

Uchwała nr XII/7/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 20 stycznia 2025 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale nr IX/39/24 Rady Gminy Dziadowa Kłoda z dnia 19 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Dziadowa Kłoda na 2025 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Jacek Kalus — przewodniczący,
- 2) Ewelina Kruk-Florkowska — członek,
- 3) Michał Bernaś — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale nr IX/39/24 Rady Gminy Dziadowa Kłoda z dnia 19 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Dziadowa Kłoda na 2025 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale Rady Gminy Dziadowa Kłoda nr IX/39/24 z dnia 19 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Dziadowa Kłoda na rok 2025, Skład Orzekający ustalił, że planowane są następujące wielkości budżetowe:

- 1) Dochody budżetu ogółem w kwocie 35.910.684,00 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 30.738.908,00 zł, dochody majątkowe w kwocie 5.171.776,00 zł, w tym dochody ze sprzedaży majątku 150.000,00 zł.
- 2) Wydatki budżetu ogółem w kwocie 39.045.684,00 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 29.500.365,00 zł, wydatki majątkowe w kwocie 9.545.319,00 zł.
- 3) Deficyt budżetu w kwocie 3.135.000,00 zł.
- 4) Przychody budżetu w kwocie 4.000.000,00 zł (w tym: 2.500.000,00 zł z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym oraz 1.500.000,00 zł z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust 2 pkt 6 ustawy).
- 5) Rozchody budżetu w kwocie 865.000,00 zł (spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów).

Deficyt budżetu w kwocie 3.135.000,00 zł, zgodnie z postanowieniami § 3 uchwały budżetowej, sfinansowany zostanie przychodami pochodzącymi z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym w kwocie 2.500.000,00 zł oraz 635.000,00 zł z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust 2 pkt 6 ustawy. Wymienione źródła sfinansowania deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 u.f.p.

Z przedłożonej uchwały Rady Gminy Dziadowa Kłoda nr IX/40/24 z dnia 19 grudnia 2024 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dziadowa Kłoda zawierającej prognozę kwoty długu i jego spłaty wynika, iż przewidywana na koniec 2025 r. kwota długu wyniesie 7.285.000,00 zł. Jak wynika z wieloletniej prognozy finansowej, obliczone na podstawie prognozowanych wielkości w latach 2025-2035, relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi określone w art. 243 u.f.p., nie przekraczają dopuszczalnych poziomów obciążenia budżetu ich spłatą, wówczas gdy zostaną zrealizowane prognozowane wielkości.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że z przedłożonej wraz z uchwałą budżetową uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2025 rok spowoduje zwiększenie długu Gminy na koniec 2025 r. w stosunku do przewidywanego na koniec 2024 r. (z kwoty 5.650.000,00 zł do kwoty 7.285.000,00 zł). Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). W uchwale założono, że w roku 2026 nadwyżka operacyjna będzie kształtować się na poziomie 4,5 mln zł, podczas gdy na 2025 rok prognozowana jest nadwyżka operacyjna w wysokości 1,2 mln zł, a w 2024 r. przewidywane jest jej wykonanie na poziomie 1,4 mln zł. Wykonanie nadwyżki operacyjnej poniżej planowanej wielkości niekorzystnie wpłynie na poziom dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia jednostki.

Jednocześnie Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przedstawionego, w wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dziadowa Kłoda na lata 2025-2035 przewidywanego wykonania budżetu na koniec 2024 r. nie wynika, by gmina posiadała do dyspozycji w 2025 r. środki z 2024 r. w kwocie 1.500.000,00 zł. Skład Orzekający wskazuje, że w przypadku niezrealizowania przychodów z tytułu ww. środków w prognozowanej wielkości konieczne będzie dokonanie stosownych zmian w budżecie.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, więc w tym względzie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Jacek Kalus