

Uchwała nr XII/110/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 5 grudnia 2025 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Dobromierz projekcie uchwały budżetowej
Gminy Dobromierz na 2026 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Jacek Kalus — przewodniczący,
- 2) Ewelina Kruk-Florkowska — członek,
- 3) Małgorzata Rybińska — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonym przez Wójta Gminy Dobromierz projekcie uchwały budżetowej Gminy Dobromierz na 2026 rok.

Uzasadnienie

Z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483), zwanej dalej „u.f.p.”, wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Na podstawie przedłożonego projektu uchwały budżetowej Gminy Dobromierz na 2026 rok Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

W projekcie budżetu na 2026 rok zaplanowano następujące wielkości budżetowe:

- dochody ogółem w kwocie 101.143.193,00 zł,
- wydatki ogółem w kwocie 100.886.093,00 zł,
- nadwyżka budżetu w kwocie 257.100,00 zł,
- rozchody ogółem w kwocie 257.100,00 zł.

Dochody bieżące określono w kwocie 43.399.382,31 zł, natomiast wydatki bieżące w kwocie 37.462.224,72 zł, co oznacza zachowanie relacji, o której mowa w art. 242 u.f.p.

Z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej sporządzony na lata 2026-2035, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty. Przewidywana wg projektu uchwały kwota długu na koniec 2026 r. wynosi 29.338.397,50 zł. Gmina w 2026 r. nie planuje zaciągania zobowiązań zwrotnych a kwota długu od 2027 r. będzie się stopniowo zmniejszać.

Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości, relacje spłaty zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi, określone w art. 243 u.f.p. nie przekraczają dopuszczalnego poziomu zadłużenia w latach objętych prognozą. Skład Orzekający zauważa, że na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p. w latach prognozy, istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności realizacja nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami a wydatkami bieżącymi). W latach 2026 - 2035 planuje się nadwyżki operacyjne w kwotach od 5,9 mln do 14,2 mln, przy przewidywanej w 2025 r. nadwyżce operacyjnej w kwocie 1,03 mln zł. Jednocześnie w 2026 r. zaplanowano wydatki bieżące w kwocie 37,46 mln zł w stosunku do przewidywanego wykonania wydatków bieżących w 2025 r. na poziomie

37,81 mln zł, co oznacza spadek wydatków bieżących, do czego nie odniesiono się w objaśnieniach do projektu w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Skład Orzekający stwierdza ponadto, że z przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że dochody majątkowe z tytułu dotacji oraz środków przeznaczonych na inwestycje w latach 2026 - 2027 zaplanowano odpowiednio w kwotach 54.280.910,69 zł i 60.924.95,50 zł (przy wykonanych w 2024 r. na poziomie 9.934.731,48 zł, przewidywanym wykonaniu w 2025 r. na poziomie 28.162.108,57 zł), co oznacza znaczący wzrost ww. dochodów. Wydatki majątkowe w latach 2026 - 2027 również wzrosną i planuje się, że wyniosą odpowiednio 63.423.86,28 zł i 66.011.688,86 zł (przy wykonanych w 2024 r. na poziomie 14.270.537,66 zł i przewidywanym wykonaniu w 2025 r. na poziomie 38.153.310,41 zł). Z objaśnień załączonych do projektu wieloletniej prognozy finansowej wynika, że prognozę dochodów majątkowych sporządzono w oparciu o zadania, na które gmina otrzymała dofinansowanie lub mające szansę na uzyskanie dofinansowania z: Rządowego Funduszu Polski Ład; dochodów na dofinansowanie projektów z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 u.f.p.; Rządowego Programu Odbudowy Zabytków; dotacji celowej z budżetu Województwa Dolnośląskiego; budżetu skarbu państwa; Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej. Bazując na informacjach o wykonaniu dochodów majątkowych w poprzednich latach, należy stwierdzić, że zaplanowane kwoty dochodów obarczone są ryzykiem ich niewykonania na planowanym poziomie. Wskazuje się zatem na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej gminy.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną z uwagami o przedłożonym przez Wójta Gminy Dobromierz projekcie uchwały budżetowej Gminy Dobromierz na rok 2026, którą Wójt jest zobowiązany przedstawić Radzie Gminy przed uchwaleniem budżetu.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Jacek Kalus