

Uchwała nr X/43/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 9 grudnia 2025 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kotla
przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2026 rok

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Małgorzata Rybińska — przewodnicząca,
- 2) Jacek Kalus — członek,
- 3) Ewelina Kruk - Florkowska — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kotla przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2026 rok.

Uzasadnienie

Na mocy art. 230 ust. 2 i art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483), zwanej dalej „u.f.p.”, zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest zobowiązany do przedłożenia radzie oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p. regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Wójt Gminy Kotla przedłożyła Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 14 listopada 2025 r. projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kotla na lata 2026-2039 (w formie dokumentu elektronicznego).

Badając przedłożony projekt uchwały pod względem zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że wieloletnią prognozę finansową wraz z prognozą kwoty długu sporządzono na lata 2026-2039, co jest związane z ujęciem w niej zobowiązań związku międzygminnego współtworzonego przez Gminę Kotla. Planowany wynik budżetu na 2026 rok i związane z nim kwoty przychodów i rozchodów ogółem są zgodne z wartościami wynikającymi z projektu uchwały budżetowej na 2026 rok (przekazanego zarządzeniem Wójta Gminy Kotla nr 0050.118.2025 z dnia 13 listopada 2025 r.), stosownie do przepisów art. 229 u.f.p. We wszystkich latach objętych prognozą został zachowany wymóg art. 242 ust. 1 u.f.p. w zakresie wielkości dochodów bieżących i wydatków bieżących budżetu. Zaproponowane w projekcie uchwały upoważnienia do zaciągania zobowiązań znajdują umocowanie w art. 228 u.f.p. Dla przedsięwzięcia ujętego w pozycji 1.3.2.4 w pozycji „Limit zobowiązań” wpisano kwotę przewyższającą sumę rocznych limitów wydatków. Skład Orzekający wskazuje, że limit zobowiązań dla każdego przedsięwzięcia nie może być wyższy niż suma limitów wydatków w okresie roku budżetowego i kolejnych lat realizacji tego przedsięwzięcia.

Z wielkości budżetowych przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej wynika, że w 2026 roku Gmina planuje przychody z tytułu zobowiązań zaliczanych do długu publicznego w kwocie 1.000.000,00 zł. Wykazane w projekcie wieloletniej prognozy finansowej zadłużenie na koniec 2026 r. wyniesie 10.020.000,00 zł. W latach 2026-2028 nie zaplanowano rozchodów z tytułu spłaty zaciągniętych zobowiązań finansowych. W latach 2029-2034 przewiduje się stopniową spłatę długu finansowaną z prognozowanych nadwyżek budżetu. Spłata zadłużenia (poz. 6 prognozy) planowana jest do 2034 roku.

Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, przedłożonego w dniu 14 listopada 2025 r. wraz z projektem uchwały budżetowej, wynika, że w latach 2026-2039 zostanie zachowana relacja spłaty

zadłużenia, o której mowa w art. 243 u.f.p., pod warunkiem zrealizowania przedstawionych w prognozie wielkości budżetu.

Skład Orzekający zauważa, że projekt wieloletniej prognozy finansowej w części dotyczącej przewidywanego wykonania 2025 roku nie uwzględnia istotnych zmian budżetu gminy w zakresie wyniku budżetu oraz spłat zaciągniętych zobowiązań wprowadzonych uchwałą Rady Gminy Kotla nr XXIV/138/25 z dnia 25 listopada 2025 roku (wzrost deficytu do kwoty 4.137.960,12 zł oraz rezygnacja z wcześniejszej spłaty istniejącego długu w kwocie 2.780.000,00 zł). Wprowadzone zmiany zwiększają dług gminy na koniec 2025 roku, a zatem konieczne jest urealnienie przewidywanego wykonania budżetu za 2025 rok oraz zaplanowanie spłat wszystkich zaciągniętych zobowiązań i ustalenie wskaźnika poziomu spłaty w latach objętych prognozą z uwzględnieniem wprowadzonych zmian budżetu po przedłożeniu projektu wieloletniej prognozy finansowej.

Z autopoprawki do projektu wieloletniej prognozy finansowej (przekazanej w formie dokumentu elektronicznego w dniu 18 listopada 2025 r.) wynika, że po zwiększeniu rozchodów z tytułu spłaty zaciągniętych zobowiązań w łącznej wysokości 2.780.000,00 zł (w tym w 2026 r. o kwotę 1.060.000,00 zł, w 2027 r. o kwotę 1.060.000,00 zł, w 2028 r. o kwotę 660.000,00 zł) zostanie zachowana relacja spłaty zadłużenia, o której mowa w art. 243 u.f.p., pod warunkiem zrealizowania przedstawionych w prognozie wielkości budżetu.

Z przekazanego w dniu 14 listopada 2025 r. projektu wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w latach 2027-2029 prognozowane jest obniżenie wydatków bieżących w stosunku do planowanych w 2026 r. w kwocie 31.276.795,46 zł, odpowiednio o kwoty 1.892.952,47 zł (6,05%), 1.392.322,47 zł (4,45%), 892.322,47 zł (2,85%). We wskazanych latach planowane jest zwiększenie nadwyżki bieżącej z kwoty 1,4 mln zł do kwoty 2,6 mln zł. W latach 2027-2029 planowane jest również obniżenie wydatków na wynagrodzenia i składki od nich naliczane w stosunku do wydatków planowanych w 2026 r. W objaśnieniach przyjętych wartości (załącznik nr 3 do projektu uchwały) nie wyjaśniono spadku wydatków bieżących, w tym na wynagrodzenia i składki od nich naliczane. W myśl art. 226 ust. 2a u.f.p. do wieloletniej prognozy finansowej dołącza się objaśnienia przyjętych wartości; w objaśnieniach mogą być zawarte także informacje uszczegóławiające dane, o których mowa w art. 226 ust. 1 u.f.p. Skład Orzekający podkreśla, że objaśnienia wartości przyjętych w wieloletniej prognozie stanowią integralną i ważną część uchwały, konieczne jest zatem ich uzupełnienie w powyższym zakresie przed podjęciem uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Dochody ze sprzedaży majątku w 2026 r. zaplanowano w kwocie 3.227.600,00 zł, przy ich realizacji w latach 2023-2024 odpowiednio w kwotach 240,9 tys zł w 2023 r., 148,4 tys zł w 2024 r. oraz 7,6 tys zł według stanu na koniec III kwartału 2025 r. Skład Orzekający zauważa, że uzyskanie dochodów ze sprzedaży majątku w planowanej kwocie obarczone jest ryzykiem. Brak realizacji dochodów ze sprzedaży majątku wiązać się będzie z koniecznością zabezpieczenia innego źródła finansowania wydatków lub ograniczenia ich zakresu.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że o możliwości utrzymania relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., na poziomie prognozowanym w wieloletniej prognozie finansowej zadecyduje realizacja wielkości budżetowych na prognozowanym poziomie, a w szczególności utrzymanie założonego poziomu wydatków bieżących i realizacja nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). Indywidualny wskaźnik spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p., został obliczony w oparciu o prognozowane wielkości. Relacja obliczona w oparciu o faktycznie wykonane wielkości może zmienić możliwości Gminy w zakresie spłaty zobowiązań.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały. Wskazuje jednocześnie, że organy gminy ponoszą wyłączną odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, w tym za realność planowanych dochodów oraz celowość i realność planowanych wydatków, a także za zaciąganie zobowiązań zwrotnych.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Małgorzata Rybińska