona w oparciu o prognozowane w uchwale wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p. zostanie zachowana w przypadku osiągnięcia w latach spłaty długu prognozowanych dochodów, w tym bieżących, utrzymania wydatków na planowanym poziomie, a także braku wzrostu w sposób znaczący zadłużenia Gminy.

W ocenie Składu Orzekającego, w przypadku niezrealizowania przyjętych w uchwale budżetowej i wieloletniej prognozie finansowej wielkości budżetowych w wyniku których, w latach 2024-2029, łączna kwota długu Gminy przekroczy 100% wykonanych w danym roku budżetowym dochodów ogółem, pomniejszonych o kwoty wykonanych dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 u.f.p. nieprzeznaczonych na sfinansowanie deficytu budżetowego, a jednocześnie nie będzie zachowany indywidualny wskaźnik zadłużenia, będzie miał wówczas zastosowanie art. 243 ust. 1 u.f.p. Skład Orzekający zauważa, że ujęte w uchwale w sprawie WPF dług na koniec 2024 roku wynosi 47.559.000 zł, co stanowi 97,28% planowanych dochodów ogółem gminy w roku budżetowym, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 u.f.p. nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego. Stosownie do art. 243 ust. 1 u.f.p., organ stanowiący j.s.t. nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zadłużenia wraz z jego kosztami do planowanych dochodów bieżących budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich siedmiu lat relacji jej dochodów bieżących pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający wskazuje się, że ujęte w uchwale budżetowej wielkości budżetowe będą wymagały od organów gminy konsekwentnych działań w celu realizacji planowanego poziomu dochodów i dyscypliny ponoszenia wydatków.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewelina Kruk-Florkowska