

Uchwała nr X/44/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 9 grudnia 2025 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Kotła na 2026 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Małgorzata Rybińska — przewodnicząca,
- 2) Jacek Kalus — członek,
- 3) Ewelina Kruk - Florkowska — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Kotła na 2026 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie projektu uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Projekt uchwały budżetowej Gminy Kotła na 2026 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi został przedłożony zarządzeniem Wójta Gminy Kotła nr 0050.118.2025 z dnia 13 listopada 2025 r. w sprawie projektu uchwały budżetowej Gminy Kotła na rok 2026.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonym projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok, Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano dochody budżetu w wysokości 75.244.671,42 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 32.682.236,69 zł i dochody majątkowe w kwocie 42.562.434,73 zł. Wydatki budżetu określono w wysokości 76.244.671,42 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 31.276.795,46 zł i wydatki majątkowe w kwocie 44.967.875,96 zł. Przychody budżetu zaplanowane w wysokości 1.000.000,00 zł pochodzić będą ze sprzedaży innych papierów wartościowych. W projekcie budżetu nie zaplanowano spłat z tytułu wcześniej zaciągniętych zobowiązań finansowych (rozchody).

Planowany deficyt budżetu w wysokości 1.000.000,00 zł, zgodnie z § 3 projektu uchwały, postanowiono sfinansować przychodami pochodzącymi ze sprzedaży innych papierów wartościowych w kwocie 1.000.000,00 zł. Wskazane źródło finansowania deficytu jest zgodne z określonym w art. 217 ust. 2 pkt 1 u.f.p.

Skład Orzekający wskazuje, że w dniu 19 listopada 2025 r. do Izby wpłynęło zarządzenie Wójta Gminy Kotła nr 0050.122.2025 z dnia 17 listopada 2025 r. w sprawie autopoprawki do projektu uchwały budżetowej Gminy Kotła na rok 2026, w którym zwiększone zostały przychody z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. o kwotę 1.060.000,00 zł oraz zaplanowano rozchody z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 1.060.000,00 zł.

Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, przedłożonego w dniu 14 listopada 2025 r. wraz z projektem uchwały budżetowej, wynika, że w latach 2026-2039 zostanie zachowana relacja spłaty zadłużenia, o której mowa w art. 243 u.f.p., pod warunkiem zrealizowania przedstawionych w prognozie wielkości budżetu.

Skład Orzekający zauważa, że projekt wieloletniej prognozy finansowej w części dotyczącej przewidywanego wykonania 2025 roku nie uwzględnia istotnych zmian budżetu gminy w zakresie wyniku budżetu oraz spłat zaciągniętych zobowiązań wprowadzonych uchwałą Rady Gminy Kotła nr XXIV/138/25

z dnia 25 listopada 2025 roku (wzrost deficytu do kwoty 4.137.960,12 zł oraz rezygnacja z wcześniejszej spłaty istniejącego długu w kwocie 2.780.000,00 zł). Wprowadzone zmiany zwiększają dług gminy na koniec 2025 roku, a zatem konieczne jest urealnienie przewidywanego wykonania budżetu za 2025 rok oraz zaplanowanie spłat wszystkich zaciągniętych zobowiązań i ustalenie wskaźnika poziomu spłaty w latach objętych prognozą z uwzględnieniem wprowadzonych zmian budżetu po przedłożeniu projektu wieloletniej prognozy finansowej.

Z autopoprawki do projektu wieloletniej prognozy finansowej (przekazanej w formie dokumentu elektronicznego w dniu 18 listopada 2025 r.) wynika, że po zwiększeniu rozchodów z tytułu spłaty zaciągniętych zobowiązań w łącznej wysokości 2.780.000,00 zł (w tym w 2026 r. o kwotę 1.060.000,00 zł, w 2027 r. o kwotę 1.060.000,00 zł, w 2028 r. o kwotę 660.000,00 zł) zostanie zachowana relacja spłaty zadłużenia, o której mowa w art. 243 u.f.p., pod warunkiem zrealizowania przedstawionych w prognozie wielkości budżetu.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że o możliwości utrzymania relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., na poziomie prognozowanym w wieloletniej prognozie finansowej zadecyduje realizacja wielkości budżetowych na prognozowanym poziomie, a w szczególności utrzymanie założonego poziomu wydatków bieżących i realizacja nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). Indywidualny wskaźnik spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p., został obliczony w oparciu o prognozowane wielkości. Relacja obliczona w oparciu o faktycznie wykonane wielkości może zmienić możliwości Gminy w zakresie spłaty zobowiązań.

Biorąc powyższe pod uwagę skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji uchwały.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Małgorzata Rybińska