

Uchwała nr XII/128/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 16 grudnia 2025 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej
Miasta Wałbrzysza na 2026 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Jacek Kalus — przewodniczący,
- 2) Ewelina Kruk-Florkowska — członek,
- 3) Małgorzata Rybińska — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Miasta Wałbrzysza na 2026 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie projektu uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Skład Orzekający na podstawie przedłożonego projektu uchwały budżetowej Miasta Wałbrzysza na 2026 rok ustalił, że planowane są następujące wielkości budżetowe:

- dochody budżetu ogółem w kwocie 1.469.751.720,14 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 1.037.182.851,14 zł i dochody majątkowe w kwocie 432.568.869,00 zł,
- wydatki budżetu ogółem w kwocie 1.513.766.791,90 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 951.229.739,62 zł i wydatki majątkowe w kwocie 562.537.052,28 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 44.015.071,76 zł, który zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z: planowanej emisji obligacji komunalnych (33.054.374,16 zł) oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. (10.960.697,60 zł),
- przychody budżetu w kwocie 70.960.697,60 zł pochodzące z planowanej emisji obligacji komunalnych (60.000.000,00 zł) oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. (10.960.697,60 zł),
- rozchody budżetu w kwocie 26.945.625,84 zł na spłaty otrzymanych pożyczek i kredytów oraz wykup obligacji.

Planowany w 2026 r. deficyt budżetu w kwocie 44.015.071,76 zł dotyczy wydatków majątkowych, które nie znajdują pokrycia w prognozowanych dochodach bieżących i majątkowych. Wskazane źródło finansowania deficytu jest zgodne z określonymi w art. 217 ust. 2 u.f.p. Z przedstawionego w projekcie wieloletniej prognozy finansowej, przewidywanego wykonania budżetu na koniec 2025 r. oraz projektu budżetu na 2026 r. wynika, że Miasto angażuje w 2026 r. całą kwotę wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. w łącznej wysokości 10.960.697,60 zł do zrównoważenia budżetu 2026 r. przed zakończeniem bieżącego roku budżetowego. W przypadku niezrealizowania przychodów z tytułu ww. środków w prognozowanej wielkości konieczne będzie ograniczenie wydatków budżetu.

Z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2026 - 2044, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty. Zadłużenie miasta na koniec 2026 r. określono w kwocie 915.790.586,32 zł. W stosunku do przewidywanego długu miasta na koniec 2025 r. wynoszącego 882.736.212,16 zł, zadłużenie miasta wzrasta o 3,74%. Kwota długu na koniec 2026 r. stanowi 95,72% planowanych w tym roku dochodów ogółem, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji

i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4–8 u.f.p., nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego. Skład Orzekający zwraca uwagę, że konstrukcja budżetu, gdzie na spłatę zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych zaciąga się kolejne zobowiązania, może uniemożliwić realizację ustawowych zadań nałożonych na miasto oraz utratę zdolności do terminowej spłaty rat kredytów i pożyczek lub wykupu papierów wartościowych.

Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości, relacje spłaty zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi, określone w art. 243 u.f.p. nie przekraczają dopuszczalnego poziomu zadłużenia. Skład Orzekający zauważa, że na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p. w latach prognozy, istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności realizacja nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami a wydatkami bieżącymi). W latach objętych prognozą planuje się wysokie nadwyżki operacyjne w kwotach od 60,53 mln zł do 168,84 mln zł, przy przewidywanej w 2025 r. nadwyżce operacyjnej w wysokości 26,95 mln zł oraz wykonanej w 2024 r. w kwocie 4,97 mln zł. Jednocześnie w latach 2026 - 2031 zaplanowano wydatki bieżące odpowiednio w kwotach: 951,23 mln zł, 946,04 mln zł, 937,88 mln zł, 951,74 mln zł, 974,13 mln zł oraz 998,26 mln zł, w stosunku do przewidywanego wykonania wydatków bieżących w 2025 r. na poziomie 1.009,86 mln zł, co oznacza spadek wydatków bieżących (w tym na wynagrodzenia i składki od nich naliczane), do czego nie odniesiono się w objaśnieniach do projektu w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względnie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Jacek Kalus