

**Uchwała nr XII/24/2025**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 30 stycznia 2025 r.**

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale nr XIII/96/2024 Rady Miejskiej Bielawy z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie budżetu Gminy Bielawa na rok 2025**

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Jacek Kalus — przewodniczący,
- 2) Ewelina Kruk-Florkowska — członek,
- 3) Michał Bernaś — członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale nr XIII/96/2024 Rady Miejskiej Bielawy z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie budżetu Gminy Bielawa na rok 2025.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale Rady Miejskiej Bielawy nr XIII/95/2024 z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Bielawa na rok 2025, Skład Orzekający ustalił, że planowane są następujące wielkości budżetowe:

- 1) Dochody budżetu ogółem w kwocie 197.465.232,00 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 160.034.220,00 zł, dochody majątkowe w kwocie 37.431.012,00 zł, w tym dochody ze sprzedaży majątku 8.818.000,00 zł.
- 2) Wydatki budżetu ogółem w kwocie 201.052.209,00 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 146.551.890,00 zł, wydatki majątkowe w kwocie 54.500.319,00 zł.
- 3) Deficyt budżetu w kwocie 3.586.977,00 zł.
- 4) Przychody budżetu w kwocie 9.447.496,00 zł (emisja obligacji).
- 5) Rozchody budżetu w kwocie 5.860.519,00 zł (spłaty pożyczek oraz wykup obligacji).

Deficyt budżetu w kwocie 3.586.977,00 zł, zgodnie z postanowieniami § 2 ust. 1 uchwały budżetowej, sfinansowany zostanie w całości przychodami pochodzącymi z emisji obligacji. Wymienione źródła sfinansowania deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 u.f.p.

Z przedłożonej uchwały Rady Miejskiej Bielawy nr XIII/95/2024 z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Bielawa wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2025 rok oraz spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań spowoduje zwiększenie kwoty długu na koniec 2025 r. w porównaniu do przewidywanego wykonania na koniec 2024 r. o 3,6 mln zł. W latach objętych prognozą obliczona na podstawie prognozowanych wartości relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu zadłużenia.

Należy przy tym zauważyć, że o możliwości utrzymania wskaźnika zdolności spłaty na poziomie przedstawionym w WPF zadecyduje realizacja wielkości budżetowych na prognozowanym poziomie. Skład

Orzekający zwraca szczególnie uwagę na znaczny wzrost planowanych nadwyżek operacyjnych - różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi. W 2025 r. założono, że nadwyżka wyniesie 13,5 mln zł, w 2026 r. 29 mln zł, w 2027 r. 18,8 mln zł, w 2028 r. 19 mln, w 2029 r. 16,6 mln przy przewidywanym wykonaniu w 2024 r. deficytu 0,25 mln zł.

Jednocześnie Skład Orzekający zauważa, że indywidualny wskaźnik zadłużenia gminy został obliczony w oparciu o prognozowane, optymistyczne wielkości dochodów i wydatków, podczas gdy w przyszłych latach będą wyliczane na podstawie wielkości wynikających ze sprawozdań budżetowych, czyli w oparciu o faktycznie wykonane wielkości. Oznacza to, że rzeczywiste możliwości w zakresie spłaty zobowiązań dłużnych mogą być inne, a więc także niższe niż obecnie prognozowane. Taka konstrukcja budżetu, gdzie nie planuje się bieżącej nadwyżki budżetu na spłatę zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych, lecz na ich spłatę zaciągane są kredyty, pożyczki, emitowane obligacje komunalne oraz uchwalanie budżetu z deficytem, sfinansowanym przychodami zwrotnymi może uniemożliwić realizację ustawowych zadań nałożonych na gminę.

Uwzględniając powyższe ustalenia Skład Orzekający wyraża pogląd, że sfinansowanie deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2025 wskazanymi przychodami nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, o ile będą zrealizowane prognozowane wielkości budżetowe. Jednocześnie zauważa, że przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względzie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

Jacek Kalus