

Uchwała nr XII/32/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 17 lutego 2025 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale nr VIII/60/2025 Rady Powiatu w Oławie z dnia 22 stycznia 2025 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Oławskiego na lata 2025-2043 oraz w uchwale nr VIII/61/2025 Rady Powiatu w Oławie z dnia 22 stycznia 2025 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Oławskiego na 2025 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Jacek Kalus — przewodniczący,
- 2) Ewelina Kruk-Florkowska — członek,
- 3) Michał Bernas — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale nr VIII/60/2025 Rady Powiatu w Oławie z dnia 22 stycznia 2025 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Oławskiego na lata 2025-2043 oraz w uchwale nr VIII/61/2025 Rady Powiatu w Oławie z dnia 22 stycznia 2025 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Oławskiego na 2025 rok

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej przedstawia opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia prawidłowość planowanej kwoty długu, a w szczególności poziom kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

Skład Orzekający na podstawie przedłożonej uchwały nr VIII/60/2025 Rady Powiatu w Oławie z dnia 22 stycznia 2025 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Oławskiego na lata 2025-2043 oraz uchwały nr VIII/61/2025 Rady Powiatu w Oławie z dnia 22 stycznia 2025 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Oławskiego na 2025 rok, stwierdził, co następuje:

- 1) Wieloletnią prognozę finansową opracowano na lata 2025-2043 i dla każdego roku objętego prognozą określono wielkości budżetowe, o których mowa w art. 226 ust. 1 u.f.p. oraz dołączono objaśnienia przyjętych wartości. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu. W załączniku nr 2 określono wykaz przedsięwzięć oraz limity planowanych wydatków w latach 2025-2043.
- 2) Prognozowane w 2025 roku dochody, wydatki oraz przychody, rozchody budżetu są zgodne z kwotami ujętymi w uchwale budżetowej na rok 2025.
- 3) Na rok 2025 zaplanowano budżety deficytowe oraz przychody zwiększające dług. W kolejnych latach dług będzie się stopniowo zmniejszał – od roku 2026 zaplanowano nadwyżki budżetowe w wysokości równej rozchodom.
- 4) W 2025 r. źródła finansowania deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań określono w przychodach w łącznej kwocie 15.276.956,00 zł, z tego: przychody ze sprzedaży papierów wartościowych w kwocie 7.500.000,00 zł; wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w kwocie 7.500.000,00 zł; przychody z niewykorzystanych środków na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych w kwocie 276.956,00 zł.

- 5) Przewidywana na koniec 2025 roku kwota długu powiatu wyniesie 38.900.000,00 zł, co stanowi 24,31% planowanych dochodów. Dług będzie się stopniowo zmniejszał, a źródłem spłaty zaciągniętych zobowiązań będą planowane nadwyżki budżetu. Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi, określone w art. 243 u.f.p., nie przekraczają dopuszczalnego poziomu zadłużenia.
- 6) W części normatywnej uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawarto upoważnienia dla organu wykonawczego, o których mowa w art. 228 u.f.p.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przedłożonej uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu w 2025 r. spowoduje zwiększenie długu Powiatu na koniec 2025 r. w stosunku do przewidywanego na koniec 2024 r. (z kwoty 32.900.000,00 zł do kwoty 38.900.000,00 zł). Na kształtowanie się relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach, tj. w okresie spłaty długu, wpływ będzie miała m. in. realizacja wyników bieżących (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) na zakładanym poziomie. W prognozie założono, że w latach 2026–2043 nadwyżki operacyjne będą kształtować się na poziomie od 2,57 mln zł do 10,69 mln zł, przy planowanym na 2025 rok ujemnym wyniku operacyjnym wynoszącym 6,82 mln zł.

Wskazuje się zatem na konieczność monitorowania sytuacji finansowej powiatu, a w szczególności wielkości kształtujących poziom ww. relacji. Powiat powinien kontynuować działania mające na celu maksymalizację nadwyżki operacyjnej w latach objętych prognozą.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków. Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Jacek Kalus