

Uchwała nr X/42/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 9 grudnia 2025 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Kotła projekcie uchwały budżetowej Gminy Kotła na 2026 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Małgorzata Rybińska — przewodnicząca,
- 2) Jacek Kalus — członek,
- 3) Ewelina Kruk - Florkowska — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonym przez Wójta Gminy Kotła projekcie uchwały budżetowej Gminy Kotła na 2026 rok.

Uzasadnienie

Z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483), zwanej dalej „u.f.p.”, wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Projekt uchwały budżetowej Gminy Kotła na 2026 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi Wójt Gminy Kotła przedłożyła zarządzeniem nr 0050.118.2025 z dnia 13 listopada 2025 r. w sprawie projektu uchwały budżetowej Gminy Kotła na rok 2026.

Badając przedłożony projekt uchwały budżetowej Skład Orzekający stwierdził, że dochody ze sprzedaży majątku w 2026 r. zaplanowano w kwocie 3.227.600,00 zł, przy ich realizacji w latach 2023-2024 odpowiednio w kwotach 240,9 tys zł w 2023 r., 148,4 tys zł w 2024 r. oraz 7,6 tys zł według stanu na koniec III kwartału 2025 r. Skład Orzekający zauważa, że uzyskanie dochodów ze sprzedaży majątku w planowanej kwocie obarczone jest ryzykiem. Brak realizacji dochodów ze sprzedaży majątku wiązać się będzie z koniecznością zabezpieczenia innego źródła finansowania wydatków lub ograniczenia ich zakresu.

W załącznikach nr 2 i nr 4 do projektu uchwały budżetowej nie ujęto wydatków z tytułu dotacji zaplanowanej w rozdz. 75212 Pozostałe wydatki obronne § 2010 Dotacja celowa otrzymana z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminie (związkom gmin, związkom powiatowo-gminnym) ustawami w wysokości 200,00 zł.

W dniu 19 listopada 2025 r. do Izby wpłynęło zarządzenie Wójta Gminy Kotła nr 0050.122.2025 z dnia 17 listopada 2025 r. w sprawie autopoprawki do projektu uchwały budżetowej Gminy Kotła na rok 2026, w którym zwiększone zostały przychody z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. o kwotę 1.060.000,00 zł oraz zaplanowano rozchody z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 1.060.000,00 zł.

Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, przedłożonego w dniu 14 listopada 2025 r. wraz z projektem uchwały budżetowej, wynika, że w latach 2026-2039 zostanie zachowana relacja spłaty zadłużenia, o której mowa w art. 243 u.f.p., pod warunkiem zrealizowania przedstawionych w prognozie wielkości budżetu.

Skład Orzekający zauważa, że projekt wieloletniej prognozy finansowej w części dotyczącej przewidywanego wykonania 2025 roku nie uwzględnia istotnych zmian budżetu gminy w zakresie wyniku budżetu oraz spłat zaciągniętych zobowiązań wprowadzonych uchwałą Rady Gminy Kotła nr XXIV/138/25 z dnia 25 listopada 2025 roku (wzrost deficytu do kwoty 4.137.960,12 zł oraz rezygnacja z wcześniejszej spłaty istniejącego długu w kwocie 2.780.000,00 zł). Wprowadzone zmiany zwiększają dług gminy na koniec 2025 roku, a zatem konieczne jest urealnienie przewidywanego wykonania budżetu za 2025 rok oraz zaplanowanie spłat wszystkich zaciągniętych zobowiązań i ustalenie wskaźnika poziomu spłaty w latach objętych prognozą z uwzględnieniem wprowadzonych zmian budżetu po przedłożeniu projektu wieloletniej prognozy finansowej

Z autopoprawki do projektu wieloletniej prognozy finansowej (przekazanej w formie dokumentu elektronicznego w dniu 18 listopada 2025 r.) wynika, że po zwiększeniu rozchodów z tytułu spłaty zaciągniętych zobowiązań w łącznej wysokości 2.780.000,00 zł (w tym w 2026 r. o kwotę 1.060.000,00 zł, w 2027 r. o kwotę 1.060.000,00 zł, w 2028 r. o kwotę 660.000,00 zł) zostanie zachowana relacja spłaty zadłużenia, o której mowa w art. 243 u.f.p., pod warunkiem zrealizowania przedstawionych w prognozie wielkości budżetu.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że o możliwości utrzymania relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., na poziomie prognozowanym w wieloletniej prognozie finansowej zadecyduje realizacja wielkości budżetowych na prognozowanym poziomie, a w szczególności utrzymanie założonego poziomu wydatków bieżących i realizacja nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). Indywidualny wskaźnik spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p., został obliczony w oparciu o prognozowane wielkości. Relacja obliczona w oparciu o faktycznie wykonane wielkości może zmienić możliwości Gminy w zakresie spłaty zobowiązań.

Biorąc powyższe pod uwagę skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Małgorzata Rybińska