

Uchwała nr VIII/27/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 29 kwietnia 2025 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Leśnej sprawozdaniu z wykonania budżetu za rok 2024

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Elżbieta Piekarska — przewodnicząca,
- 2) Alina Giniowiec - Bakalarz — członek,
- 3) Magdalena Macias — członek,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o przedłożonym przez Burmistrza Leśnej sprawozdaniu z wykonania budżetu za rok 2024.

Uzasadnienie

Stosownie do przepisów art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), dalej u.f.p., wójt gminy (burmistrz, prezydent), w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu gminy, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej.

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię na podstawie analizy danych i informacji zawartych w sprawozdaniach z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb) sporządzonych za okres od początku roku do 31 grudnia 2024 r. oraz informacji zawartych w przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2024 rok.

Badając pod względem merytorycznym sprawozdanie z wykonania budżetu za 2024 rok, Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazany w sprawozdaniu uwzględnia zmiany wynikające z uchwał i zarządzeń organów gminy.
2. Plan i wykonanie subwencji są zgodne z wielkościami określonymi przez Ministra Finansów.
3. Dochody budżetowe ogółem za 2024 rok zrealizowano w wysokości 71.325.627,35 zł, co w stosunku do zaplanowanych wielkości wynosi 90,53%. Dochody bieżące zrealizowano w kwocie 57.591.976,95 zł, co stanowi 97,87% wielkości planowanej, a dochody majątkowe w kwocie 13.733.650,40 zł, co stanowi 68,87% planu, w tym dochody ze sprzedaży majątku stanowią 503.755,08 zł tj. 110,64% kwoty planowanej. Wykonanie wpływów z poszczególnych źródeł zostało w sprawozdaniu przedstawione.
4. Wydatki zrealizowano w kwocie 74.299.426,20 zł, co w stosunku do planu wynosi 93,58%, w tym wydatki bieżące w kwocie 56.446.839,92 zł, co stanowi 96,00% planu, a wydatki majątkowe w kwocie 17.852.586,28 zł, co stanowi 86,67% planu. W informacji przedstawiono realizację wydatków bieżących oraz wydatków inwestycyjnych w odniesieniu do poszczególnych zadań.
5. W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżetu gminy za 2024 rok powstał deficyt w kwocie 2.973.798,85 zł, przy planowanym w wysokości 610.000,00 zł. Gmina w 2024 roku zaciągnęła zobowiązania długoterminowe w wysokości 8.147.624,34 zł, przy planie wynoszącym 7.980.000,00 zł. Gmina dokonała wykupu obligacji komunalnych w łącznej kwocie 7.370.000,00 zł. Zobowiązania długoterminowe na 31.12.2024 r. stanowiły kwotę 16.350.000,00 zł. Gmina posiadała również zobowiązania wymagalne w kwocie 4.665,89 zł. Gmina nie posiadała zobowiązań warunkowych z tytułu udzielonych poręczeń.

W wyniku badania sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2024 roku stwierdzono, że:

- gmina zaciągnęła zobowiązanie długoterminowe w kwocie 167.624,34 zł z przekroczeniem kwoty określonej w uchwale budżetowej na 2024 rok, czym naruszone zostały przepisy art. 91 ust. 1 u.f.p. stanowiące, że suma zaciągniętych kredytów i pożyczek, innych zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2, oraz zobowiązań z wyemitowanych papierów wartościowych nie może przekroczyć kwot określonych w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego,

- do realizacji budżetu na 2024 rok zaangażowano przychody z innych źródeł (poz. D18) w łącznej kwocie 2.363.798,85 zł. W uwagach do sprawozdania Rb-NDS wskazano, że na kwotę tę składają się środki z tytułu: udziału w PIT na 2025 rok w kwocie 1.545.907,00 oraz subwencja ogólna na 2025 rok w kwocie 817.891,85 zł. Powyższe źródła przychodów nie znajdują uzasadnienia w przepisach art. 217 ust. 2 u.f.p., określających źródła przychodów, którymi może być sfinansowany deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Działaniem tym naruszona została zasada roczności budżetu jednostki samorządu terytorialnego określona w art. 211 u.f.p. W sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2024 rok (str. 63) nie omówiono okoliczności, które doprowadziły do zaangażowania innych źródeł przychodów do realizacji budżetu na 2024 rok, a jedynie zostały one wymienione.

6. Wynik operacyjny budżetu za 2024 rok, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi, jest wielkością dodatnią i wynosi 1.145.137,03 zł, przy planowanej w kwocie 46.854,32 zł. Oznacza to, że zachowany został wymóg określony przepisami art. 242 u.f.p. a uzyskany wynik operacyjny jest znacznie korzystniejszy od planowanego.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił wydać opinię pozytywną z zastrzeżeniami o sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy Leśna za 2024 rok. Jednocześnie wskazuje się, że ocena gospodarki środkami publicznymi pod kątem celowości i gospodarności należy do organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Elżbieta Piekarska