

Uchwała nr XII/31/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 17 lutego 2025 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale nr VIII/61/2025 Rady Powiatu w Oławie z dnia 22 stycznia 2025 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Oławskiego na 2025 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Jacek Kalus — przewodniczący,
- 2) Ewelina Kruk-Florkowska — członek,
- 3) Michał Bernaś — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale nr VIII/61/2025 Rady Powiatu w Oławie z dnia 22 stycznia 2025 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Oławskiego na 2025 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale Rady Powiatu w Oławie nr VIII/61/2025 z dnia 22 stycznia 2025 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Oławskiego na 2025 rok, Skład Orzekający ustalił, że planowane są następujące wielkości budżetowe:

- 1) Dochody budżetu ogółem w kwocie 160.000.000,00 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 142.609.822,00 zł oraz dochody majątkowe w kwocie 17.390.178,00 zł.
- 2) Wydatki budżetu ogółem w kwocie 173.776.956,00 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 149.434.537,00 zł, wydatki majątkowe w kwocie 24.342.419,00 zł.
- 3) Deficyt budżetu w kwocie 13.776.956,00 zł.
- 4) Przychody budżetu w kwocie 15.276.956,00 zł (w tym: przychody ze sprzedaży papierów wartościowych w kwocie 7.500.000,00 zł; wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w kwocie 7.500.000,00 zł; przychody z niewykorzystanych środków na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych w kwocie 276.956,00 zł).
- 5) Rozchody budżetu w kwocie 1.500.000,00 zł (spłata kredytów i pożyczek).

Deficyt budżetu w kwocie 13.776.956,00 zł, zgodnie z postanowieniami § 3 uchwały budżetowej, sfinansowany zostanie przychodami pochodzącymi z: sprzedaży papierów wartościowych w kwocie 6.000.000,00 zł; wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 6 ustawy w kwocie 7.500.000,00 zł; przychodów z niewykorzystanych środków na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych w kwocie 276.956,00 zł). Wymienione źródła sfinansowania deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 u.f.p.

Z przedłożonej uchwały Rady Powiatu w Oławie nr VIII/60/2025 z dnia 22 stycznia 2025 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Oławskiego zawierającej prognozę kwoty długu i jego spłaty wynika, iż przewidywana na koniec 2025 r. kwota długu wyniesie 38.900.000,00 zł. Jak wynika z wieloletniej prognozy finansowej, obliczone na podstawie prognozowanych wielkości w latach 2025-2043, relacje spłat

zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi określone w art. 243 u.f.p., nie przekraczają dopuszczalnych poziomów obciążenia budżetu ich spłatą, wówczas gdy zostaną zrealizowane prognozowane wielkości.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przedłożonej uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu w 2025 r. spowoduje zwiększenie długu Powiatu na koniec 2025 r. w stosunku do przewidywanego na koniec 2024 r. (z kwoty 32.900.000,00 zł do kwoty 38.900.000,00 zł). Na kształtowanie się relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach, tj. w okresie spłaty długu, wpływ będzie miała m. in. realizacja wyników bieżących (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) na zakładanym poziomie. W prognozie założono, że w latach 2026–2043 nadwyżki operacyjne będą kształtować się na poziomie od 2,57 mln zł do 10,69 mln zł, przy planowanym na 2025 rok ujemnym wyniku operacyjnym wynoszącym 6,82 mln zł.

Wskazuje się zatem na konieczność monitorowania sytuacji finansowej Powiatu, a w szczególności wielkości kształtujących poziom ww. relacji. Powiat powinien kontynuować działania mające na celu maksymalizację nadwyżki operacyjnej w latach objętych prognozą. Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Jacek Kalus