

Uchwała nr XII/8/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 20 stycznia 2025 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale nr IX/40/24 Rady Gminy Dziadowa Kłoda z dnia 19 grudnia 2024 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dziadowa Kłoda na lata 2025-2035 oraz w uchwale nr IX/39/24 Rady Gminy Dziadowa Kłoda z dnia 19 grudnia 2024 r. w sprawie budżetu Gminy Dziadowa Kłoda na 2025 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Jacek Kalus — przewodniczący,
- 2) Ewelina Kruk-Florkowska — członek,
- 3) Michał Bernas — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale nr IX/40/24 Rady Gminy Dziadowa Kłoda z dnia 19 grudnia 2024 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dziadowa Kłoda na lata 2025-2035 oraz w uchwale nr IX/39/24 Rady Gminy Dziadowa Kłoda z dnia 19 grudnia 2024 r. w sprawie budżetu Gminy Dziadowa Kłoda na 2025 rok

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej przedstawia opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia prawidłowość planowanej kwoty długu, a w szczególności poziom kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

Skład Orzekający na podstawie przedłożonej uchwały Rady Gminy Dziadowa Kłoda Nr IX/40/24 z dnia 19 grudnia 2024 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dziadowa Kłoda oraz uchwały Rady Gminy Dziadowa Kłoda Nr IX/39/24 z dnia 19 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Dziadowa Kłoda na rok 2025, stwierdził, co następuje:

- 1) Wieloletnią prognozę finansową opracowano na lata 2025-2035 i dla każdego roku objętego prognozą określono wielkości budżetowe, o których mowa w art. 226 ust. 1 u.f.p. oraz dołączono objaśnienia przyjętych wartości. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu. W załączniku nr 2 określono wykaz przedsięwzięć oraz limity planowanych wydatków w latach 2025-2033.
- 2) Prognozowane w 2025 roku dochody, wydatki oraz przychody, rozchody budżetu są zgodne z kwotami ujętymi w uchwale budżetowej na rok 2025.
- 3) Zachowano wymóg równoważenia budżetu w części bieżącej określony w art. 242 u.f.p.
- 4) W 2025 r. źródła finansowania deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań określono w przychodach w łącznej kwocie 4.000.000,00 zł, z tego: 2.500.000,00 zł z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym oraz 1.500.000,00 zł z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust 2 pkt 6 ustawy.
- 5) Przewidywana na koniec 2025 roku kwota długu gminy wyniesie 7.285.000,00 zł, co stanowi 20,29% planowanych dochodów. Od 2026 roku dług będzie się stopniowo zmniejszał, a źródłem spłaty zaciągniętych zobowiązań będą planowane nadwyżki budżetu. Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi, określone w art. 243 u.f.p., nie przekraczają dopuszczalnego poziomu zadłużenia.

- 6) W części normatywnej uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawarto upoważnienia dla organu wykonawczego, o których mowa w art. 228 u.f.p.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że z przedłożonej uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2025 rok spowoduje zwiększenie długu Gminy na koniec 2025 r. w stosunku do przewidywanego na koniec 2024 r. (z kwoty 5.650.000,00 zł do kwoty 7.285.000,00 zł). Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). W uchwale założono, że w roku 2026 nadwyżka operacyjna będzie kształtować się na poziomie 4,5 mln zł, podczas gdy na 2025 rok prognozowana jest nadwyżka operacyjna w wysokości 1,2 mln zł, a w 2024 r. przewidywane jest jej wykonanie na poziomie 1,4 mln zł. Wykonanie nadwyżki operacyjnej poniżej planowanej wielkości niekorzystnie wpłynie na poziom dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia jednostki.

Jednocześnie Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przedstawionego, w wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dziadowa Kłoda na lata 2025-2035 przewidywanego wykonania budżetu na koniec 2024 r. nie wynika, by gmina posiadała do dyspozycji w 2025 r. środki z 2024 r. w kwocie 1.500.000,00 zł. Skład Orzekający wskazuje, że w przypadku niezrealizowania przychodów z tytułu ww. środków w prognozowanej wielkości konieczne będzie dokonanie stosownych zmian w budżecie.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków. Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Jacek Kalus