

Uchwała nr VIII/26/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 25 kwietnia 2025 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Bogatynia sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy i Miasta Bogatynia za 2024 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Elżbieta Piekarska — przewodnicząca,
- 2) Alina Giniowiec - Bakalarz — członek,
- 3) Magdalena Macias — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Bogatynia sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy i Miasta Bogatynia za 2024 rok.

Uzasadnienie

Stosownie do przepisów art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), dalej u.f.p., wójt gminy (burmistrz, prezydent), w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu gminy, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej.

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię na podstawie analizy danych i informacji zawartych w sprawozdaniach z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb) sporządzonych za okres od początku roku do 31 grudnia 2024 r. oraz informacji zawartych w przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2024 rok.

Badając pod względem merytorycznym sprawozdanie z wykonania budżetu za 2024 rok, Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazany w sprawozdaniu uwzględnia zmiany wynikające z uchwał i zarządzeń organów gminy.

2. Plan i wykonanie subwencji są zgodne z wielkościami określonymi przez Ministra Finansów.

3. Dochody budżetu ogółem za 2024 rok zrealizowano w wysokości 237.923.734,61 zł, co w stosunku do zaplanowanych wielkości wynosi 95,92%. Dochody bieżące zrealizowano w kwocie 223.430.987,99 zł, co stanowi 95,99% wielkości planowanej, a dochody majątkowe w kwocie 14.492.746,62 zł, co stanowi 94,94% planu, w tym dochody ze sprzedaży majątku stanowią 802.535,76 zł tj. 112,22% kwoty planowanej. Wykonanie wpływów z poszczególnych źródeł zostało w sprawozdaniu przedstawione.

Kolejny rok wystąpiło niskie wykonanie dochodów z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które zrealizowano w kwocie 9.998.392,05 zł, co stanowi jedynie 57,13% kwoty planowanej (17.500.000,00 zł), przy zaległościach wynoszących 1.550.142,37 zł.

4. Wydatki zrealizowano w kwocie 235.665.201,64 zł, co w stosunku do planu wynosi 91,60%, w tym wydatki bieżące w kwocie 207.089.456,07 zł, co stanowi 93,79% planu, a wydatki majątkowe w kwocie 28.575.745,57 zł, co stanowi 78,31% planu. W sprawozdaniu przedstawiono realizację wydatków bieżących oraz wydatków inwestycyjnych w odniesieniu do poszczególnych zadań.

W wyniku badania sprawozdania Rb-28S z wykonania wydatków budżetowych stwierdzono dokonanie wydatków sklasyfikowanych w § 4580 „Pozostałe odsetki” w łącznej kwocie 39.762,88 zł, z tego w dziale 926 Kultura fizyczna, rozdziale 92695 Pozostała działalność w kwocie 39.760,76 zł.

Wydatki na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wyniosły 16.190.602,73 zł i były wyższe o 6.192.343,57 zł od zrealizowanych dochodów.

5. W sprawozdaniu przedstawiono wykonanie dochodów rachunków dochodów jednostek, o których mowa w art. 223 ust. 1 u.f.p. oraz wydatków nimi finansowanych a także przychodów i kosztów samorządowego zakładu budżetowego.

W wyniku analizy sprawozdania „Rb-30S - z wykonania planów finansowych samorządowych zakładów budżetowych”, w Miejskim Zakładzie Gospodarki Komunalnej w Bogatyni stwierdzono dodatni stan środków obrotowych w kwocie 74.958,59 zł, który na 31.12.2023 r. był ujemny i stanowił kwotę 566.194,08 zł. W zakładzie utrzymuje się jednak wysoki poziom zobowiązań wymagalnych, które na koniec roku stanowiły kwotę 4.890.546,73 zł, przy stanie na początek roku wynoszącym 5.469.428,90 zł (spadek o 10,58%). Nieterminowe regulowanie zobowiązań jednostki sektora finansów publicznych narusza zasadę gospodarki finansowej określoną w art. 44 ust. 3 pkt 3 ufp, w myśl której wydatki powinny być dokonywane w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Niewykonanie w terminie zobowiązań jednostki sektora finansów publicznych, którego skutkiem jest zapłata odsetek stanowi naruszenie dyscypliny finansów publicznych. Analiza poniesionych kosztów pokazuje, że w 2024 roku zapłacono odsetki w łącznej kwocie 109.628,72 zł. Należy również wskazać na dalszy wzrost poziomu należności, które na początek 2024 roku stanowiły kwotę 5.800.455,25 zł a na koniec 6.006.049,67 zł, w tym wymagalne 5.846.028,02 zł, co może świadczyć o braku działań mających na celu ich skuteczną windykację. Przepisy art. 42 ust. 5 ufp stanowią, że jednostki sektora finansów publicznych są obowiązane do ustalania przypadających im należności pieniężnych, w tym mających charakter cywilnoprawny, oraz terminowego podejmowania w stosunku do zobowiązanych czynności zmierzających do wykonania zobowiązania.

6. W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżetu gminy za 2024 rok powstała nadwyżka w kwocie 2.258.532,97 zł, przy planowanym deficycie w kwocie 9.247.935,40 zł. Gmina w 2024 roku nie zaciągała zobowiązań długoterminowych i dokonała spłaty rat kredytów i pożyczek długoterminowych oraz wykupu obligacji komunalnych w łącznej kwocie 5.024.478,62 zł oraz udzieliła pożyczki w kwocie 400.000,00 zł. Zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych oraz emisji obligacji na 31.12.2024 r. stanowiły kwotę 10.057.925,93 zł. Gmina posiadała ponadto zobowiązania wymagalne w kwocie 4.890.908,86 zł, z której kwotę 4.890.546,73 zł stanowią zobowiązania zakładu budżetowego. Gmina posiadała zobowiązania warunkowe z tytułu poręczenia pieniężnego w kwocie 7.622.100,00 zł, co wynika z danych zawartych w sprawozdaniu Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji, wg stanu na koniec IV kwartału 2024 roku.

Skład Orzekający zwraca uwagę na, ciągle pogłębiającą się, złą sytuację finansową w Samodzielnym Publicznym Zespole Opieki Zdrowotnej w Bogatyni, dalej SP ZOZ, dla którego gmina Bogatynia jest podmiotem tworzącym, w rozumieniu art. 2 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. z 2025 r. poz. 450). Znaczące zadłużenie SP ZOZ oraz prowadzenie działalności z ciągle występującą stratą może niekorzystnie wpływać na sytuację finansową gminy. Zadłużenie SP ZOZ na 31.12.2024 r. ogółem wyniosło 25.541.052,83 zł, przy stanie na początek roku wynoszącym 22.242.820,39 zł. W ogólnej kwocie zobowiązań zobowiązania wymagalne stanowią kwotę 7.325.898,22 zł, która jest o 69,60% wyższa od kwoty zobowiązań wymagalnych na koniec 2023 roku (4.319.640,06 zł). Ponadto w informacji o przebiegu wykonania planu finansowego SP ZOZ za 2024 rok podano, że strata za 2024 rok wyniosła 13.376.887,11 zł, przy stracie za 2023 rok wynoszącej 10.966.680,14 zł. W 2024 roku wydatki z budżetu gminy na pokrycie ujemnego wyniku finansowego SP ZOZ z lat ubiegłych wyniosły 9.279.470,43 zł.

7. Wynik operacyjny budżetu za 2024 rok, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią i wynosi 16.341.531,92 zł. Oznacza to, że zachowany został wymóg określony przepisami art. 242 ufp.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił wydać opinię pozytywną z uwagami o sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2024 rok. Jednocześnie wskazuje się, że ocena gospodarki środkami publicznymi pod kątem celowości i gospodarności należy do organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Elżbieta Piekarska