

Uchwała nr X/57/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 16 grudnia 2025 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej
Miasta Nowa Ruda na 2026 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Małgorzata Rybińska — przewodnicząca,
- 2) Jacek Kalus — członek,
- 3) Ewelina Kruk - Florkowska — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Miasta Nowa Ruda na 2026 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie projektu uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonym projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok, Skład Orzekający ustalił, że:

- dochody budżetu ogółem w kwocie 166.894.222,68 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 122.620.633,88 zł i dochody majątkowe w kwocie 44.273.588,80 zł,
- wydatki ogółem w kwocie 177.931.851,53 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 122.594.654,19 zł i wydatki majątkowe w kwocie 55.337.197,34 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 11.037.628,85 zł, który zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z emisji obligacji,
- przychody budżetu w kwocie 13.923.801,87 zł pochodzące z emisji obligacji oraz zaciągniętych pożyczek,
- rozchody budżetu w kwocie 2.886.173,02 zł na spłaty otrzymanych pożyczek oraz wykup obligacji.

Planowany deficyt budżetu w kwocie 11.037.628,85 zł, zgodnie z projektem uchwały budżetowej, zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z emisji obligacji w kwocie 8.100.000,00 zł oraz przychodami pochodzącymi z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym w kwocie 2.937 628,85 zł. Wskazane źródła finansowania deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 u.f.p.

Z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej sporządzony na lata 2026 - 2045, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty. Skład Orzekający zwraca uwagę, że zaciągnięcie zobowiązania stanowiącego źródło finansowania deficytu planowanego na 2026 rok i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań spowoduje wzrost zadłużenia Gminy (do kwoty 81.057.496,40 zł). Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości, relacje spłaty zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi, określone w art. 243 u.f.p. nie przekraczają dopuszczalnego poziomu zadłużenia, przy czym w 2029 roku relacja spłat, o której mowa w art. 243 u.f.p. wynosi 5,07% i kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia miasta wynoszącego 5,59%. Skład

Orzekający zauważa, że na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p. w latach prognozy, istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności realizacja nadwyżek operacyjnych. W latach 2027–2045 założono wzrost nadwyżki operacyjnej z 1,69 mln zł do 8,58 mln zł, przy planowanej nadwyżce operacyjnej w 2026 r. w wysokości 0,02 mln zł. Jednocześnie Skład Orzekający zauważa zmniejszenie w latach 2027 - 2045 planu wydatków bieżących z 118,16 mln zł do 113,67 mln zł w stosunku do planowanych w 2026 r. na poziomie 122,59 mln zł do czego nie odniesiono się w objaśnieniach do wieloletniej prognozy finansowej. Niezrealizowanie prognozowanych wartości na założonym poziomie może spowodować niezachowanie dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p. Wskazuje się zatem na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej miasta a w szczególności wielkości kształtujących poziom ww. relacji.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Małgorzata Rybińska