

**Uchwała nr XII/3/2025**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 16 stycznia 2025 r.**

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale nr X/51/2024 Rady Gminy Wińsko z dnia 18 grudnia 2024 r. w sprawie budżetu Gminy Wińsko na 2025 rok**

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Jacek Kalus — przewodniczący,
- 2) Ewelina Kruk-Florkowska — członek,
- 3) Michał Bernaś — członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale nr X/51/2024 Rady Gminy Wińsko z dnia 18 grudnia 2024 r. w sprawie budżetu Gminy Wińsko na 2025 rok.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale Rady Gminy Wińsko nr X/51/2024 z dnia 18 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Wińsko na rok 2025, Skład Orzekający ustalił, że planowane są następujące wielkości budżetowe:

- 1) Dochody budżetu ogółem w kwocie 59.604.220,61 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 51.002.243,55 zł, dochody majątkowe w kwocie 8.601.977,06 zł, w tym dochody ze sprzedaży majątku 1.524.000,00 zł.
- 2) Wydatki budżetu ogółem w kwocie 61.737.494,44 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 49.816.312,34 zł, wydatki majątkowe w kwocie 11.921.182,10 zł.
- 3) Deficyt budżetu w kwocie 2.133.273,83 zł.
- 4) Przychody budżetu w kwocie 3.283.273,83 zł (w tym: 2.300.000,00 zł z tytułu planowanej emisji obligacji, 159.927,62 zł z przychodów jednostek samorządu terytorialnego wynikających z rozliczeń środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków oraz 823.346,21 z wolnych środków o których mowa w art. 217 ust 2 pkt 6 ustawy).
- 5) Rozchody budżetu w kwocie 1.150.000,00 zł (wykup obligacji).

Deficyt budżetu w kwocie 2.133.273,83 zł, zgodnie z postanowieniami § 3 ust. 1 uchwały budżetowej, sfinansowany zostanie przychodami pochodzącymi z emisji obligacji w kwocie 1.150.000,00 zł, z przychodów jednostek samorządu terytorialnego wynikających z rozliczeń środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 159.927,62 zł oraz wolnymi środkami o których mowa w art. 217 ust 2 pkt 6 ustawy w kwocie 823.346,21 zł. Wymienione źródła sfinansowania deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 u.f.p.

Z przedłożonej uchwały Rady Gminy Wińsko nr X/50/2024 z dnia 18 grudnia 2024 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Wińsko zawierającej prognozę kwoty długu i jego spłaty wynika, iż przewidywana na koniec 2025 r. kwota długu wyniesie 23.150.000,00 zł. Jak wynika z wieloletniej prognozy finansowej, obliczone na podstawie prognozowanych wielkości w latach 2025-2041, relacje spłat zobowiązań

finansowych i kosztów ich obsługi określone w art. 243 u.f.p., nie przekraczają dopuszczalnych poziomów obciążenia budżetu ich spłatą, wówczas gdy zostaną zrealizowane prognozowane wielkości.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że z przedłożonej wraz z uchwałą budżetową uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2025 rok spowoduje zwiększenie długu Gminy na koniec 2025 r. w stosunku do przewidywanego na koniec 2024 r. (z kwoty 22.000.000,00 zł do kwoty 23.150.000,00 zł). Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) oraz dochodów z tytułu sprzedaży majątku planowanych na 2025 rok. W uchwale założono, że w latach 2025–2039 nadwyżki operacyjne będą wzrastać od 1,2 mln zł do 3,8 mln zł, podczas gdy na 2024 rok prognozowane jest wykonanie nadwyżki operacyjnej w wysokości 0,4 mln zł.

Podkreślić należy, że w latach 2030-2034 relacja spłat do dochodów kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia. Wykonanie nadwyżek operacyjnych poniżej planowanych wielkości niekorzystnie wpłynie na poziom dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia jednostki.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, we tym względzie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

Jacek Kalus