

**Uchwała nr VI/78/2025**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 19 grudnia 2025 r.**

**w sprawie opinii o możliwości wykupu przez Miasto Kamienna Góra obligacji o łącznej wartości nominalnej 6.000.000,00 zł, których zamiar i cel emisji oraz zasady wykupu określiła Rada Miasta Kamienna Góra w uchwale nr XX/133/25 z 19 listopada 2025 r.**

Na podstawie art. 13 pkt 1 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Arkadiusz Babczuk — przewodniczący,
- 2) Magdalena Macias — członek,
- 3) Lucyna Hanus — członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o możliwości wykupu przez Miasto Kamienna Góra obligacji o łącznej wartości nominalnej 6.000.000,00 zł, których zamiar i cel emisji oraz zasady wykupu określiła Rada Miasta Kamienna Góra w uchwale nr XX/133/25 z 19 listopada 2025 r.

**Uzasadnienie**

Burmistrz Miasta Kamienna Góra pismem nr FB.310.12.2025 z dnia 20 listopada 2025 r. wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z wnioskiem o wydanie opinii dotyczącej możliwości wykupu przez Miasto Kamienna Góra obligacji komunalnych w wysokości 6.000.000,00 zł z przeznaczeniem na finansowanie deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów oraz wyemitowanych uprzednio obligacji.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w celu wydania opinii dokonał analizy następujących dokumentów:

- 1) uchwały Rady Miasta Kamienna Góra z dnia 18 grudnia 2024 r. nr IX/69/24 w sprawie budżetu miasta Kamienna Góra na 2025 rok, ze zmianami na dzień 9 grudnia 2025 r.,
- 2) uchwały Rady Miasta Kamienna Góra z dnia 18 grudnia 2024 r. nr IX/68/24 w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Miejskiej Kamienna Góra, ze zmianami na dzień 19 listopada 2025 r.,
- 3) uchwały Rady Miasta Kamienna Góra z dnia 19 listopada 2025 r. nr XX/133/25 w sprawie emisji obligacji komunalnych oraz zasad ich zbywania, nabywania i wykupu,
- 4) sprawozdań z wykonania budżetu za 2024 rok oraz III kw. 2025 r.

Wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej są zgodne w zakresie wyniku, przychodów i rozchodów budżetu oraz kwoty długu z wielkościami budżetu, co spełnia wymogi określone przepisami art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483), zwanej dalej „u.f.p.”. W budżecie Miasta Kamienna Góra w 2025 roku zaplanowano przychody z przedmiotowej emisji obligacji. Wykup wnioskowanej emisji obligacji nastąpi w latach 2027–2035.

W uchwale budżetowej Miasta Kamienna Góra, według stanu na dzień 9 grudnia 2025 r., zaplanowano dochody w wysokości 162.205.527,49 zł, z tego dochody bieżące stanowią kwotę 119.537.888,61 zł, a dochody majątkowe 42.667.638,88 zł. Wydatki budżetu na 2025 rok, według stanu jw., zaplanowano w wysokości 177.848.059,84 zł, z tego wydatki bieżące stanowią kwotę 114.894.184,78 zł i wydatki majątkowe kwotę 62.953.875,06 zł. Planowany deficyt budżetu w wysokości 15.642.532,35 zł oraz przypadające do spłaty raty kredytów, pożyczek i wykup obligacji łącznie w wysokości 2.650.418,65 zł

określono sfinansować przychodami pochodzącymi z wnioskowanej emisji obligacji w wysokości 6.000.000,00 zł oraz środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p., w łącznej kwocie 12.292.951,00 zł.

Sprawozdania z wykonania budżetu za III kw. 2025 r. informują o wykonaniu dochodów w wysokości 105.960.796,16 zł (65,2% wielkości planowanych) i wydatków w wysokości 110.732.553,08 zł (64,4% wielkości planowanych) oraz spłat zobowiązań dłużnych w wysokości 1.050.418,65 zł (39,6% wielkości planowanych). Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, zamknął się nadwyżką w kwocie 1.495.736,39 zł, przy planowanej w wysokości 10.388.421,65 zł.

Z wieloletniej prognozy finansowej Miasta (wg stanu na dzień 19 listopada 2025 r.), zawierającej prognozę kwoty długu i jego spłaty na lata 2025-2037, wynika, że prognozowana kwota długu na koniec 2025 r. wyniesie 52.130.061,62 zł, co stanowi 48,17% planowanych dochodów ogółem pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 u.f.p., nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego. W kolejnych latach objętych prognozą nie planuje się przychodów zwiększających dług, a począwszy od 2027 r. założono możliwość uzyskiwania nadwyżek dochodów nad wydatkami w wysokości odpowiadającej planowanym spłatom zobowiązań. Skład Orzekający Izby wydał opinię pozytywną o prawidłowości planowanej kwoty długu w wysokości 44.730.061,32 zł oraz opinię pozytywną o możliwości sfinansowania deficytu w wysokości 9.642.532,35 zł (uchwała SO nr I/24/2025 z dnia 22 stycznia 2025 r. i nr VI/41/2025 z dnia 25 czerwca 2025 r.)

Planowane w 2025 r. spłaty rat kredytów i pożyczek oraz wykup obligacji (2.650.418,65 zł) wraz z wydatkami na obsługę długu (2.762.134,00 zł) stanowią 5,28% planowanych dochodów bieżących, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące i kształtują się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą zadłużenia, wynoszącego 5,63% (różnica 0,35 p.p.). W kolejnych latach objętych prognozą, w tym w latach wykupu obligacji stanowiących przedmiot wniosku (2027-2035) wskaźnik spłat obliczony na podstawie planowanych wielkości również nie przekracza relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p. Należy przy tym zauważyć, że w latach 2026, 2027 i 2029 relacja spłat zobowiązań finansowych wraz z wydatkami na obsługę długu kształtuje się na poziomie zbliżonym do wartości dopuszczalnej (różnica odpowiednio 1,80 p.p., 1,84 p.p. i 1,58 p.p.).

Skład Orzekający zauważa, że na zachowanie ustawowych relacji, istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (dodatniej różnicy między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). W roku 2025 założono nadwyżkę operacyjną na poziomie 4,6 mln zł, a w kolejnych latach na poziomie od 5,3 mln zł do 9,4 mln zł. Prognozowane wielkości odbiegają od wyników lat ubiegłych. W latach 2022 i 2023 wykonano deficyt operacyjny na poziomie odpowiednio 2,4 mln zł i 3,4 mln zł, a w 2024 r. osiągnięto nadwyżkę operacyjną w wysokości 0,4 mln zł. Niezrealizowanie prognozowanych wielkości na założonym poziomie może spowodować obniżenie dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wyraża pogląd, że spłata zobowiązania będącego przedmiotem opinii nie spowoduje przekroczenia przez Miasto Kamienna Góra ustawowych relacji, o ile realizacja budżetu w kolejnych latach zapewni utrzymanie zdolności spłaty zobowiązań na poziomie nie niższym niż określony w wieloletniej prognozie finansowej Miasta na lata 2025-2037 (wg stanu na dzień 19 listopada 2025 r.).

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

Arkadiusz Babczuk