

**Uchwała nr XII/4/2025**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 16 stycznia 2025 r.**

**w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale nr X/50/2024**  
**Rady Gminy Wińsko z dnia 18 grudnia 2024 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy**  
**Wińsko oraz w uchwale nr X/51/2024 Rady Gminy Wińsko z dnia 18 grudnia 2024 r. w sprawie budżetu**  
**Gminy Wińsko na 2025 rok**

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Jacek Kalus — przewodniczący,
- 2) Ewelina Kruk-Florkowska — członek,
- 3) Michał Bernas — członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale nr X/50/2024 Rady Gminy Wińsko z dnia 18 grudnia 2024 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wińsko oraz w uchwale nr X/51/2024 Rady Gminy Wińsko z dnia 18 grudnia 2024 r. w sprawie budżetu Gminy Wińsko na 2025 rok.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej przedstawia opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia prawidłowość planowanej kwoty długu, a w szczególności poziom kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

Skład Orzekający na podstawie przedłożonej uchwały Rady Gminy Wińsko Nr X/50/2024 z dnia 18 grudnia 2024 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Wińsko oraz uchwały Rady Gminy Wińsko Nr X/51/2024 z dnia 18 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Wińsko na rok 2025, stwierdził, co następuje:

- 1) Wieloletnią prognozę finansową opracowano na lata 2025-2041 i dla każdego roku objętego prognozą określono wielkości budżetowe, o których mowa w art. 226 ust. 1 u.f.p. oraz dołączono objaśnienia przyjętych wartości. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu. W załączniku nr 2 określono wykaz przedsięwzięć oraz limity planowanych wydatków w latach 2025-2029.
- 2) Prognozowane w 2025 roku dochody, wydatki oraz przychody, rozchody budżetu są zgodne z kwotami ujętymi w uchwale budżetowej na rok 2025.
- 3) Zachowano wymóg równoważenia budżetu w części bieżącej określony w art. 242 u.f.p.
- 4) W 2025 r. źródła finansowania deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań określono w przychodach w łącznej kwocie 3.283.273,83 zł, z tego: 2.300.000,00 zł z tytułu planowanej emisji obligacji, 159.927,62 zł z przychodów jednostek samorządu terytorialnego wynikających z rozliczeń środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków oraz 823.346,21 zł z wolnych środków o których mowa w art. 217 ust 2 pkt 6 ustawy.
- 5) Przewidywana na koniec 2025 roku kwota długu gminy wyniesie 23.150.000,00 zł, co stanowi 38,84% planowanych dochodów. Od 2026 roku dług będzie się stopniowo zmniejszał, a źródłem spłaty zaciągniętych zobowiązań będą planowane nadwyżki budżetu. Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi, określone w art. 243 u.f.p., nie przekraczają dopuszczalnego poziomu zadłużenia.

- 6) W części normatywnej uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawarto upoważnienia dla organu wykonawczego, o których mowa w art. 228 u.f.p.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że z przedłożonej uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2025 rok spowoduje zwiększenie długu Gminy na koniec 2025 r. w stosunku do przewidywanego na koniec 2024 r. (z kwoty 22.000.000,00 zł do kwoty 23.150.000,00 zł). Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) oraz dochodów z tytułu sprzedaży majątku planowanych na 2025 rok. W uchwale założono, że w latach 2025–2039 nadwyżki operacyjne będą wzrastać od 1,2 mln zł do 3,8 mln zł, podczas gdy na 2024 rok prognozowane jest wykonanie nadwyżki operacyjnej w wysokości 0,4 mln zł.

Podkreślić należy, że w latach 2030-2034 relacja spłat do dochodów kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia. Wykonanie nadwyżek operacyjnych poniżej planowanych wielkości niekorzystnie wpłynie na poziom dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia jednostki.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków. Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

Jacek Kalus